



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Marcela Prieto Botero
Directora Ejecutiva
Febrero 22 de 2008
Medellín

PARTIDOS POLÍTICOS:
Instituciones que nos pueden
garantizar estabilidad democrática
y políticas públicas a largo plazo

1. Instituciones para ganar elecciones.
2. Instituciones para garantizar políticas públicas a largo plazo



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Partido Político:

A las personas:

- Instituciones encargadas de **agrupar las preferencias políticas** de una sociedad para construir el interés general.
- Transformar las diferentes preferencias de los ciudadanos en **plataformas programáticas** donde las distintas dimensiones de lo público se agrupen y se traten en forma más o menos coherente.
- Los partidos **reducen las dimensiones de la discusión colectiva** en una dimensión izquierda- derecha facilitando que las decisiones colectivas sean **transitivas**, y por tanto **estables**.
- Los PP apelan a las **ideologías universales** e **imaginarios colectivos** en el proceso de **representación** y construcción del **interés general**.

A los políticos:

- Los PP instituciones que conglomeran a las personas con el propósito de ejercer el poder dentro del Estado
- PP que buscan tener fines legítimos para llevar a cabo sus objetivos



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Problema:

- Mala imagen de los Partidos Políticos, y
- Cuando los partidos se crean y giran alrededor de una sola persona

¿Pero qué se ha demostrado históricamente?

- Es difícil imaginar la política sin PP en los Estados contemporáneos
- Se ha comprobado que la supresión de los PP sólo ha funcionado por periodos de tiempo cortos . Es decir, la supresión de los PP no es sostenible en una democracia moderna



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Sistemas Electorales:

1. Determinan las leyes y reglas que regulan la competencia electoral ENTRE y DENTRO de los PP.
2. Determinan cómo votan los ciudadanos y cómo son contados esos votos
3. Cómo se estructuran los distritos
4. Cómo los votos se traducen en curules (escaños)
 - Los puntos 2, 3 y 4 están determinados por las leyes electorales
 - El 1 entre ley y regulación de partido



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Lógica del votante

- El votante vota por alguno de los **dos candidatos** con chance de ganar.
- El votante vota de manera **táctica y estratégica**

Ejemplos del efecto de las reglas

- - Ejemplo 1: Sistemas **pluralistas o de mayoría relativa**– tiende a **marginar o sub-representar a los partidos minoritarios**. Ej: EEUU (Presidencialista), UK (Parlamentario) – **sociedades más homogéneas**
- Ejemplo 2: Sistemas de **mayoría simple** con una vuelta electoral favorece al **bipartidismo**.
- Ejemplo 3: Sistema de **mayoría simple** con doble vuelta electoral y representación proporcional, favorece al **multipartidismo**.



Instituto de Ciencia Política

Hernán Echavarría Olózaga

¿Son los PP los que determinan las reglas, o las reglas electorales determinan a los PP?

Grupos sociales v's Sistemas de partidos

Los PP determinan las reglas:

- Identificación clara de los grupos sociales (social cleavages)

Las reglas determinan a los PP- Duverger:

- Las fracturas sociales **NO juegan un papel significativo** a la hora de determinar un “equilibrio” en el número de PP
- No se puede ignorar el problema de *acción colectiva*



Los factores de estructura social importan de igual manera que los sistemas electorales

- Entre más compleja sea una sociedad,
- Entre más grupos sociales existan
- Entre más heterogénea sea



Efecto en la naturaleza del sistema electoral



- Sist. proporcional
- Multipartidismo



Instituto de Ciencia Política

Hernán Echavarría Olózaga

Para que los grupos sociales se politicen o se vuelvan PP se necesita:

1. Alguien que los guíe
 - político carismático
 - Ideología
2. Traducir los grupos sociales a preferencias partidistas
3. Traducir estas preferencias partidistas en votos
4. Traducir esos votos en curules



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

¿Qué se necesita?

- Reducción en el No de PP que posiblemente puedan surgir al No de PP que efectivamente lo hacen depende de:
 - Los niveles preexistentes de organizaciones no-políticas que puedan volverse activas para adquirir ventaja política
 - Recursos financieros
 - Acceso a los medios
- Reducción en el No de PP que surgen al No de PP verdaderamente conocidos depende de:
 - Acceso a los medios
 - Recursos financieros
- Reducción en el No de PP conocidos a PP por los que efectivamente se vote es la clave de la votación estratégica
- La reducción de los PP por los que se vota a PP que ganen un significativo No de puestos depende directamente de una cuestión mecánica del sistema electoral.



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

¿Cómo garantizar políticas públicas de largo plazo?

- **¿Qué hacer cuando?**
 - Crisis en el sistema de partidos
 - Surgimiento de liderazgos unipersonales de corte populista, autoritario, sin fundamento ideológico claro y sin organización política estructurada que lo respalde = algo está funcionando mal
 - No congregan las preferencias políticas de una sociedad y
 - No son motores para la construcción de políticas públicas encaminadas a satisfacer las necesidades de la mayoría de la población ni sostenibles en el largo plazo.



Instituto de Ciencia Política

Hernán Echavarría Olózaga

¡Los Partido Políticos deben funcionar como instituciones mas allá de ser aparatos electorales!

- Los PP a diferencia de las personas perduran en el tiempo
- En un sistema democrático de verdad, deben llevarse a cabo elecciones con alternancia del poder
- Debe haber **BALANCES Y CONTRAPESOS**



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Balances y Contrapesos

Círculo virtuoso de acceso al poder

- Si el PP ofrece:
 - Constituirse en el ámbito a través del cual los políticos puedan tener la posibilidad de llegar al poder.
 - Ser un ente que despierte **confianza** en la ciudadanía y le de **reputación** al político
 - Ofrecer una **infraestructura sólida**.
- El político :
 - Se verá obligado a hacer una **buena labor**
 - Se sentirá con la **responsabilidad de responder** ante los miembros de su PP
- De lo contrario:
 - El votante no lo **reelegirá**
 - Los demás políticos del PP que están en la “fila india” lo **vetarán**.



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

La Reelección y la reputación





- Mecanismos para disciplinar a los partidos y garantizar que el votante pueda premiar o castigar directamente a sus gobernantes y esa es la **REELECCION**.
- Esta se asocia con la **REPUTACIÓN**
 - El votante elige con la expectativa de que sus promesas de campaña sean cumplidas
 - El elegido cumple con sus promesas de campaña con la expectativa de ser reelegido
 - Entonces, el votante reelige a quien haya constituido una **reputación de gobierno**

Presidencias (cuerpos ejecutivos) : sólo por una vez consecutiva
Cuerpos colegiados: indefinida



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

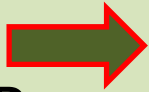
Efectos positivos de la disciplina de PP en la toma de decisiones (Sociedades Heterogéneas)

- Tamaño de gobierno  composición del gasto público  Sistemas de representación proporcional
- Representación proporcional  PP fuertes
 Programas de gobierno dirigidos a satisfacer las necesidades de **grupos más grandes** de la población a un **menor costo**



Instituto de Ciencia Política

Hernán Echavarría Olózaga

- **PP fuertes** y que funcionen como **bancada** en los cuerpos colegiados forman **coaliciones reduciendo costos de transacción** en la toma de decisiones.
- **IDEOLOGIA** pasaría a ser uno de los principales agentes aglutinadores  Principal razón de ser para la formación de PP
- **PP fuertes** mitigan los **costos políticos** de financiar con impuestos o deuda los mayores niveles de gasto público
- Política fiscal más sana, pues al haber cambio de gobierno se garantizaría la continuidad en el modelo

PP fuertes reducen la existencia de transacciones clientelistas



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Resultados en el Caso Colombiano

- Proyecto de la reforma política de 2003 finalmente aprobado en la legislatura de 2004-2005 y Ley de Bancadas
 - Reducción del número de PP
 - Disciplinar a los PP en su función parlamentaria

Resultados (elecciones parlamentarias del 22 de marzo de 2006)

- Pasamos de tener **76 partidos** o movimientos políticos a tener **11 en el Senado**, de los cuales 5 forman coaliciones favorables al gobierno y representan 61 de las 102 curules existentes. En la Cámara por su parte, se redujo a **22 PP** de los cuales 99 curules de 164 forman parte de la coalición gubernamental



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Conclusión

- Al tener **PP fuertes e institucionalizados**, que vayan **más allá de lo puramente electoral**, y sirvan de infraestructura para el desarrollo de **políticas públicas integrales**, adecuadas y encaminadas a **proyectos de largo plazo**, basadas en **ideologías claras** donde hayan posiciones comunes frente a los temas económicos, sociales, de responsabilidad estatal, de manejo de seguridad nacional, de justicia, entre otros, podremos por fin decir que logramos **consolidar un sistema democrático verdaderamente integral y en busca del bienestar de la mayoría de la población!**



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Muchas gracias!