

Preguntas frecuentes

Índice

1. ¿Qué significa IALE?	2
2. ¿Qué es IALE?	2
3. ¿Cuál es el propósito del IALE?	2
4. ¿Qué hace IALE?	2
5. ¿Para qué me sirve IALE?	2
6. ¿Cómo se evalúa la afinidad de los proyectos de ley en curso y de leyes aprobadas con la libertad económica?	3
7. ¿Cómo se evalúa la afinidad del congresista con la libertad económica?	3
8. ¿Está en desventaja el congresista que no presenta autorías o ponencias de proyectos de ley que impacten la libertad económica?	4
9. ¿Cuál es la forma de medición del IALE?	4
10. ¿Qué leyes y proyectos de ley evalúa IALE?	4
11. ¿Cuál es la fuente de recolección de información para conocer la participación de los congresistas en el trámite de un proyecto de ley y de leyes aprobadas?	5
12. Un congresista que obtenga un nivel de afinidad muy bajo o bajo en IALE ¿es un mal congresista?	5
13. Si el actual nivel de afinidad de un congresista de acuerdo con IALE es alto o muy alto ¿toda su actividad legislativa es afín con la libertad económica?	5
14. ¿Qué significa libertad económica?	5
15. ¿Por qué es importante la libertad económica para los países?	7
16. ¿Quién desarrolló IALE?	8
17. ¿Quién financia IALE?	8
18. ¿Acceder a los resultados del IALE tiene algún costo?	8
19. ¿Cuáles son las limitaciones de la metodología de evaluación del IALE?	8
20. ¿Dónde puedo encontrar más información sobre IALE?	9
21. ¿Los hallazgos del IALE se contrastan con otros actores y sectores?	9

1. ¿Qué significa IALE?

Indicador de Afinidad con la Libertad Económica

2. ¿Qué es IALE?

Es un indicador que mide la **afinidad** de proyectos de ley en curso, leyes aprobadas y congresistas, **con la libertad económica**.

3. ¿Cuál es el propósito del IALE?

- Promover la **responsabilidad política de los congresistas** respecto a la libertad económica, permitiendo identificar qué tanto su desempeño y decisiones en el proceso legislativo pueden afectar positiva o negativamente dicha libertad.
- Identificar si el **desarrollo normativo en Colombia se alinea** con el modelo económico y político de la libertad económica.

4. ¿Qué hace IALE?

- **Evalúa** el contenido de proyectos de ley en curso y leyes aprobadas a la luz de la libertad económica.
- **Determina** el nivel de afinidad de proyectos de ley en curso y leyes aprobadas con la libertad económica.
- **Hace seguimiento al desempeño** y posiciones de los congresistas alrededor del trámite y la aprobación de un proyecto de ley que afecta la libertad económica.
- **Caracteriza la afinidad** de los congresistas con la libertad económica, de acuerdo con sus acciones legislativas frente a proyectos de ley en curso y leyes aprobadas.
- **Identifica la responsabilidad** de los congresistas frente a las leyes que afectan la libertad económica.
- **Proporciona información a la sociedad civil** sobre la actividad legislativa, contribuyendo a la transparencia del Congreso y a la legitimidad de sus decisiones.

Además, con los resultados del IALE el ICP advierte **los posibles impactos** que tendrá la legislación en la libertad económica y en el buen funcionamiento de la economía.

5. ¿Para qué me sirve IALE?

- **Obtener** información sobre el proceso legislativo según los criterios de la libertad económica.
- **Conocer** el impacto político y económico de proyectos de ley en curso y de leyes aprobadas.
- **Determinar** el desempeño y las decisiones de los congresistas frente a proyectos de ley en curso y leyes aprobadas.
- **Ejercer** control ciudadano informado.

6. ¿Cómo se evalúa la afinidad de los proyectos de ley en curso y de leyes aprobadas con la libertad económica?

IALE de proyectos de ley en curso o leyes aprobadas. Evalúa el contenido de proyectos de ley en curso y leyes aprobadas a la luz de los **cinco (5) criterios de libertad económica** establecidos por el [Fraser Institute de Canadá](#) desde 1980, más un (1) criterio establecido por el ICP, arrojando un puntaje numérico.

Los criterios usados para IALE son:

1. Tamaño del gobierno y tributación.
2. Propiedad privada y Estado de derecho.
3. Estabilidad monetaria y competitividad del sistema financiero.
4. Libertad para comerciar internacionalmente.
5. Intervención del Estado en los mercados de bienes y servicios, trabajo y capitales.
6. Empoderamiento de la sociedad civil.

La descripción de estos criterios se encuentra en el [documento metodológico](#) del IALE.

7. ¿Cómo se evalúa la afinidad del congresista con la libertad económica?

IALE congresistas. Del resultado de la evaluación del IALE de proyectos de ley en curso y leyes aprobadas, se determina el puntaje de cada congresista de acuerdo con su desempeño durante el trámite legislativo, para lo cual, se asigna el puntaje dependiendo de si el congresista fue autor, ponente y la forma como votó.

El puntaje (promedio ponderado) del congresista se calcula de acuerdo con las **acciones ampliadas** de los congresistas en uno de los siguientes escenarios:

- A:** si fue autor, ponente y votó en sesiones de Plenaria.
- B:** si fue ponente y votó en sesiones de Plenaria.
- C:** si fue autor y votó en sesiones de Plenaria.
- D:** si sólo votó en sesiones de Plenaria.
- E:** si no presenta autorías, ponencias ni votaciones en Plenaria.

Quiere decir que las *acciones ampliadas* contemplan además de las votaciones (acción determinante para que un proyecto de ley se convierta en ley) otras acciones legislativas como las iniciativas de los congresistas siendo autores y/o ponentes de proyectos de ley. Lo anterior, con el fin de otorgar mayor robustez integrando diferentes ámbitos cuantificables del proceso legislativo.

Los resultados cuantitativos de IALE se utilizarán como punto de partida para otros indicadores de desempeño complementarios, considerando que IALE no refleja la profundidad del debate o el impacto y efecto de las intervenciones de los congresistas en las discusiones sobre proyectos de ley que pueden afectar la libertad económica.

Indicadores de desempeño complementarios:

- **Capacidad de agencia por la libertad económica:** este indicador se determinará en función de la cantidad de autorías y ponencias presentadas por cada congresista a favor de la libertad económica.
- **Liderazgo por la libertad económica:** este indicador lo determinarán tanto las *acciones ampliadas* como las acciones legislativas no capturadas por IALE al no ser cuantificables, como el liderazgo en debates o la capacidad de incidir en las etapas tempranas del trámite legislativo, que pueden ser cruciales para la promoción de la libertad económica.

8. ¿Está en desventaja el congresista que no presenta autorías o ponencias de proyectos de ley que impacten la libertad económica?

No. El congresista no está en desventaja porque IALE congresistas calcula los cinco tipos de puntajes mencionados en el punto anterior, de acuerdo con la participación que haya tenido el congresista en el trámite legislativo del proyecto de ley.

En el caso de que un congresista no tenga autorías y ponencias, su puntaje está determinado por la votación a favor o en contra de un proyecto de ley que afecta la libertad económica tal como se explicó en el punto anterior.

9. ¿Cuál es la forma de medición del IALE?

IALE proyectos de ley o leyes aprobadas. Un sistema de calificación mediante una escala de evaluación ordinal de tres niveles de afinidad con relación a las seis (6) dimensiones que agrupan los cuarenta y tres (43) factores que permiten determinar las afectaciones a la libertad económica, arrojando un puntaje numérico al contenido del proyecto de ley.

IALE congresistas. Un **sistema de promedios ponderados** establece la afinidad del congresista con la libertad económica, de acuerdo con el puntaje IALE del proyecto de ley y de su participación como autor, ponente y según sus votaciones.

10. ¿Qué leyes y proyectos de ley evalúa IALE?

El ICP identifica los principales proyectos de ley y leyes aprobadas que repercuten positiva o negativamente en la libertad económica de los

colombianos, teniendo al mismo tiempo impactos significativos en términos macroeconómicos e institucionales.

IALE evalúa el proyecto de ley durante todo su trámite legislativo, hasta convertirse en ley de la República.

11. ¿Cuál es la fuente de recolección de información para conocer la participación de los congresistas en el trámite de un proyecto de ley y de leyes aprobadas?

El levantamiento de información se da directamente desde:

- La relatoría de las actas que elaboran las secretarías de la Comisión y de las Plenarias del Senado de la República y la Cámara de Representantes.
- La validación de los resultados de votaciones durante cada fase del proyecto, tanto de Comisión como de las Plenarias del Senado de la República y la Cámara de Representantes.

12. Un congresista que obtenga un nivel de afinidad muy bajo o bajo en IALE ¿es un mal congresista?

No. IALE no determina si un congresista es bueno o es malo, sólo mide la afinidad que tiene con la libertad económica.

13. Si el actual nivel de afinidad de un congresista de acuerdo con IALE es alto o muy alto ¿toda su actividad legislativa es afín con la libertad económica?

No. IALE no está evaluando la totalidad de proyectos de ley en curso y de leyes aprobadas, sino **únicamente aquellos que afectan la libertad económica**, en ese sentido no cubre la totalidad de la actividad legislativa de un congresista.

El puntaje que arroja IALE congresistas, tiene dos momentos:

- Un **resultado preliminar**: en un punto de corte durante el trámite legislativo del proyecto de ley o al momento de su aprobación.
- Un **resultado final**: al término del periodo de observación (final del periodo constitucional) gracias al seguimiento longitudinal llevado a cabo durante el tiempo comprendido en la ventana de observación.

IALE se complementará al final de la legislatura y del periodo constitucional con indicadores derivados que podrán robustecer el análisis con evidencias sobre **la capacidad de agencia** y de **liderazgo por la libertad económica** que incluirán tanto las *acciones ampliadas* como las acciones legislativas no capturadas por IALE.

14. ¿Qué significa libertad económica?

La libertad económica es la capacidad de los individuos, las familias y las empresas de tomar decisiones libres sobre la forma en que emprenden, trabajan, producen, consumen, ahorran e invierten.

Un modelo de libertad económica se rige por la igualdad ante la ley, protege la propiedad privada, favorece los mercados libres, la competencia y la cooperación voluntaria.

Está demostrado que las sociedades económicamente libres avanzan por la senda del crecimiento económico sostenible, la superación de la pobreza y la construcción de paz.

15. ¿Por qué es importante la libertad económica para los países?

Índices y Mediciones Internacionales: Puntajes por Países (Mapa de Calor)

Fuente: Elaboración del Observatorio Económico del ICP. Datos del Fraser Institute, Banco Mundial, The Economist, Transparencia Internacional, World Justice Project, y del Institute for Economics & Peace

Categoría	País	Libertad económica 2021 (Fraser Institute)	PIB per cápita US\$ a precios actuales 2021 (Banco Mundial)	Índice de la Democracia 2023 (The Economist)	Índice de Percepción de la Corrupción 2021 (Transparencia Internacional)	Legatum Prosperity Index 2023 (Legatum Institute)	Rule of law index 2021 (World Justice Project)	Rule of law index 2023 (World Justice Project)	Global Peace Index (Institute for Economics & Peace) (2023)	Esperanza de vida al nacer 2021 (Banco Mundial)	Tasa de mortalidad menores de 5 años 2021 (Banco Mundial)	Densidad poblacional (personas por km) 2021 (Banco Mundial)
10 más libres	Singapur	8,56	77.710	6,2	85,0	79	0,78	0,78	1,3	83,4	2,1	7.595
	Hong Kong RAE, China	8,55	49.765	5,6	76,0		0,75	0,73		85,5		7.060
	Suiza	8,47	91.992	8,9	84,0	83			1,3	83,9	3,8	220
	Nueva Zelanda	8,43	49.996	9,4	88,0	81	0,83	0,83	1,3	82,2	4,7	19
	Estados Unidos	8,14	70.219	7,9	67,0	77	0,69	0,70		76,3	6,2	36
	Irlanda	8,11	100.172	9,0	74,0	80	0,81	0,81	1,3	82,1	3,1	73
	Dinamarca	8,10	68.008	9,1	88,0	84	0,90	0,90	1,3	81,4	3,6	146
	Australia	8,05	60.445	8,9	73,0	79	0,79	0,80	1,5	83,3	3,7	3
	Reino Unido	8,01	46.586	8,1	78,0	80	0,79	0,78	1,7	80,7	4,2	277
	Canadá	7,98	52.359	8,9	74,0	79	0,80	0,80	1,4	82,6	5,0	4
América Latina	Costa Rica	7,76	12.537	8,1	58,0	69	0,68	0,68	1,7	77,0	7,6	101
	Chile	7,66	16.247	7,9	67,0	69	0,66	0,66	1,9	78,9	6,6	26
	Perú	7,52	6.635	6,1	36,0	61	0,49	0,49	2,1	72,4	14,1	26
	Guatemala	7,50	5.029	4,6	25,0	53	0,44	0,44	2,1	69,2	23,0	160
	Jamaica	7,46	5.184	7,1	44,0	60	0,57	0,57	2,0	70,5	12,4	261
	República Dominicana	7,30	8.477	6,5	30,0	59	0,48	0,49	2,0	72,6	33,0	234
	El Salvador	7,11	4.664	5,7	34,0	55	0,48	0,45	2,3	70,7	12,4	305
	Uruguay	7,06	17.924	8,9	73,0	71	0,71	0,72	1,8	75,4	5,8	20
	Paraguay	7,02	5.959	5,9	30,0	57	0,48	0,46	1,9	70,3	18,2	17
	México	7,02	10.046	5,6	31,0	59	0,43	0,42	2,6	70,2	13,2	65
	Honduras	6,97	2.772	5,1	23,0	52	0,39	0,41	2,3	70,1	16,6	92
	Colombia	6,60	6.183	6,5	39,0	58	0,49	0,48	2,7	72,8	12,8	46
	Brasil	6,58	7.697	6,9	38,0	60	0,50	0,49	2,5	72,8	14,4	26
	Nicaragua	6,52	2.065	2,7	20,0	51	0,38	0,35	2,3	73,8	13,3	57
	Ecuador	6,46	5.965	5,7	36,0	57	0,48	0,47	2,1	73,7	12,5	72
Haití	6,15	1.824	3,5	20,0	40	0,38	0,34	2,4	63,2	58,6	415	
Bolivia	6,08	3.345	4,7	30,0	52	0,39	0,37	2,0	63,6	24,7	11	
Belice	5,91	6.228			55	0,48	0,49		70,5	11,2	18	
Surinam	5,52	4.869	6,8	39,0	56	0,49	0,49		70,3	17,2	4	
10 menos libres	República del Congo	4,85	2.290	2,8	21,0	41	0,42	0,40		63,5	43,0	17
	Argelia	4,82	3.700	3,8	33,0	52	0,49	0,49	2,1	76,4	22,3	19
	Argentina	4,77	10.636	6,8	38,0	61	0,56	0,55	1,8	75,4	6,9	17
	Libia	4,65	5.909	2,0	17,0	41			2,6	71,9	10,8	4
	Irán, Rep. Islámica	4,53	4.084	2,0	25,0		0,42	0,39		73,9	12,6	54
	Yemen, Rep.	4,18		2,0	16,0					63,8	61,9	62
	Sudán	3,98	750	2,5	20,0	37	0,42	0,36	3,0	65,3	54,9	24
	República Árabe Siria	3,90		1,4	13,0					72,1	22,3	116
	Zimbabue	3,81	1.774	2,9	23,0	44	0,39	0,40	2,3	59,3	49,5	41
	Venezuela	3,01		2,1	14,0	43			2,7	70,6	24,2	32

Porque los países con mayor libertad económica registran un mayor nivel de ingreso per cápita, democracias más plenas, y menor percepción de corrupción en sus instituciones. Experimentan mayores niveles de paz y ausencia

de violencia, tienen una mayor esperanza de vida al nacer para sus habitantes y registran menores tasas de mortalidad en menores de 5 años.

16. ¿Quién desarrolló IALE?

Esta herramienta fue desarrollada por el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga con el apoyo de investigadores y expertos de centros de pensamiento afiliados a la red internacional de [Atlas Network](#). En su desarrollo participaron también investigadores y académicos de universidades nacionales e internacionales quienes a su vez validaron la metodología.

17. ¿Quién financia IALE?

El desarrollo inicial de IALE fue un proyecto financiado por la red internacional de Atlas Network, por el cual concursó el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga en 2022 y actualmente se financia con recursos propios.

18. ¿Acceder a los resultados del IALE tiene algún costo?

No. El ICP diseñó esta herramienta para que sea consultada libremente.

19. ¿Cuáles son las limitaciones de la metodología de evaluación del IALE?

La metodología de evaluación del IALE se enfrenta a algunas limitaciones propias de la complejidad del proceso legislativo y del acceso a datos disponibles:

- **No evalúa la totalidad de proyectos de ley.** Evalúa un conjunto de proyectos relacionados con la libertad económica seleccionados por su relevancia y avance en su trámite legislativo.
- **Se enfrenta a fuentes de información limitadas.** Aun abarcando la totalidad de los proyectos de ley relacionados con la libertad económica, el acceso a las actas de las discusiones legislativas en las Comisiones y Plenarias de Cámara y Senado es limitado, no se encuentra en formato de datos abiertos.
- **Reduce la complejidad del proceso legislativo.** Debido a la naturaleza compleja del trámite legislativo de un proyecto de ley, y a las particularidades de las estrategias parlamentarias (como por ejemplo, ausencias en votaciones y rompimiento del quórum, elementos tácticos que pueden tener un impacto significativo en la aprobación de leyes), la metodología se enfrenta a una suma de hechos que en su totalidad no pueden cuantificarse.
- **No considera las proposiciones radicadas.** Con el fin de mantener la simplicidad del indicador y garantizar su trazabilidad entre legislaturas. Esta decisión también se fundamenta en la imposibilidad de abordarlas en su totalidad, dada su gran cantidad y la falta de digitalización.
- **Está en constante mejora.** IALE se enriquecerá con la retroalimentación de sus usuarios y se implementarán mejoras continuas para seguir identificando

cómo el desarrollo normativo en el país se ajusta al modelo de la libertad económica.

20. ¿Dónde puedo encontrar más información sobre IALE?

En el [documento metodológico](#) o en el [micrositio de IALE](#).

21. ¿Los hallazgos del IALE se contrastan con otros actores y sectores?

El Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga convoca periódicamente **mesas de expertos del Observatorio Legislativo**, en las que se hace seguimiento a la agenda legislativa y se contrastan los hallazgos del IALE. A través del **Observatorio Económico** se analiza el posible impacto de los proyectos de ley en la libertad económica de los colombianos y en el buen funcionamiento de la economía.

En estos espacios participan congresistas y asesores legislativos, expertos y partes interesadas, funcionarios del Gobierno nacional, representantes de gremios, micro y grandes empresarios, académicos de universidades, centros de pensamiento, firmas de abogados, y otros miembros de la sociedad civil.