

Una apuesta por la competitividad de Urabá: Construcción territorial, inclusión productiva y bienestar social

Guía metodológica

Contexto

Urabá es un territorio con una enorme riqueza en materia de recursos naturales, además de una ubicación privilegiada para el comercio internacional. Por ello, se posiciona como una de las regiones con mayor potencial productivo en Colombia, y en un escenario con condiciones propicias para implementar políticas innovadoras orientadas a afianzar la inversión empresarial y por esa vía, fortalecer la dinámica productiva necesaria para superar la pobreza y la marginalidad.

El contexto geográfico, económico y social de esta región ha generado dinámicas muy particulares. La limitada presencia del Estado posibilitó en su momento que el sector empresarial se adjudicara el papel de articulador del territorio, lo que generó un nivel de desarrollo agroindustrial muy superior en comparación con el resto del país. No obstante, la ausencia del Estado también dio paso a diversas formas de violencia y a una preocupante conflictividad en torno al ordenamiento territorial y productivo, fenómenos que, sumados a la presencia de diversos grupos armados ilegales y economías criminales, se han consolidado como un desafío para la seguridad, la productividad y la competitividad.

Con el propósito de identificar los principales desafíos y oportunidades que se plantean en esta región para avanzar en materia de desarrollo económico y progreso social, el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga, con el apoyo del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y Fedepalma, adelantó el proyecto “**Una apuesta por la competitividad del Urabá**”, que busca contribuir a la formulación de propuestas orientadas a superar los desafíos de la región en términos de gobernanza, inequidad y potencial productivo.

El análisis adelantado evidenció los enormes desafíos que enfrenta la región del Urabá y en particular, apuntó hacia tres factores que limitan el potencial productivo y las oportunidades de crecimiento y bienestar de esta región. El primero

de ellos se refiere a la ausencia de un ordenamiento territorial y productivo que permita alinear la vocación y aptitud de la tierra con las actividades productivas que allí tienen lugar. Se identifica con especial preocupación la creciente conflictividad asociada a la incertidumbre sobre el ordenamiento territorial que de acuerdo con la investigación, no ha sido abordado de manera apropiada por las autoridades competentes. En segundo lugar, se constata una seria debilidad en la vigencia del Estado de Derecho, expresada en la incapacidad del Estado para garantizar el control efectivo del territorio, la prevalencia de actividades ilícitas y el acceso a la justicia. El tercer factor se refiere a las limitaciones en la provisión de bienes y servicios públicos adecuados para impulsar la productividad, la competitividad y el desarrollo social.

Sin embargo, existe un gran potencial para la **diversificación y tecnificación productiva** en la región del Urabá, que permitiría aprovechar las ventajas comparativas de su territorio en condiciones de estabilidad económica, bienestar social y sostenibilidad ambiental. Concretar esta dinámica requiere una articulación exitosa entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil, y especialmente, la incorporación de una visión empresarial del desarrollo rural. Esta visión debe traducirse en un impulso a la inversión privada y en condiciones adecuadas para el establecimiento de actividades empresariales formales –y legales– que catalicen la generación de riqueza, el empleo formal y las capacidades individuales. Las iniciativas agroempresariales pueden convertirse en un camino hacia esa dirección, en tanto fomentan encadenamientos inclusivos que facilitan y promueven la actividad económica formal, así como el vínculo entre los pequeños, medianos y grandes productores, con los mercados locales, nacionales e internacionales.

En este sentido, el estudio invita a las instituciones de los diferentes niveles de gobierno, a los empresarios y a las organizaciones sociales a trabajar de la mano para construir una visión compartida de Urabá y asumir compromisos de largo plazo por su desarrollo. Para ello, se formula un conjunto de

recomendaciones dirigidas a tomadores de decisión, encaminadas a desarrollar el potencial productivo de la región, y a generar dinámicas económicas y sociales que contribuyan a superar los factores de atraso que afectan a la población.

El Instituto de Ciencia Política ha querido convocar a un espacio de discusión destinado a socializar y discutir los resultados de esta investigación con tomadores de decisión del nivel municipal, departamental y nacional, y las diferentes fuerzas vivas de la región.

Objetivos

- Exponer los resultados de la investigación a tomadores de decisión del nivel municipal, departamental y nacional, y a representantes de la sociedad civil.
- Discutir las recomendaciones de política pública encaminadas a impulsar la competitividad, el desarrollo sostenible y el progreso social del Urabá.
- Identificar las acciones prioritarias en materia de competitividad y promoción de la inversión privada por parte de actores clave en los territorios analizados.
- Explorar estrategias orientadas a movilizar las voluntades de los tomadores de decisión, en torno a la importancia de definir una agenda pública para mejorar la competitividad del Urabá.

Preguntas orientadoras

- ¿Cómo construir una visión compartida sobre el futuro económico y social de Urabá, que se traduzca en una ruta de acciones que promuevan la vocación productiva de sus territorios?
- ¿Cuáles acciones deben priorizarse para fortalecer la gobernanza, el Estado de Derecho, y la provisión de bienes y servicios públicos, de manera que se construyan condiciones que promuevan el establecimiento de actividades empresariales formales?
- ¿Cómo movilizar las voluntades de los tomadores de decisión, el gobierno local, y los actores de la sociedad

civil, para convertir las recomendaciones en una agenda de políticas públicas para mejorar la competitividad del territorio?

Estas preguntas no son taxativas ni excluyentes. Están encaminadas a ofrecer un marco para la discusión, sin que ello signifique que los participantes no puedan plantear consideraciones adicionales.

El debate se regirá por la regla Chatham House, según la cual los participantes podrán invocar los principios de reserva, no identificación y no atribución. Para más información acerca del alcance de la Chatham House Rule, se puede consultar: www.chathamhouse.org/about/chathamhouse-rule.

Agenda

07:00 - 07:30 horas

Registro

07:30 - 07:45 horas

Palabras de bienvenida

Adriana Mejía, Directora, Instituto de Ciencia Política
Carolina España, Representante de la CAF en Colombia
Jens Mesa, Presidente Ejecutivo de Fedepalma

07:45 - 08:30

Presentación del Estudio “Una Apuesta por la Competitividad de Urabá”

Santiago Tobón, Investigador Asociado, Instituto de Ciencia Política

08:30 - 09:30

Diálogo y discusión

Modera: Adriana Mejía, Directora, Instituto de Ciencia Política

09:30 - 10:00

Cierre y conclusiones

