

ENCONTRANDO LA RUTA DE LA PROSPERIDAD COLECTIVA

ENTREGA I:

Combatir el clientelismo, clave para acercarse a la prosperidad

NEGOCIOS presenta desde hoy las conclusiones de las mesas temáticas desarrolladas en el foro "Encontrando la ruta de la prosperidad colectiva" efectuado en marzo pasado. La serie empieza con los análisis hechos en cuanto a los Desafíos político-regionales. Entrega 1.



Redacción/NEGOCIOS

Manizales

Manizales es la ciudad menos dinámica en crecimiento de la población. Para el

FOTOS/ARCHIVO/LA PATRIA --Humberto De La Calle Lombana coordinó la mesa sobre Desafíos políticos en el foro 'Encontrando la ruta de la prosperidad', que convocó a gremios, empresarios, sector público y representantes políticos para repensar a Caldas.

período 1995-2000 el aumento fue 1%, al 2005 fue de 0,9% y hasta el año pasado esa evolución fue apenas de 0,5%.

Por ser relativamente pequeña, y poco dinámica, el ingreso per cápita crecerá poco. Eso se traduce en menos oportunidades de una mejor calidad de vida.

Estas fueron algunas de las palabras que utilizó el economista y ex Gerente General del Banco de la República, Miguel Urrutia, en su presentación de apertura del foro "Encontrando la ruta de la prosperidad colectiva", realizado el pasado 17 de marzo en el Recinto del Pensamiento de Manizales.

Así se inició un proceso promovido por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga (ICP) y el Consejo Privado de Competitividad, para buscar fórmulas que reviertan el camino de Manizales y el resto de Caldas.

Entre los años 20 y 30 del siglo pasado, Manizales fue el centro económico del país. En esa época surgieron en la capital caldense grandes bancos nacionales, y todas las divisas que ingresaban al territorio debían pasar por esta zona.

Hoy, los análisis de expertos y la realidad coinciden en que poco queda de aquello, con sus efectos perjudiciales no solo locales, si no también en el resto del departamento.

Prenden las alarmas

Caldas tiene la menor tasa de crecimiento de población, explicada básicamente por la emigración; y además su nivel de pobreza está por encima del promedio nacional (57,70%).

A esto se suma que “un agitado mapa político local, el rezago en términos de infraestructura y una pérdida paulatina de liderazgo a nivel departamental, entre otros factores, prenden las alarmas sobre el futuro de una región pujante”, según se planteó en el foro.

El propósito central fue empezar a encontrar entre todos caminos que conduzcan a un mejor porvenir, por lo que la actividad convocó a empresarios, gremios, sector público y representantes políticos para debatir alrededor de siete temas: Desafíos político-regionales, competitividad y apuestas productivas para la región, infraestructura y logística, alianzas público-privadas y clima de negocios, educación, emprendimiento y turismo.

Cada mesa fue coordinada por expertos, que junto a quienes se inscribieron voluntariamente para atender las diferentes discusiones, construyeron documentos con las pautas esenciales con las que se aspira a generar un cambio en Caldas.

Desde hoy NEGOCIOS entrega los resultados de cada mesa temática, empezando por los Desafíos político-regionales, que mostró, entre otros, la preocupación que hay sobre el impacto del clientelismo en el sector público.

El objetivo con esta serie es que la comunidad conozca lo que consideran los dirigentes del departamento frente al futuro de la región, y se sumen al propósito de encontrar la ruta hacia la prosperidad para el departamento.

Desafíos político-regionales

Coordinador de mesa: Humberto De La Calle Lombana, ex ministro.

Relator: Gabriel Méndez, Coordinador del programa de Ciencias Políticas de la Universidad Autónoma.

En esta mesa la presencia y la participación de políticos profesionales del departamento (concejales, diputados, congresistas, ex gobernadores), y de representantes de la academia y los medios de comunicación, fue amplia y representativa de las contradicciones que surgen cuando se intenta realizar un diagnóstico sobre la crisis de la política colombiana.

El debate giró en torno a los planteamientos centrales de la exposición de Humberto De La Calle.

Caracterización de la crisis

En primer lugar, la cuestión planteada por los participantes fue la caracterización de la crisis política colombiana.

Respecto a este punto, las opiniones se pueden agrupar en dos grandes posiciones: la de aquellos que no creen que se trate de una crisis estructural, si no funcional, y la de quienes detectan que la reelección presidencial impacta negativamente la estructura constitucional.

1) Reflejo de la situación nacional

El primer grupo considera que fenómenos como la “parapolítica”, el clientelismo tradicional, el personalismo, la generalización de las “operaciones avispa” (microempresas electorales) y la desafección política, son reflejo de las disfuncionalidades propias de un sistema bipartidista atomizado.

Por tanto, para ellos la solución se encontraría en un fortalecimiento de los partidos de la coalición mayoritaria, por vía de una reforma política que sea compatible con el mantenimiento del liderazgo presidencialista actual.

2) Clientelismo

No obstante, como algo llamativo, la mayoría de los presentes, incluso la generalidad de los que podrían calificarse como políticos profesionales, piensa que el funcionamiento de la política está impregnado de un esquema clientelista, basado en la intermediación entre Estado y ciudadanos, capturando los servicios públicos para repartirlos entre sus seguidores, lo cual debilita gravemente el proceso democrático.

Se observó un gran escepticismo en la solución puramente legal de este fenómeno (clientelismo), el cual para muchos hace parte de una cultura política arraigada, que solo cederá lentamente a fuerza de educación y desarrollo económico.

3) Falla de la democracia

Por el contrario, el grupo de participantes que consideró que la crisis política está directamente relacionada con una “falla estructural” de la democracia colombiana, producida por la reforma constitucional que permitió la reelección presidencial sin hacer un balance de la Constitución de 1991, estima que la crisis política es una crisis producida por la pretensión del Gobierno actual de querer “perpetuarse” en el poder.

¿Qué hacer?

Un conjunto de propuestas fueron expresadas por diferentes voces:

- 1) Una “obvia” democratización de los partidos que, sin embargo, no es precisada.
- 2) Una mayor acción y fortalecimiento institucional de los mecanismos de rendición de cuentas “societales” (vertical accountability).
- 3) Un gran acuerdo político de grupos en la oposición para un nuevo liderazgo.
- 4) Fortalecimiento de las instituciones que investigan, juzgan y sancionan el

crimen organizado (horizontal accountability).

5) Para algunos pocos, una radical sustitución de nuestro sistema político presidencialista por otro teóricamente más democrático, llamado sistema parlamentarista.

Como se ve, se trata de propuestas interesantes que, como se dice “no tienen desperdicio”. Pero, ¿son viables? Claramente, algunas de ellas (propuestas 1 a 3), lo son más que otras. No obstante, tal y como los modernos teóricos del poder (Dahl, Bachrach y Baratz, Lukes) han demostrado, quien controla la agenda política decide la actualización de los contenidos y de los tiempos de las reformas posibles.

ENTREGA II:

Infraestructura vial, ¿cuándo será competitiva?

El invierno y las fuertes pendientes que amenazan con deslizamientos, sumados a la falta de mantenimiento adecuado, tienen a Caldas rezagado en infraestructura vial. Consenso frente a las dificultades que representan para las empresas la alta carga impositiva municipal y nacional. Entrega 2.

Redacción/NEGOCIOS

Manizales

Cerca de cinco años lleva el corregimiento de Pueblo Nuevo (Pensilvania) en el Oriente de Caldas, sin conexión vehicular con Antioquia por la desaparición del puente San Agustín, sobre el Río Samaná. Marulanda tampoco cuenta con dos puentes reparados para comunicarse con Manizales, por el Oriente, y con el corregimiento de San Félix (Salamina), por el Norte.

El panorama es desalentador. El caso más reciente son las dificultades que vive Aguadas, por el lodazal en que se encuentra la carretera La Pintada-Arma hasta la cabecera municipal.

Estos son algunos ejemplos del atraso que vive el departamento en infraestructura vial, lo cual fue identificado en el foro “Encontrando la ruta de la prosperidad colectiva” como una de las necesidades que requiere atención más urgente.

Los anuncios han sido muchos y las soluciones parecen escasas en medio del tiempo que se llevan las obras, a veces años y hasta décadas, más el invierno que convierte a los taludes de la región en amenaza constante de las vías.

Cartas sobre la mesa

Durante el foro, la mesa de Competitividad y Apuestas productivas para la Región determinó que los recursos adicionales con que cuenta Caldas deben invertirse especialmente en infraestructura vial y aeropuertos.

También, según los participantes, es fundamental aumentar el apoyo para la ciencia, la tecnología y la innovación; lo mismo que para el emprendimiento y la educación técnica, tecnológica y superior, por esenciales para la competitividad.

Además, destacaron la importancia de reformar la regulación que aplica en cuanto a impuestos nacionales y locales, contratación, mercados de capitales y, en general, para toda la normatividad relacionada con el funcionamiento de las empresas.

La consulta se desarrolló a partir de tres preguntas planteadas por el coordinador de la mesa, que fue Hernando José Gómez Restrepo, Presidente del Consejo Privado de Competitividad. NEGOCIOS presenta hoy las respuestas que dieron los asistentes.

Para los coordinadores del proceso, si bien los temas nacionales son fundamentales en la prosperidad de las regiones, “es necesario trabajar, además, en lo institucional, lo regulatorio y lo microeconómico; es decir, hace falta trabajar en la estrategia de competitividad regional”.

Añadieron que este reto es aún más trascendental ante el entorno internacional que está en crisis y que ha repercutido en Colombia, por lo cual desde el departamento se deben crear barreras con las cuales se pueda soportar mejor el coletazo de la coyuntura nacional y mundial.

Los desafíos para Caldas son numerosos, y aunque algunos aún se ven en el largo plazo, por lo menos ya se cuenta con el avance de que hay consenso frente a lo que hay que hacer.

Revive la esperanza

Varias obras y procesos en desarrollo reviven la esperanza en que Caldas mejorará su infraestructura vial.

La Gobernación de Caldas aspira a pavimentar y rehabilitar, en cofinanciación con la Nación, alrededor de mil de los dos mil 150 kilómetros de vías departamentales, dentro del Plan Vial con una inversión aproximada de 800 mil millones de pesos. Así se espera reducir los daños acumulados en cerca de 60 años de pobre e inadecuado mantenimiento de las carreteras.

Otra obra que genera expectativa es la construcción de los primeros mil metros de pista de Aerocafé, en Palestina, del que se habla desde hace al menos 30 años, pero que ya es Proyecto Estratégico Nacional.

Lo mismo ocurre con la licitación del Gobierno por 135 mil millones de pesos para trabajos que contribuyan a la solicitada rectificación de la vía Manizales-Mariquita, clave para la comunicación con el centro del país.

Por otra parte, la empresa Tren de Occidente tiene el compromiso de entregar en diciembre del presente año las obras entre Cartago, en Risaralda, y La Felisa, en La Merced, donde quedará una de las terminales de carga de esta línea férrea, que será operada por Ferrocarril del Oeste.

El dato

Está en licitación el Tren del Norte, que ya tiene la carrilera hasta La Dorada.

Competitividad y apuestas productivas para la región

Coordinador de mesa: Hernando José Gómez Restrepo, Presidente del Consejo Privado de Competitividad.

Relator: Óscar Correa Marín, Coordinador del Plan de Competitividad de Caldas.

Los retos de la sociedad colombiana para garantizar una ruta sostenible de crecimiento son mayores que nunca. El entorno internacional está en crisis, ya no estamos montados en la cresta de la ola y no estamos impulsados por el viento de cola.

Es hora de mostrar nuestro verdadero músculo para mantener nuestro ritmo de crecimiento en condiciones desfavorables. La seguridad, el funcionamiento de la justicia y la estabilidad macroeconómica son indispensables, pero no suficientes para mantener tasas de crecimiento elevadas en el largo plazo.

Es necesario trabajar, además, en lo institucional, lo regulatorio y lo microeconómico; es decir, hace falta trabajar en la estrategia de competitividad regional.

Por esta razón, es importante identificar los bienes públicos más importantes que requiere el departamento, el tipo de obras públicas que se necesitarían en determinados casos, las reformas necesarias en la regulación, y el tipo de alianzas público-privadas que se requerirían.

Por esta razón formulamos las siguientes preguntas:

PREGUNTA 1

¿Si Caldas tiene 1 billón de pesos adicional entre recursos públicos y privados para invertir en la provisión de bienes públicos en los próximos tres años, cómo los distribuiría usted para tener el máximo impacto en la competitividad del departamento (distribución porcentual, máximo 100% y mínimo 0%)?

VARIABLE PROMEDIO MÁXIMO MÍNIMO

Infraestructura vial 28,03 80 10

Infraestructura social (domiciliaria) 5,91 20 0

Conectividad y banda ancha 6,52 15 0

Educación técnica y tecnológica 10,94 20 0

Educación superior 9,50 25 0

Puertos fluviales 6,19 20 0

Aeropuertos 12,38 30 0

Ciencia, tecnología e innovación 13,87 30 0

Promoción de PYME 7,16 20 0

Movilidad y renovación urbana 5,57 20 0

Distritos de riego 3,43 10 0

Emprendimiento 8,70 20 0

Otros* 4,29 20 0

* Infraestructura ferroviaria y Zona Franca Permanente.

PRIORIDADES

Infraestructura vial no solo hacia el resto del país, sino también dentro del departamento e inversión en aeropuertos, con un 40% :

- 1) El departamento no es solo Manizales. La comunicación entre municipios se encuentra en muy mal estado.
- 2) Las condiciones en que se encuentra las vías dificultan tanto el transporte de las personas, como llevar y traer mercancías y productos.
- 3) Geográficamente Manizales está aislada del resto de grandes centros del país (acceso a puertos o grandes centros de consumo).
- 4) Lo que se está haciendo es reconstruir y mejorar las vías existentes, con lo que realmente no se ve una mejora considerable.
- 5) Hay que replantear y cambiar los corredores viales del departamento.

Ciencia, tecnología e innovación; emprendimiento y educación técnica, tecnológica y superior, con un 40% :

- 1) No existe un apoyo real desde el sector financiero al microempresario. Todos los créditos se enfocan en grandes superficies, lo que dificulta tanto la creación de empresas como la formalización de las mismas.
- 2) Generar empleo en Colombia es muy costoso, al empresario un salario le vale un 65% más de lo que recibe el empleado. Esto promueve la informalidad y desestimula la creación de empleos de medio tiempo.
- 3) La mayoría de las empresas desconocen los incentivos tributarios que facilitan el desarrollo de la actividad.

4) Manizales ha tenido la imagen de ser una ciudad universitaria, pero otras ciudades cercanas registran un mayor número de estudiantes.

5) La capital caldense fue pionera en la creación de las alianzas entre universidad y empresa, pero estas no pasan del papel, principalmente por el manejo de patentes.

PREGUNTA 2

En el área regulatoria califique de 0 a 10, siendo 10 la más urgente, cuáles son las que necesitan una reforma más inmediata:

VARIABLE PROMEDIO MÁXIMO MÍNIMO

Tasas y bases impositivas nacionales 6,92 10 2

Tasas y bases impositivas locales 6 10 1

Regulación y administración tributaria 6,37 10 1

Regulación cambiaria 5,46 10 0

Regulación laboral 6,10 10 0

Parafiscales y cargas salariales 5,75 10 0

Costo y efectividad en el cumplimiento de contratos 5,87 10 0

Costo y agilidad para crear y cerrar empresas 6,32 10 0

Agilidad en transferencia de activos (costo y trámite de propiedad) 5,62 10 0

Mercado de capitales 5,91 10 0

Promoción de la competencia 5,68 10 0

Trámites de comercio exterior 6,42 10 2

Garantías de acreedores 5,13 10 0

Regulación de transporte y logística 6,92 10 2

Regulación de uso de recursos naturales 6,35 10 0

Otros 2,71 10 0

RAZONES

1) Las reformas tributarias concentran el 20% en las bases impositivas nacionales y locales.

- 2) Las reformas en lo laboral son el 12%.
- 3) Cabe anotar que existe una gran dispersión en otros temas.
- 4) Hay coincidencia sobre la regulación del transporte y logística.
- 5) Eliminación de la Tabla de Fletes.

PREGUNTA 3

¿Qué hacer desde las organizaciones privadas y no gubernamentales para fomentar la competitividad del departamento y su ciudad capital?

PROPUESTAS

- 1) Se necesita fortalecer la alianza universidad-empresa bajo criterios prácticos y orientados a resultados.
- 2) Debe tenerse una visión clara de región y sus metas (focalización de esfuerzos en aquello que es realmente importante y necesario)
- 3) Para ello es crítico el Plan Regional de Competitividad, el cual aún no está avalado por la Gobernación de Caldas y la Alcaldía de Manizales.
- 4) Establecer una oficina para la promoción de inversiones en alianza público-privada.
- 5) Deben medirse las principales variables para la competitividad en Caldas y Manizales, de manera permanente y pública.