



OBSERVATORIO DE
IMPACTO ECONÓMICO

MAYOR RECAUDO NO SE ESTÁ TRADUCIENDO EN EJECUCIÓN, EMPLEO, NI CRECIMIENTO ECONÓMICO

24 de Agosto 2023

A junio de 2023 el recaudo fiscal fue 30% superior al año anterior

En el actual contexto de desaceleración económica, a junio de 2023 el recaudo fiscal fue 30% superior al año anterior: en solo el impuesto al patrimonio se recaudó 19 veces más. Sin embargo, el gobierno de Gustavo Petro aún no materializa su creencia en el papel del gasto público como dinamizador de la economía: a julio de 2023, la ejecución del presupuesto nacional correspondiente a la Rama Ejecutiva apenas llegaba al 44%; el empleo público cayó en 5 mil puestos de trabajo, el PIB para el segundo trimestre sólo creció 0,3%.

Tabla 1: ejecución presupuestal Rama Ejecutiva a julio de 2023 – Gobierno Gustavo Petro
(cifras absolutas en miles de millones de pesos COL)

Fuente: elaboración del autor, datos de la Dirección General del Presupuesto Público Nacional- Subdirección de Análisis y Consolidación Presupuestal - Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Sector	Apropiación		Ejecución	
	Vigente	Pago	(Pago/ Apro.)	
Educación	54.805	32.590	59,5%	
Hacienda	51.536	15.519	30,1%	
Salud y Protección Social	50.331	28.204	56,0%	
Defensa y Policía	45.840	23.311	50,9%	
Trabajo	37.924	8.980	23,7%	
Inclusión Social y Reconciliación	17.829	8.265	46,4%	
Transporte	14.790	4.213	28,5%	
Minas y Energía	7.630	4.861	63,7%	
Vivienda, Ciudad y Territorio	6.452	2.509	38,9%	
Justicia y Del Derecho	4.238	1.351	31,9%	
Agricultura y Desarrollo Rural	4.076	987	24,2%	
Interior	2.874	806	28,0%	
Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2.449	1.106	45,2%	
Presidencia de la República	2.288	276	12,1%	
Planeación	1.891	237	12,6%	
Relaciones Exteriores	1.479	749	50,6%	
Ambiente y Desarrollo Sostenible	1.408	424	30,1%	
Comercio, Industria y Turismo	1.267	458	36,2%	
Deporte y Recreación	947	164	17,3%	
Cultura	702	261	37,2%	
Información Estadística	617	203	32,8%	
Empleo Público	543	143	26,4%	
Ciencia, Tecnología e Innovación	400	125	31,2%	
Inteligencia	144	57	39,3%	
Total PGN Rama Ejecutiva*	312.459	135.798	43,5%	
Total PGN**	405.915	192.315	47,4%	

*Rama ejecutiva del poder público, no incluye pago de la deuda, incluye recursos de inversión y funcionamiento

** Incluye Organismos de Control, Fiscalía, Registraduría, Congreso de la República, Rama Judicial, Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición y Servicio de la Deuda Pública Nacional.

El Observatorio de Impacto Económico de las Políticas del Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga, explica cómo la caída en el desempleo en julio llevaría a interpretar que la economía colombiana se dirige hacia la recuperación de los casi 4 millones empleos destruidos durante la pandemia. Sin embargo, concluye que el mayor recaudo fiscal no se está traduciendo en ejecución, empleo ni crecimiento económico, sino que es el esfuerzo del sector privado, el que, resistiendo los vientos de desaceleración económica, consigue que la tasa de desempleo regrese a los patrones históricos que ha tenido desde hace 10 años.

Un desempleo que converge a sus valores prepandemia

En junio la tasa de desempleo fue de 9.3%, este valor no se daba desde las épocas prepandemia. Para junio de 2023 se registró la segunda tasa de desempleo más baja desde noviembre de 2018 cuando alcanzó 9.0%, un valor similar se presentó en noviembre de 2019, equivalente al 9.6%. De acuerdo con los datos del DANE el país se estaría alejando de las tasas de desempleo superiores al 10%, características de 2020, 2021 y 2022. Este último año marcaría el inicio del periodo de recuperación económica y de postpandemia.

El gráfico 1 muestra la tendencia anual de la tasa de desempleo en Colombia desde 2013. Para efectos prácticos, omitimos los datos de 2020 y 2021 porque representan situaciones excepcionales al reflejar el choque económico de la pandemia (un evento “impredecible”). Para quien se interese en el asunto, hemos complementado la información con el gráfico 2 que sí recoge los datos de estos años 2020 y 2021.

Gráfico 1. Histórico de la tasa de desempleo en Colombia 2013-2023

Fuente: elaboración del autor, datos del DANE

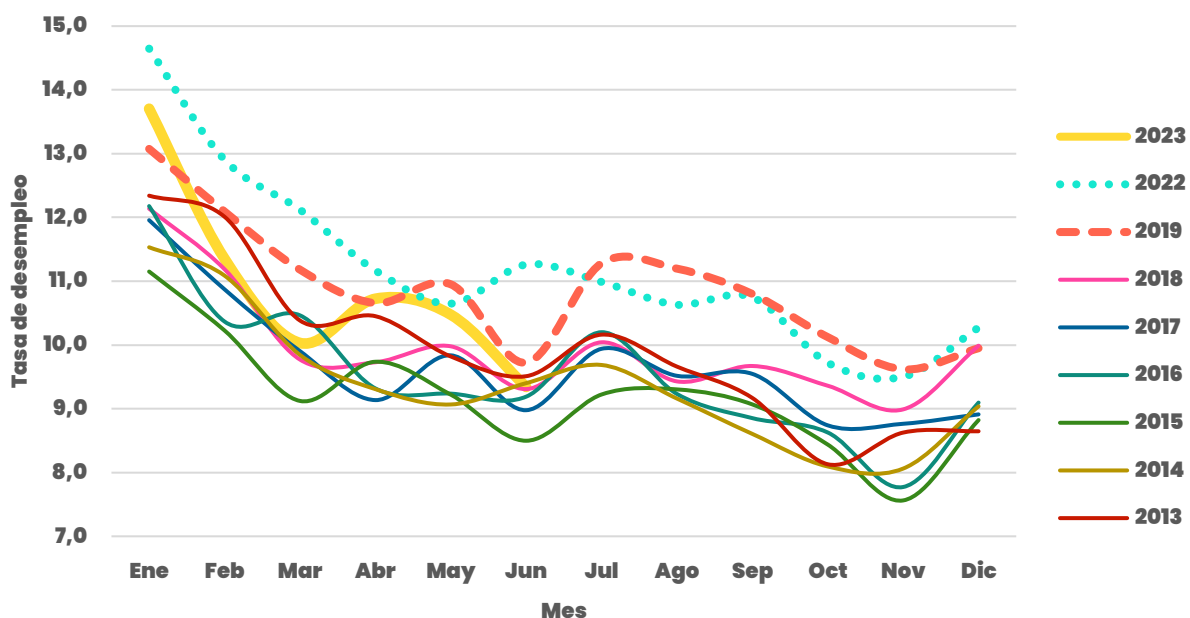
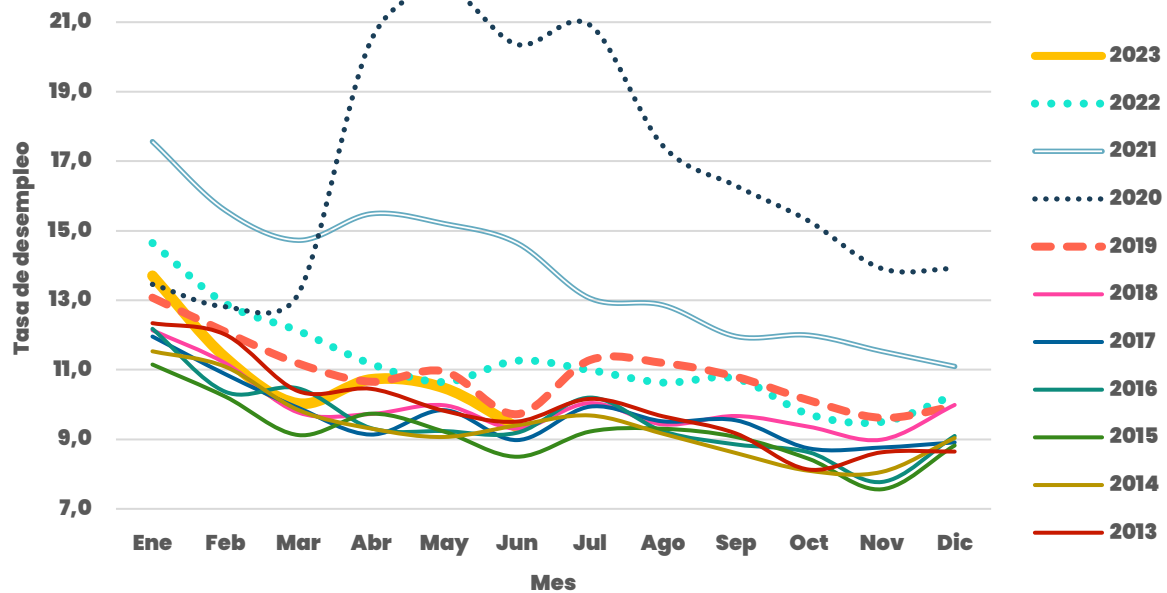


Gráfico 2. Histórico de la tasa de desempleo en Colombia 2013-2023

Fuente: elaboración del autor, datos del DANE



Como puede observarse en el gráfico 1, desde 2013, salvo en 2022, inicio del periodo de recuperación, junio ha tendido a ser el mes con menor tasa de desempleo. El hecho de que en 2023 esté ocurriendo algo similar, podría interpretarse como un reflejo de que regresamos a la dinámica histórica del mercado laboral colombiano.

Respecto al año pasado, la rama de actividad económica relacionada con "Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana", fue la que vinculó un mayor número de nuevos trabajadores al mercado laboral (en total 269 mil, 10% más que el año anterior), y la que presentó el segundo mayor crecimiento a lo largo del segundo trimestre (4,5%). Otras ramas que también vincularon un buen número de trabajadores al mercado laboral habrían sido las relacionadas con actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos (266 mil más); transporte y almacenamiento (146 mil más), y actividades artísticas, de entretenimiento y recreación (105 mil más). La tabla 2 presenta los detalles:

Tabla 2. Puestos de trabajo generados según rama de actividad económica (cifras absolutas en miles)

Fuente: elaboración del autor, datos del DANE

Rama de actividad económica CIU4	Junio		Variación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual
Ocupados Total Nacional	22.023	23.052	1.030	4,7%
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	2.584	2.853	269	10,4%
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	1.554	1.820	266	17,1%
Transporte y almacenamiento	1.601	1.746	146	9,1%
Actividades artísticas, entretenimiento recreación y otras actividades de servicios	1.928	2.033	105	5,5%
Alojamiento y servicios de comida	1.509	1.601	92	6,1%
Comercio y reparación de vehículos	3.970	4.058	88	2,2%
Actividades inmobiliarias	203	269	66	32,7%
Industrias manufactureras	2.258	2.316	58	2,6%
Actividades financieras y de seguros	394	428	34	8,7%
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos [^]	657	675	18	2,7%
Construcción	1.625	1.627	2	0,1%
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3.264	3.256	-8	-0,2%
Información y comunicaciones	474	367	-107	-22,7%

Algunos interpretan que el mayor empleo generado por la rama de “Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana”, así como su crecimiento del 4.5%, se deben al gasto público en las actividades que la conforman: legislativas, ejecutivas, judiciales, tributarias, defensa nacional, orden público y seguridad; servicios de educación y hospitalarios. Sin embargo, resulta indispensable considerar los siguientes aspectos que permiten una interpretación adecuada de los resultados:

i) La tabla 3 recoge el crecimiento de las posiciones ocupacionales. Si observamos el número de nuevos trabajadores vinculados al mercado laboral, encontramos una disminución en el número de “obreros o empleados del gobierno”: aproximadamente en 5 mil. Si aceptamos la interpretación de que el empleo generado estuvo a cargo del gobierno, el gasto público en la rama de “Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana” no alcanzó para mantener el empleo estatal. Todo ello a pesar de que el Sector Salud, a julio de 2023, había ejecutado el 56% de su presupuesto, un valor superior al 44% de los otros sectores de la Rama Ejecutiva.

Tabla 3. Puestos de trabajo generados según posición ocupacional (cifras absolutas en miles)

Fuente: elaboración del autor, datos del DANE

Posición ocupacional	Junio		Variación	
	2022	2023	Absoluta	Porcentual
Ocupados Total Nacional	22.023	23.052	1.030	4,7%
Obrero, empleado particular	9.347	10.291	944	10,1%
Trabajador familiar sin remuneración	396	492	95	24,1%
Patrón o empleador	569	630	60	10,6%
Empleado doméstico	692	717	25	3,6%
Otro	8	6	-2	-27,8%
Obrero, empleado del gobierno	903	898	-5	-0,5%
Trabajador por cuenta propia	9.448	9.434	-14	-0,2%
Journalero o Peón	660	586	-73	-11,1%

ii) Según la misma tabla 3, la posición ocupacional que vinculó un mayor número de nuevos trabajadores al mercado de trabajo fue “obrero o empleado particular”: 944 mil. Resulta, entonces, que el sector privado es el que generó nuevos puestos de trabajo. Si nos atenemos a la tabla 1, tales puestos de trabajo correspondieron a actividades profesionales, científicas, técnicas, y de servicios administrativos; artísticas, entretenimiento y recreación; no así a los que se refiere el gasto público en “Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana”.

Sector salud: no sólo está generando empleos, está aportando al crecimiento del PIB.

Por otro lado, la tabla 4 muestra el crecimiento del PIB según ramas de actividad económica para el segundo trimestre. La que mayor crecimiento reportó fue la de “Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios”. Según la tabla 1 esta rama también fue una de las que un mayor número de puestos de trabajo generó en junio. De la tabla 2 resulta que fueron “obreros o empleados particulares”. La segunda rama que presentó mayor crecimiento fue la de “Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana”, según las declaraciones de Pilar Urdinola, directora del DANE, impulsada por la construcción de nuevas obras de hospitales, la apertura de unidades de atención de la salud y servicios ambulatorios. Otras ramas que aportaron al crecimiento del PIB fueron las de “Explotación de minas y canteras” y “Actividades financieras y de seguros”.

Tabla 4. Crecimiento del empleo y del PIB según ramas de actividad económica

Fuente: elaboración del autor, datos del DANE

Rama de actividad económica	Tasa de crecimiento	
	Empleo	PIB
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	-0,25%	1,41%
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos + Explotación de minas y canteras	2,68%	1,34%
Explotación de minas y canteras	2,68%	3,76%
Industrias manufactureras	2,68%	3,96%
Construcción	0,12%	3,75%
Comercio y reparación de vehículos	2,21%	4,39%
Alojamiento y servicios de comida	6,10%	3,02%
Transporte y almacenamiento	9,09%	0,71%
Información y comunicaciones	-22,67%	1,06%
Actividades financieras y de seguros	8,73%	3,73%
Actividades inmobiliarias	32,74%	1,85%
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	17,12%	0,23%
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	10,43%	4,48%
Actividades artísticas, entretenimiento recreación y otras actividades de servicios	5,46%	12,15%

Sintetizando, en Colombia:

- i) El último dato de la tasa de desempleo nos sugiere que está convergiendo hacia sus patrones históricos, donde junio tiende a ser el mes del año que presenta el menor desempleo, por lo menos hace 10 años.
- ii) En junio los nuevos puestos de trabajo se generaron principalmente en el sector privado como trabajadores o empleados particulares; revelando la pujanza y responsabilidad del sector empresarial colombiano comprometido con el empleo del país a pesar de los vientos de desaceleración económica.
- iii) El sector salud está siendo uno de los principales dinamizadores de la economía, al ser uno de los que más genera puestos de trabajo y crecimiento del PIB. Los puestos de trabajo generados por el sector público, no compensan la pérdida de empleos del mismo gobierno en otros sectores. Los puestos de trabajo generados por el sector privado corresponden a obreros o empleados particulares. En lo que a la rama "Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana", podría pedirse al DANE la desagregación de empleos generados por el sector público y privado de tal forma que pudieran obtenerse mejores conclusiones.
- iv) A un año de gestión del Gobierno de Gustavo Petro, y con un 30% de recaudado tributario superior al de 2022, los datos no evidencian la efectividad de su principal apuesta de política pública orientada a fomentar empleo y crecimiento económico mediante el gasto público; sigue siendo el sector privado el que en medio de la incertidumbre política y económica logra generar puestos de trabajo formal.



INSTITUTO DE CIENCIA POLÍTICA
HERNÁN ECHAVARRÍA OLÓZAGA

*Defendiendo y promoviendo la libertad económica
y la institucionalidad democrática*

Contacto: albaisabel.garcia@icpcolombia.org
Calle 70 No. 7A-29 - Bogotá, Colombia
Celular: +57 316 334 19 40
www.icpcolombia.org