

# ELEMENTOS PARA GESTIONAR LAS RELACIONES CON LA REPÚBLICA POPULAR CHINA: un análisis desde Colombia



**2024**

## **Elementos para gestionar las relaciones con la República Popular China: un análisis desde Colombia**

### **Autores**

**Catalina Miranda Aguirre**

Investigadora Asociado del ICP

**Carlos Augusto Chacón Monsalve**

Director ejecutivo del ICP

**Andrea Calle Montoya**

Directora de proyectos del ICP

### **Diagramación**

**Luisa Fernanda Peña Guevara**

Profesional en comunicaciones del ICP

**Camilo Andrei Rojas Ardila**

Pasante ICP

**Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga (ICP)**

Calle 70 #7a - 29

(+57) 313 431 20 95

<http://www.icpcolombia.org>

**Diciembre, 2024**

**Bogotá, Colombia**

## Tabla de contenido

<b>Introducción</b> .....	<b>8</b>
<b>1. Intereses geopolíticos de la República Popular China: experiencias de África, América Latina y el Caribe</b> .....	<b>9</b>
1.1. Relacionamiento económico y comercial de la República Popular China con África, América Latina y el Caribe.....	9
1.2. El uso de soft power como instrumento del fortalecimiento de la influencia de la República Popular China.....	15
<b>2. Principales hallazgos sobre la influencia de la República Popular China en Colombia desde un análisis PEST</b> .....	<b>18</b>
2.1. Factores políticos.....	18
2.2. Factores económicos.....	24
2.3. Factores sociales.....	29
2.4. Factores tecnológicos.....	33
<b>3. Conclusión</b> .....	<b>34</b>
<b>4. Recomendaciones para gestionar las relaciones entre Colombia y la República Popular China, y mitigar sus riesgos</b> .....	<b>36</b>
4.1. Recomendaciones generales.....	36
4.2. Recomendaciones con relación a la Iniciativa de la Franja y la Ruta.....	41
4.3. Otras recomendaciones.....	44
<b>Anexos</b> .....	<b>47</b>
<b>Referencias</b> .....	<b>58</b>

## Índice de abreviaturas

<b>ALC</b>	América Latina y el Caribe
<b>BRI</b>	<i>Belt and Road Initiative</i>
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<b>CHEC</b>	<i>China Harbour Engineering Company</i>
<b>CIADI</b>	Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones
<b>CPAFFC</b>	Asociación del Pueblo Chino para la Amistad con Países Extranjeros
<b>GAC</b>	<i>General Administration of Customs of the People's Republic of China</i>
<b>IED</b>	Inversión Extranjera Directa
<b>ISS</b>	<i>Institute for Security Studies</i>
<b>OEA</b>	Organización de Estados Americanos
<b>PCCh</b>	Partido Comunista Chino
<b>PEST</b>	Político, económico, sociocultural y tecnológico
<b>RPCh</b>	República Popular China
<b>UA</b>	Unión Africana
<b>USIP</b>	Instituto de Estados Unidos para la Paz

## Índice de gráficas

<b>Gráfica 1.</b> Inversión Extranjera Directa (IED) de la República Popular China en América Latina y el Caribe por año, 2003-2022 (millones de USD).....	6
<b>Gráfica 2.</b> Inversiones de la BRI en África por Sector 2013 - 2023.....	8
<b>Gráfica 3.</b> Miembros de la BRI por región, 2023.....	9
<b>Gráfica 4.</b> Distribución temática de los encuentros de alto nivel entre Colombia y la RPCh, 2014-2023.....	15
<b>Gráfica 5.</b> Distribución de visitas y encuentros entre Colombia y la República Popular China por periodo presidencial, 2014-2024.....	15
<b>Gráfica 6.</b> Flujo de la Inversión Extranjera Directa proveniente de la República Popular China hacia Colombia, 2007-2023.....	18
<b>Gráfica 7.</b> Comercio entre Colombia y China, 2012-2022.....	20
<b>Gráfica 8.</b> Institutos Confucio en América Latina y el Caribe.....	21
<b>Gráfica 9.</b> Proporción temática de instrumentos internacionales bilaterales entre Colombia y la República Popular China, 1984 - 2024.....	22
<b>Gráfica 10.</b> Flujos migratorios (entradas) de ciudadanos de la República Popular China a Colombia, 2018-2024.....	23

## Presentación

El [Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga \(ICP\)](#) ha trabajado activamente en la generación de conocimiento especializado en asuntos geopolíticos, con el propósito de incidir en el debate político y fomentar una cultura de defensa que contemple los riesgos y amenazas de los regímenes autoritarios extrarregionales.

Estos regímenes, que buscan confrontar el orden internacional liberal basado en reglas y proyectar su poder en la región, pretenden consolidar intereses que, en muchos casos, entran en tensión o conflicto con los intereses nacionales y el orden constitucional vigente, particularmente en aspectos como las libertades individuales, los derechos humanos, el Estado de derecho y la soberanía.

Por esta razón, desde el Instituto de Ciencia Política a través del [ICP Policy Lab en Seguridad y Defensa](#) se han promovido diferentes productos de publicaciones, formación, eventos y actividades de difusión con el fin de analizar las dinámicas de penetración, injerencia, captura de élites, desinformación, entre otros fenómenos que se configuran frente a las acciones de regímenes como la República Popular China -RPCh-, Rusia e Irán.

En el caso específico de la RPCh, particularmente en los últimos años el ICP se ha preocupado por visibilizar las implicaciones de las relaciones con ese país, empezando con los riesgos sobre los proveedores de redes de [tecnologías móviles 5G](#), [la desinformación](#), [la Iniciativa de la Franja y de la Ruta](#) (BRI por sus siglas en inglés), entre otros.

En este contexto, el ICP presenta este análisis sobre las relaciones de Colombia con la RPCh en un momento clave, dado el reciente anuncio del gobierno de Gustavo Petro sobre la intención de Colombia de suscribir el Memorándum de Entendimiento para adherirse a la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

Dicha iniciativa, junto con otras propuestas globales impulsadas por el Partido Comunista Chino (PCCh) bajo el liderazgo de Xi Jinping, como la Iniciativa de Seguridad Global (GSI) y la Iniciativa de Desarrollo Global (GDI), ha redefinido la estrategia geopolítica y económica de China, con diversos resultados e implicaciones en términos de desarrollo económico, seguridad, derechos humanos, protección del medio ambiente, corrupción, trampas de deuda, entre otros.

Las experiencias de otros países con la Iniciativa de la Franja y la Ruta debe ser de utilidad para que los tomadores de decisión en Colombia consideren sus implicaciones y tomen las medidas necesarias para mitigar y gestionar los riesgos. Son varios los casos en que se ha cuestionado el lenguaje opaco, la falta de transparencia y los intereses subyacentes que causan perjuicios de largo plazo a los países que desarrollan relaciones de cooperación con la RPCh en el marco de esa Iniciativa.

Esos casos suelen estar alejados de un análisis crítico de la opinión pública, dado que la RPCh ha logrado capturar élites de la academia, los medios de comunicación, los partidos políticos y representantes del sector empresarial, mediante viajes a China, regalos, becas, financiamiento para investigaciones, entre otros.

Actores que despliegan campañas de información para promocionar los intereses de la RPCh, desinformar sobre las implicaciones y efectos de las relaciones con ese país, distorsionar la discusión y muy especialmente legitimar las acciones de ese país en el mundo.

Por ello, el ICP considera fundamental contribuir al debate público y ofrecer claridad sobre el alcance, los mecanismos de influencia y las implicaciones de estas iniciativas. Este enfoque busca permitir que en Colombia y la región se evalúen, de manera informada, los riesgos y beneficios de profundizar las relaciones con la RPCh en el contexto de las acciones e intereses promovidos por el PCCh.

Este análisis representa un esfuerzo por fomentar relaciones bilaterales basadas en la transparencia, la legalidad y la cooperación, evitando comprometer la seguridad nacional, la estabilidad económica, la independencia política y diplomática, así como la integridad y confiabilidad de la infraestructura, la información y los datos.

El objetivo es promover un marco de interdependencia y no de dependencia con un país cuyo modelo de poder autoritario está fundamentado en valores distintos a los que sustentan la estructura política y jurídica de Colombia como República.

## Introducción

Desde su constitución formal como República Popular en 1949, China ha emergido como un Estado que busca convertirse en una potencia con influencia global. Para avanzar en su desarrollo político, geoestratégico y económico, el modelo autárquico y aislacionista de Mao Zedong resultó insuficiente. Esta limitación fue comprendida por líderes como Deng Xiaoping y Zhou Enlai, quienes, en la década de 1980, impulsaron reformas sin precedentes que establecieron un sistema dual: un régimen político autoritario centralizado junto a una economía de mercado capitalista controlada por el Estado, y más específicamente por el Partido Comunista Chino PCCh.

Esta combinación ha permitido al Estado chino integrar un sistema político monolítico con un capitalismo de Estado, facilitando un crecimiento económico acelerado con el control político central del PCCh.

En los últimos años la República Popular China (RPCh) ha desplegado diversas acciones para confrontar el orden internacional basado en reglas con una posición revisionista, al tiempo que participa en organizaciones internacionales para incidir en ellos y en la narrativa sobre su rol en el mundo como un líder en diversos temas como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, los BRICS, u otras iniciativas globales en materia de seguridad o tecnología.

Su proyección de poder en el escenario internacional se ha caracterizado por ser pragmática y de largo plazo, usando diversos instrumentos de poder (*soft y sharp power*) que incluye el establecimiento de relaciones de cooperación económicas y comerciales, así como el fortalecimiento de los lazos diplomáticos, políticos, culturales y académicos, los cuales tienden a dar lugar a la injerencia tanto nacional como en organizaciones internacionales.

En las últimas dos décadas el despliegue de diversas estrategias y acciones de la RPCh en el mundo han tenido impactos y consecuencias diversas que dependen en gran medida de la capacidad de los gobiernos, parlamentos y la sociedad civil de conocer los riesgos, gestionarlos y mitigarlos con reglas de juego y acciones concretas que permitan contener las acciones del PCCh.

América Latina y el Caribe, y en particular Colombia, no escapan de esas dinámicas. Para demostrarlo este documento se divide en tres grandes apartados: el primero expone los intereses de la RPCh en África y América Latina a través de dos fases: (i) el relacionamiento económico y comercial y (ii) el uso del *soft y sharp power*. En el segundo capítulo describe el relacionamiento entre Colombia y la RPCh desde factores políticos,



económicos, sociales y tecnológicos (análisis PEST). Los hallazgos de estos dos acápite permiten proponer, en un tercer apartado, una serie de recomendaciones en política que buscan optimizar la función pública y la actividad comercial en Colombia en aras de reducir la asimetría de poder entre ambos países, y proteger los intereses constitucionales y las libertades democráticas de los colombianos.

## **1. Intereses geopolíticos de la República Popular China: experiencias de África, América Latina y el Caribe**

América Latina y el Caribe (ALC), así como África, aunque no pertenecen al entorno geográfico inmediato de la República Popular China (RPCCh) como sí lo son las naciones del sudeste asiático, se han convertido en regiones de creciente influencia de ese país en las últimas dos décadas. La presencia de la RPCCh en estas áreas trasciende el comercio de materias primas y el acceso a recursos naturales, extendiéndose hacia el establecimiento de relaciones diplomáticas y políticas, la inversión en sectores estratégicos y una cooperación diversificada que abarca múltiples áreas.

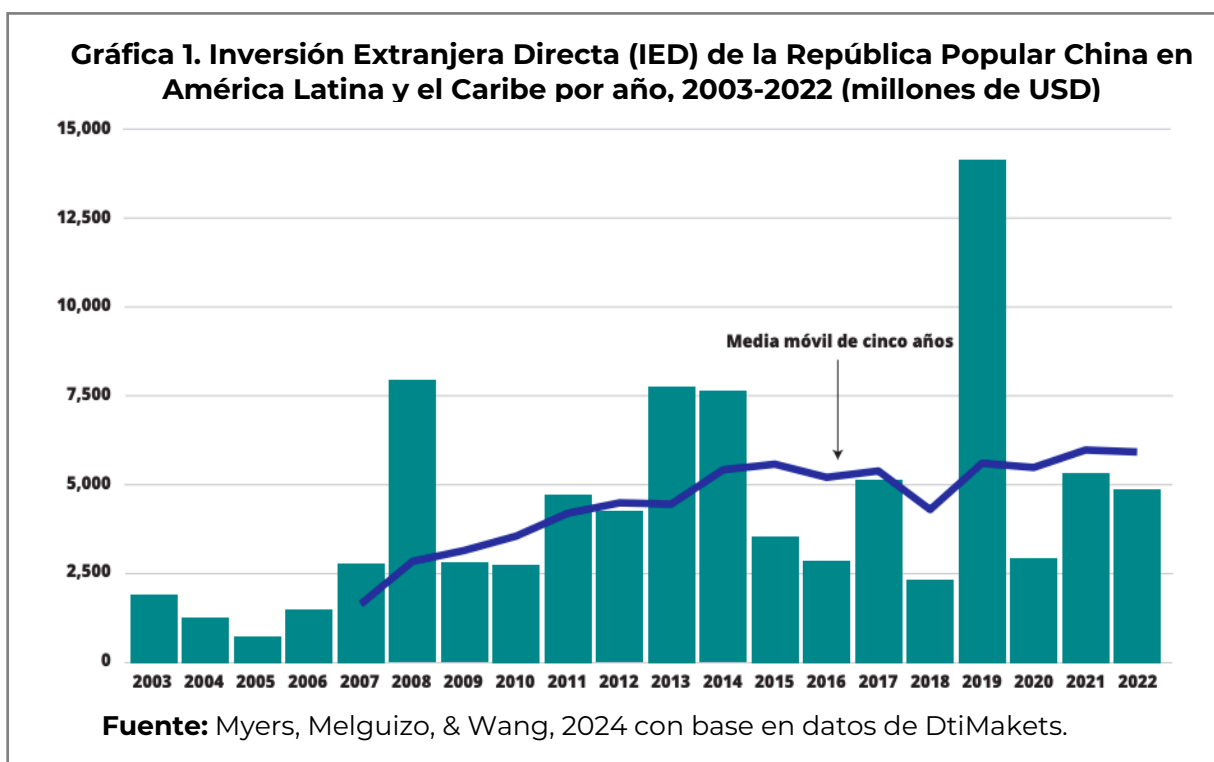
Las relaciones entre la RPCCh y los países de África, América Latina y el Caribe suelen ser asimétricas; beneficiando mucho más a China. La asimetría se devela en las características de las interacciones entre la RPCCh con países de África, América Latina y el Caribe a partir de dos fases: (i) el relacionamiento económico y comercial sostenido entre ambas regiones con China, y (ii) el uso de *soft y sharp power* como instrumento del fortalecimiento de la influencia china.

### **1.1. Relacionamiento económico y comercial de la República Popular China con África, América Latina y el Caribe**

Con la apertura económica impulsada por Deng Xiaoping, China implementó un modelo mixto de integración en la economía mundial (Instituto de Estudios de China Contemporánea, 2023). Desde la década de los 80, su papel en la economía global ha crecido sustancialmente. Según Alexandra Sitenko, la participación de China en el PIB mundial, ajustado por poder adquisitivo, pasó del 2% en 1980 al 19% en 2018, superando a Estados Unidos (Sitenko, 2020).

Para las regiones observadas, dicha realidad ha significado un importante incremento en el comportamiento de indicadores macroeconómicos. Así,

mientras la inversión extranjera directa (IED) de China en África para el 2022 fue de 5 mil millones de dólares anuales representando el 4,4% de la IED en todo el continente africano (Munyati, 2024), para América Latina y el Caribe “la IED de China alcanzó los 14.200 millones de dólares anuales entre 2010 y 2019, pero cayó a un promedio de 7.700 millones de dólares de 2020 a 2021, y luego a 6.400 millones de dólares en 2022” (Myers, Melguizo, & Wang, El Diálogo, 2024). Aunque la IED china en los países de América Latina y el Caribe no ha vuelto a alcanzar el pico histórico del 2019 (ver Gráfica 1), sigue siendo uno de los socios comerciales e inversionistas más importantes para los países de esta región.



A lo anterior se suma el comportamiento de la balanza comercial para ambos casos. La RPCh es el principal socio comercial de África y el segundo en América Latina y el Caribe (región donde solo es superado por Estados Unidos). Para el caso específico de África, el comportamiento de las exportaciones e importaciones de bienes creció exponencialmente pasando de \$11,67 miles de millones de dólares en el 2000 a \$257,67 miles de millones de dólares en el 2022 (Moses, Ngui, Engel, & Kedir, 2024). Esta relación está ampliamente marcada por la exportación de materias primas provenientes de África como el petróleo (principalmente angolano), el cobre y el hierro (principalmente sudafricano), y la importación de bienes finalizados desde

China como productos manufacturados, equipos de telecomunicaciones, telas, entre otros (Moses, Ngui, Engel, & Kedir, 2024).

América Latina y el Caribe se ha convertido en una región de intercambio económico prioritario para China cuya relación comercial, de manera similar a la de África, está determinada por la exportación de materias primas y minerales como soja, café, caña de azúcar, carne, litio, cobre, hierro, petróleo, entre otros.

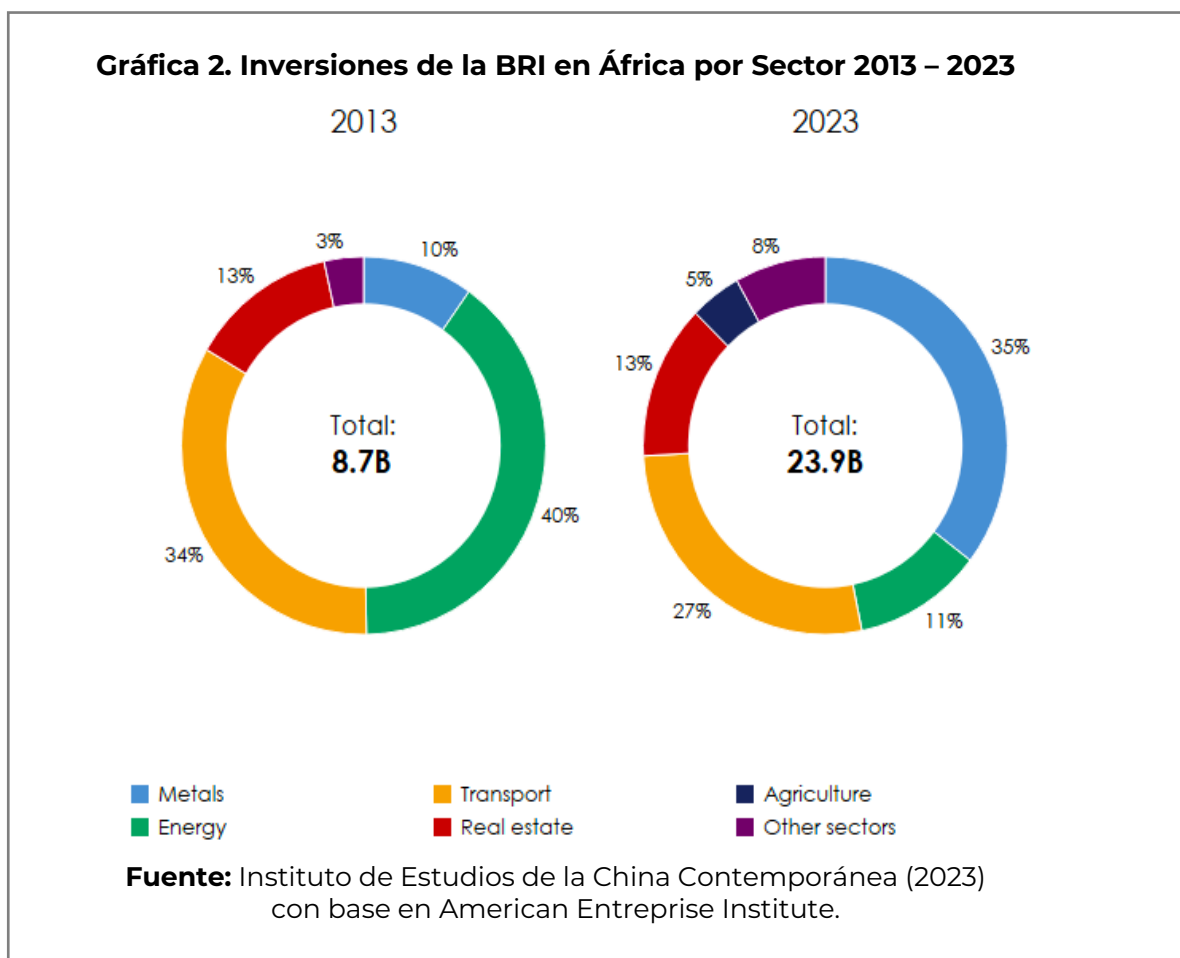
Según la Fundación Andrés Bello (2024) citando al *General Administration of Customs of the People's Republic of China* (GAC), a finales 2023 el comercio entre la RPCh y ALC correspondió al 8,2% del total de importaciones y exportaciones de China. Así mismo, mientras que las importaciones provenientes desde América Latina y el Caribe ascienden a un total de \$243 miles de millones de dólares, las exportaciones del gigante asiático son de \$245 miles de millones de dólares. (Fundación Andrés Bello, 2024)

Además del comportamiento de la IED China y las dinámicas de la balanza comercial, los intereses económicos y comerciales de este país, con países de África, América Latina y el Caribe, se enmarca en una de las iniciativas globales impulsadas por la RPCh conocida como la Iniciativa de la Franja y la Ruta (*Belt and Road Initiative* o BRI, por sus siglas en inglés) o la “Nueva ruta de la seda”. Otras iniciativas son: la Iniciativa de Seguridad Global, la Iniciativa de Desarrollo Global y la Iniciativa de Civilización Global, esta última que busca promover un sistema de valores centrado en el Estado y definido por el Estado, acorde al modelo chino.

La BRI surgió en el 2013 como una serie de proyectos de desarrollo e inversiones de infraestructura focalizados en el Oriente Asiático y Europa; desde entonces, el PCCh la ha extendido en todo el mundo, cubriendo sus regiones de influencia próxima, además de África, Oceanía, y América Latina y el Caribe (McBride, Berman, & Chatzky, 2023).

Para el caso específico de África, el *Institute for Security Studies* (ISS) asegura que 53 países africanos hacen parte de BRI, recibiendo \$21,1 miles de millones de dólares en acuerdos relacionados con proyectos de infraestructuras de puertos, ferrocarriles y energía renovable (de Kluiver, Institute for Security Studies, 2024). El tipo de inversión de la BRI en África es consecuente con uno de los intereses nacionales chinos más relevantes, siendo este la búsqueda de recursos naturales renovables y no renovables, así como materias primas que contribuyan a su crecimiento, desarrollo y expansión económica (ver Gráfica 2). De esta manera, para el 2023 tres sectores ocuparon el 73% del total de las inversiones del BRI en África para este año; a

saber: metales (35%), transporte (27%) y energía (11%) (de Kluiver, Institute for Security Studies, 2024).

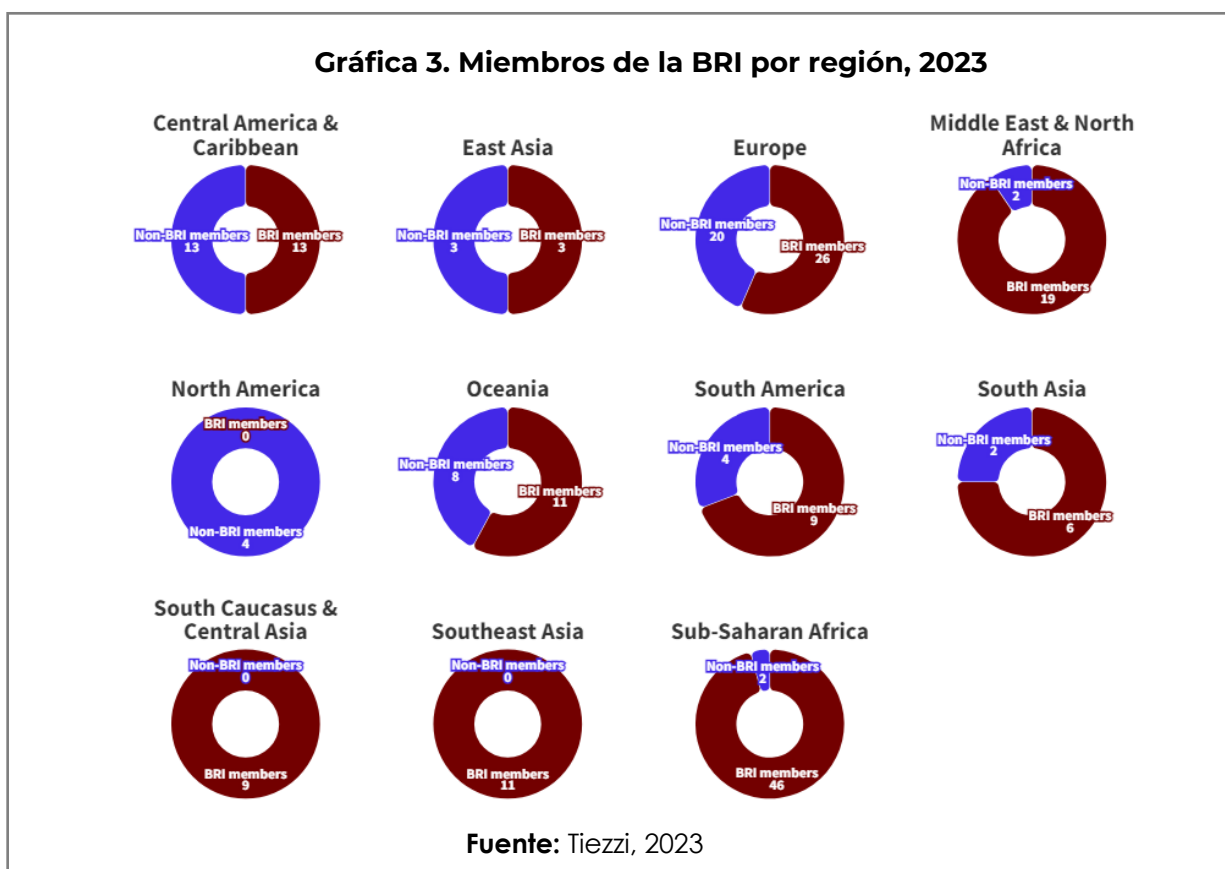


Para América Latina y el Caribe, si bien la llegada de la BRI es mucho más reciente (2018), en los últimos años ha tenido un ritmo de crecimiento exponencial. Para el 2022, solo Suramérica “(...) atrajo el 17,4% del financiamiento total de la BRI destinado a la construcción, superando ampliamente el máximo anterior del 6,9% en 2017. Sin embargo, atrajo el 8,1% del total de la BRI en el rubro de inversión, una marcada disminución comparado con el 19,1% alcanzado en 2020 en ese mismo rubro” (Oxford Business Group, 2023).

Siendo consecuentes con la experiencia africana, algunos expertos han asociado la extensión de la BRI en América Latina y el Caribe a la abundancia en recursos naturales y materias primas de esta región donde se encuentran grandes reservas y yacimientos de petróleo, hierro, cobre, litio, productos agrícola, entre otros (European University Institute, 2022); todos estos

recursos son necesarios para el fortalecimiento de la economía China, en particular los minerales críticos que hacen parte de sus intereses nacionales para la transición energética, tecnología avanzada y competitividad económica/militar, muchos de los cuales provienen de actividades mineras que se desarrollan en América Latina.

Hasta septiembre de 2023, 153 países son miembros de la BRI, es decir, el 80% de los Estados-nación miembros de la ONU. De estos, 65 de 69 son africanos (94,2%) y 22 de 39 (56,4%) son de América Latina y el Caribe. (Tiezzi, 2023).



La tasa de endeudamiento de parte de los países de estas regiones también es muy diciente, no solo porque podrían suponer una dependencia económica hacia su socio prestamista durante muchas décadas (en este caso, la RPCh), sino también porque dicha dependencia incide en las decisiones políticas de estos países y, por tanto, en su soberanía. En América Latina, “(...) bancos de la RPCh, como el Banco de Desarrollo de China y el Eximbank, entregaron más de 140.000 millones de dólares a gobiernos latinoamericanos desde 2005. La cifra es mayor a los créditos del Banco

Mundial y el Banco de Desarrollo Interamericano en ese período” (Ocando, 2023).

De acuerdo con el Wilson Center, los bancos chinos han otorgado cerca de \$138 mil millones de dólares en forma de 117 créditos a varios países latinoamericanos con opciones de pago y refinanciamiento muy cuestionables, especialmente considerando la inestabilidad de la economía de Argentina, Ecuador y Venezuela (Robles, 2023).

Venezuela es el país que mayor tasa de endeudamiento presenta hacia China con cerca de \$19 mil millones de dólares en deuda. Para Venezuela, esta realidad ha llevado a su gobierno a una constante renegociación de los términos de pago; sin embargo, el gobierno chino “(...) en lugar de insistir en un endeudamiento sostenible y un gasto prudente por parte de sus prestatarios, protege su capital al exigir a los gobiernos que garanticen el reembolso mediante exportaciones de productos básicos como el petróleo” (Robles, 2023).

En el caso de África los préstamos de China “(...) superan los \$170 mil millones de dólares en 49 países africanos e instituciones regionales entre 2000 y 2022”<sup>2</sup> (de Kluiver, Institute for Security Studies, 2023). A pesar de que los préstamos están asociados a la financiación de importantes proyectos de infraestructura, las inquietudes sobre las condiciones de estos préstamos pueden explicar parte de la crisis económica de las naciones africanas.

Siguiendo la experiencia de la mayoría de países latinoamericanos con alto endeudamiento con la RPCh, estos préstamos se han convertido en deudas que no son sostenibles y que podrían conducir a un debilitamiento de la soberanía de economías ya de por sí muy frágiles (ISS, 2023). Entre estas condiciones se encuentra la prohibición de la refinanciación colectiva de los acuerdos de los préstamos, la inclusión de extensas cláusulas de confidencialidad, fallas en la transparencia en los acuerdos que pueden incrementar los riesgos de corrupción, entre otros.

En África, Zambia es uno de los países más afectados por lo que se ha llamado la “trampa de la deuda”, y a lo que también se podría asociar el poder y la influencia de la RPCh en las decisiones de la economía zambiana, con el 17,6 % del total de la deuda externa de Zambia corresponde únicamente a China.

Con la crisis de los precios del cobre en la década de los 70, empresas mineras chinas adquirieron el 85% de las minas de cobre de Luanshya y

---

<sup>1</sup> Traducción propia.

<sup>2</sup> Traducción propia.

Chambishi, junto con un 51% de participación en la única minera de níquel del país y que se encuentra en manos del Grupo Minero Chino Jinchuan (Hsiang, 2023). Contra estas empresas se han presentado reclamos por bajos estándares en la protección de los derechos laborales de los trabajadores africanos, la presunta violación de derechos humanos, cuestionables estándares regulatorios, etc. (Hsiang, 2023).

## **1.2. El uso de *soft power* como instrumento del fortalecimiento de la influencia de la República Popular China**

En la proyección de la política exterior China no todo está ligado a sus relaciones económicas y comerciales. Su estrategia internacional suele estar determinada por uno de sus principios geopolíticos más relevantes: la política de “una sola China”<sup>3</sup>.

Como ya se ha mencionado, la conexidad entre los intereses económicos y políticos responde a una visión pragmática y de largo plazo. De esa manera, la RPCh, bajo el liderazgo del PCCh, ha venido logrando que cada vez más países del sistema internacional dejen de reconocer a Taiwán como un Estado soberano e independiente llegando, incluso, a limitar su representación comercial en los países donde en su momento la tuvo.

De acuerdo con el Ministerio de Relaciones de la República de China (o Taiwán), en la actualidad tan solo sostienen relaciones diplomáticas con 12 países de todo el mundo, uno africano (Eswatini) y siete de América Latina y el Caribe (Belice, Guatemala, Haití, Paraguay, St. Kits and Nevis, Saint Lucia y St. Vicent & the Grenedines).

El *soft power* también ha sido característico en la expansión de la influencia china y se ha consolidado, entre otros, gracias a los Institutos Confucio que funcionan en universidades públicas y privadas. Dichos centros son “institutos de enseñanza del idioma y la promoción cultural de la República Popular China, siendo “(...) financiados y supervisado por la Fundación Internacional de la Educación del Idioma Chino, una entidad nominalmente independiente registrada ante el Ministerio de Asuntos Civiles y conformada por universidades, compañías, y organizaciones sociales chinas” (Fundación Andrés Bello, s.f.).

---

<sup>3</sup> Se entenderá por la política de “una sola China” la estrategia geopolítica de la República Popular China para constituir un solo Estado-nación en el que se encuentre, bajo la soberanía de dicho Estado único, la China continental, Hong-Kong, Macao y Taiwán.

Si bien los Institutos Confucio pueden ser considerados como centros de enseñanza e intercambio cultural, organizaciones como Human Rights Watch han señalado que dichos institutos son “(...) extensiones del gobierno chino que censuran ciertos temas y perspectivas en los materiales de los cursos por motivos políticos, y utilizan prácticas de contratación que tienen en cuenta la lealtad política” (Human Rights Watch, 2019). En la actualidad, hay cerca de 510 Institutos Confucio en 160 países del mundo (Fundación Andrés Bello, s.f.), 54 de los cuales se encuentran en América Latina y el Caribe (13 de estos en Brasil) y 75 en África (10 de estos en Sudáfrica) (Confucius Institute, s.f.)

Adicionalmente, y con el ánimo de fortalecer los nexos socioculturales entre China y sus aliados en las diferentes regiones, Moya y Puig (2023) aseguran que el gobierno chino ha desarrollado capacidades para fomentar relacionamientos culturales y artísticos, mantener intercambios entre autoridades deportivas, promover intercambios científicos y tecnológicos, realizar capacitaciones técnicas, y fomentar la cooperación turística. (Moya García-Renedo & Puig de la Bellacasa Aznar, 2023)

Sobre el lobby político de este país con estamentos ejecutivos y legislativos en todo el mundo existe evidencia que demuestra acciones diplomáticas que buscan estrechar vínculos y aplicar acciones de poder incisivo (*sharp power*) y de captura de élites. Del 2002 al 2020, el PCCh ha sostenido cerca de 250 reuniones con partidos políticos de América Latina y el Caribe, en su mayoría de Cuba (47 reuniones) y Brasil (40 reuniones). (Cardenal, 2020).

La RPCh cuenta con una compleja red de asociaciones amistosas que se ha consolidado a través de la Asociación del Pueblo Chino para la Amistad con Países Extranjeros (CPAFFC, por sus siglas en inglés). De acuerdo con SINOPSIS un centro de pensamiento independiente de la República Checa:

*La CPAFFC tiene un estatus oficial como una "organización popular" dentro de la RPCh, lo que podría llevar a algunos a asociarla con grupos de la sociedad civil en otros lugares. Sin embargo, en realidad, opera como un órgano gestionado y administrado por el MoFA. Funcionando como un canal diplomático no oficial, la CPAFFC promueve activamente los objetivos políticos del PCCh, como el "Principio de Una China" y la "Iniciativa de la Franja y la Ruta", especialmente a nivel subnacional. Su objetivo principal es establecer contactos con gobiernos locales y entidades no gubernamentales, avanzando estratégicamente la agenda del PCCh dentro de estas esferas (Proyecto Sinopsis, 2024).*



La misión de esta asociación es establecer relaciones de amistad con grupos parlamentarios y gobiernos locales en países extranjeros (Cardenal, 2020).

La influencia de este país también toca la puerta del multilateralismo. En América Latina y el Caribe, la implicación de la RPCh “en organismos como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la creación de plataformas como el Foro China-CELAC, enfatizan su interés en la cooperación en sectores desde económicos hasta educativos y culturales” (Zorrilla Ramos, 2024).

Desde el 2004 China se convirtió en un observador permanente e la Organización de Estados Americanos (OEA), rol que también ha estado acompañado contribuciones que, del 2005 al 2019, sumaron cerca de \$4,814,135.00 dólares, es decir, casi un 2% del total aportado por todos los Estados observadores de la OEA (OEA, 2019).

Además, China es observador del Parlamento Latinoamericano desde el 2004 y del Parlamento Centroamericano desde el año 2023. Por su parte, la empresa china de tecnología Huawei firmó convenios de cooperación con el Parlamento Andino en 2023 y con el Parlamento Latinoamericano en 2024.

En un mundo cada vez más globalizado e interconectado, limitar el relacionamiento de los países en desarrollo con grandes potencias es casi que imposible, más si se tiene en cuenta la proyección del poder asimétrico ejercido hacia países con capacidades limitadas, sistemas políticos inestables y economías frágiles.

Sin embargo, para proteger el bienestar de los ciudadanos en el marco de las instituciones de la democracia liberal, estas relaciones deben estar condicionadas por estándares que garanticen la transparencia, la seguridad jurídica, las libertades, el orden constitucional, la protección de los derechos humanos y la soberanía de los países que deciden establecer relaciones políticas, diplomáticas, comerciales, económicas y culturales con la RPCh.

Los apartados subsiguientes buscarán caracterizar los intereses chinos en Colombia, y definirán una serie de recomendaciones en política que busquen reducir los efectos adversos de una relación asimétrica, bajo los principios de la protección de los derechos humanos, el orden constitucional, las libertades civiles y económicas y la democracia liberal.

## **2. Principales hallazgos sobre la influencia de la República Popular China en Colombia desde un análisis PEST**

Las relaciones diplomáticas entre Colombia y la República Popular China iniciaron oficialmente en 1980. Desde ese entonces, los intercambios entre ambos países han estado determinados por la cercanía de Colombia a Estados Unidos, lo que no necesariamente ha implicado un estancamiento en las interacciones entre Colombia con China. Ha sucedido lo contrario: aunque Colombia podría ser el país con menor presencia e influencia China en su región, el rol de este país en la economía colombiana es significativo, y gracias a esto se ha acelerado la agenda política y socio-cultural entre ambas naciones.

Para dar cuenta de esta relación, el siguiente capítulo presentará los principales hallazgos a partir de un análisis PEST; es decir, desde los factores políticos, económicos, sociales y tecnológicos que han determinado la agenda bilateral colombo-china.

### **2.1. Factores políticos**

La oficialización de las relaciones diplomáticas entre Colombia y la República Popular China se dio el 7 de febrero de 1980, fecha en la que el gobierno colombiano se adscribió a la política de “una sola China” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010), y que también coincide con la década en que la RPCh inició su proceso de apertura al mundo. Desde entonces, la relación entre ambos países ha estado marcada por el fortalecimiento de las interacciones económicas y comerciales y, aunque con menos celeridad, los intercambios políticos y socio-culturales.

La agenda política entre Colombia y China ha estado históricamente marcada por la primacía de la doctrina del **Réspice Polum** ("mirar hacia el norte") en la política exterior colombiana. Esta orientación estratégica ha priorizado la relación con Estados Unidos, lo que ha limitado significativamente el acercamiento de Colombia a actores no tradicionales de la comunidad internacional, como China. En consecuencia, Colombia se destaca como uno de los países de la región con menor influencia de la RPCh.

La política exterior colombiana ha privilegiado tradicionalmente la consolidación de alianzas con socios occidentales, lo que ha llevado a que China desarrolle relaciones más sólidas con otros países de América Latina, como Brasil, Argentina, Venezuela, Bolivia e incluso Chile.

Uno de los indicadores más relevantes del relacionamiento entre Colombia y la RPCh se da por las visitas oficiales de alto nivel. Desde el 2014 se han realizado cerca de 30 reuniones entre altos funcionarios de ambos países que incluyen seis encuentros entre los jefes de Estado (ver Anexo 1).

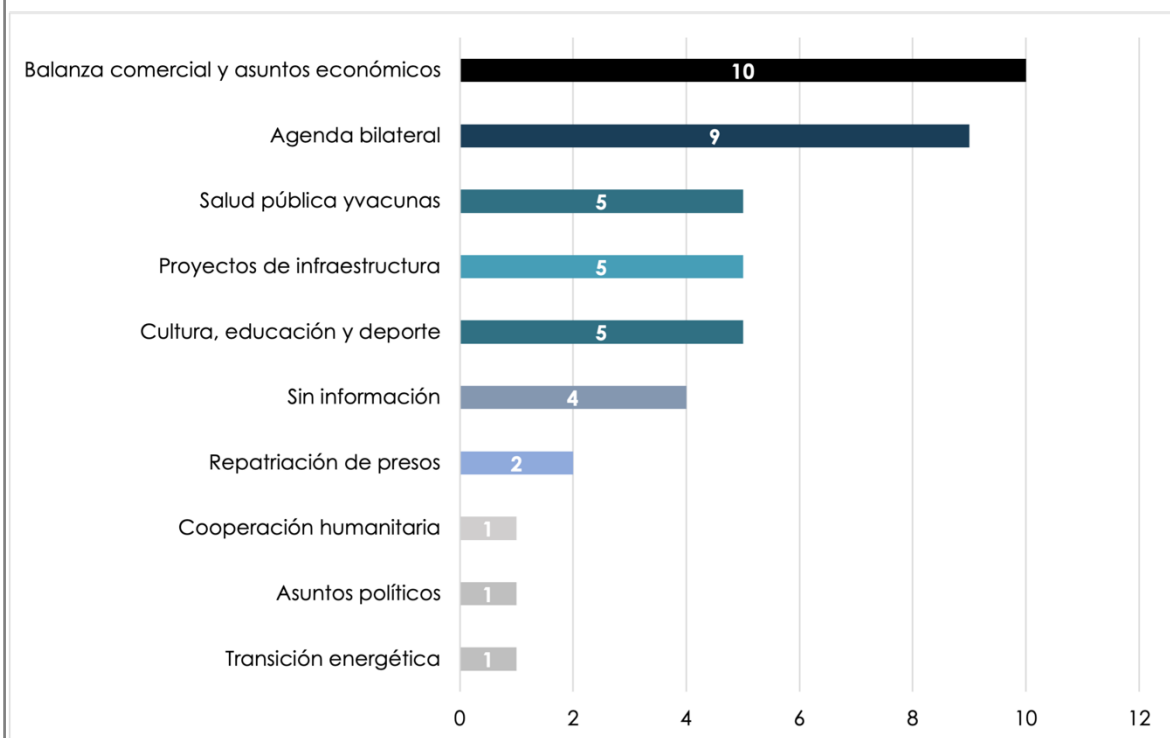
Lo que indican las memorias de la Cancillería de Colombia sobre estas visitas es que la mayoría de estos encuentros abordaron asuntos sobre la balanza comercial y oportunidades de inversión, así como la agenda bilateral entre ambos países.

Durante la pandemia por COVID-19 hubo varios encuentros (todos virtuales) principalmente con emisarios de la empresa SINOVAC para discutir instrumentos de cooperación para acceder a las vacunas. Los proyectos de infraestructura y los diálogos e intercambios en temas de educación, cultura y deporte también han sido abordados en la última década en las relaciones entre ambos países. (ver Gráfica 4).

La administración con mayor número de visitas y encuentros fue la del presidente Iván Duque (2018-2022). Aunque al principio de su administración los acercamientos se centraron en las oportunidades de fortalecimiento de la balanza comercial y proyectos de infraestructura, el inicio de la pandemia y la necesidad de los Estados por conseguir vacunas contra la COVID-19 hizo que la agenda entre ambas naciones se redireccionada hacia la salud pública y el acceso a las vacunas. Esto se evidencia en los varios encuentros entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia con sus homólogos en la RPCh y con funcionarios de SINOVAC.

Durante la segunda administración de Juan Manuel Santos (2014-2018) la agenda fue más dinámica. Además de discusiones sobre inversiones directas y la balanza comercial, se trataron temas sobre la repatriación de presos y el fortalecimiento de proyectos de infraestructura, incluso se llegó a un acuerdo para que la RPCh donara espacios lúdicos en zonas de alta influencia de grupos armados al margen de la ley.

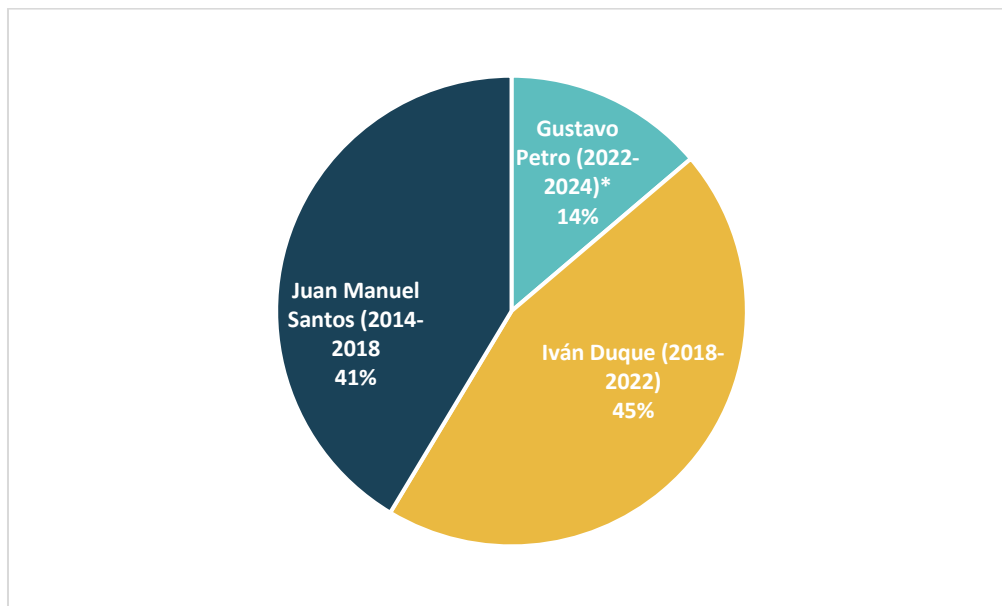
**Gráfica 4. Distribución temática de los encuentros de alto nivel entre Colombia y la RPCh, 2014-2023**



**Fuente:** Elaboración propia con base en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, s.f.

### Gráfica 5. Distribución de visitas y encuentros entre Colombia y la República Popular China por periodo presidencial, 2014-2024

\*Conteo de los primeros años de la administración



**Fuente:** Elaboración propia con base en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, s.f.

En los dos años del Gobierno actual se han llevado a cabo cuatro encuentros. El más reciente se sostuvo el 25 de octubre del 2023 en la ciudad de Beijing entre el presidente Gustavo Petro, su homólogo Xi Jinping y el presidente de la Asamblea Popular China, Zhao Leji. La importancia de este encuentro radica en que ambos mandatarios decidieron elevar su relación a “Asociación Estratégica”.

En la Declaración Conjunta emitida por ambos países, Colombia resalta su apoyo a la política de “una sola China”, el fortalecimiento del mecanismo de la Comisión Mixta Binacional Económica y Comercial, y la intención de “reforzar los intercambios y la cooperación en el ámbito de la seguridad, estrechar el intercambio de experiencias entre las Fuerzas Armadas y de policía, y fomentar la cooperación en la capacitación del personal y la lucha contra la delincuencia organizada transnacional” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023).

Adicionalmente, se suscribieron 12 acuerdos de cooperación relacionados con la exportación de carne y quinua, el intercambio técnico y científico, el

fortalecimiento de la balanza comercial, la cooperación cultural, el desarrollo ecológico, entre otros (El Espectador, 2023). En esa oportunidad no quedó claro que Colombia se fuera a adherir a como un nuevo miembro de la BRI. Sin embargo, de acuerdo a los anuncios del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, se espera que para el mes de febrero de 2025 Colombia suscriba el memorando de adhesión de Colombia a la BRI en el marco del 45 aniversario de las relaciones bilaterales.

Por otro lado, se tienen registro de 22 encuentros entre miembros del PCCh con partidos políticos de Colombia desde el 2002 al 2022, cifra que comparte con México, el cuarto país con mayor número de estas visitas después de Cuba (58 visitas), Brasil (52 visitas), Argentina (24 visitas) (Cardenal, 2020). El 11 de diciembre de 2023, el Senado de la República de Colombia instaló la “Comisión de amistad entre Colombia y China” siendo la coordinadora interparlamentaria la Senadora del Pacto Histórico, Gloria Inés Flórez (López Bermúdez, 2023).

Los lineamientos en política pública actuales frente a esta relación siguen siendo muy gaseosos. El Plan Nacional de Desarrollo -PND- (2022-2026) “Colombia, potencia mundial de la vida” busca implementar la “estrategia para el posicionamiento global y regional de Colombia, como potencia mundial de la vida”. La relación con la RPCh solo se menciona una vez en el marco de la estrategia colombiana hacia la región del Indo-Pacífico donde el objetivo del gobierno colombiano sería mejorar las inversiones en sectores como la alta tecnología, dar más valor agregado a las exportaciones provenientes de Colombia y promover la transición energética, entre otros (Departamento Nacional de Planeación, 2023).

En el PND no es claro cómo se materializará dicho propósito, como tampoco lo es el Plan Estratégico Institucional (2023-2026) “Política Exterior y migratoria: construcción de sinergias para la protección de la vida y la Paz Total” de la Cancillería. En lo que respecta a la relación con Asia-Pacífico, porque no hay ninguna mención explícita hacia la RPCh, la iniciativa propuesta es el:

Fortalecimiento de las relaciones diplomáticas, culturales y comerciales con los países de la región de Asia Pacífico, a través de la promoción de la conservación de la biodiversidad, la paz y el uso sostenible de los recursos naturales, por medio del intercambio de conocimientos, la educación ambiental y el fomento de las tecnologías relacionadas con la vida; el impulso de la investigación en biotecnología, medicina y energías renovables; entre otras. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023, pág. 4).

El cuerpo diplomático de la RPCh se caracteriza por ser profesional y por contar con la capacidad de gestionar adecuadamente las relaciones con terceros países para contribuir a lograr los intereses nacionales de su país, alineados disciplinadamente con las políticas y estrategias definidas por el PCCh. Han demostrado adaptarse a las dinámicas y coyunturas, fluctuando en su actuar como diplomáticos tradicionales, con prácticas ajustadas a los protocolos de los cuerpos diplomáticos a formas más confrontacionales, llegando a ser denominados como *“wolf warriors”* o *guerreros lobo* por su actitud en diversos espacios de discusión pública como las redes sociales y los medios tradicionales, tal como sucedió entre 2019 y 2020 (Jost, 2024).

En el caso colombiano ha sido histórica la ausencia de una política de profesionalización de los funcionarios que ocupan los altos cargos diplomáticos, especialmente embajadores y cónsules. Estas posiciones han sido, en muchos casos, ocupadas por políticos que no tienen la preparación profesional adecuada para el cargo que deben desempeñar, o que incluso no hablan una segunda lengua. Aunque en Colombia existe una Academia Diplomática y diplomáticos de carrera, no es claro que exista dentro de esta un lineamiento específico para la gestión de las relaciones con países como la RPCh.

Esta brecha de profesionalización aumenta los riesgos inherentes a la existencia de relaciones asimétricas con grandes potencias, particularmente con la RPCh, caracterizada por prácticas cuestionables en términos de comercio, inversión y diplomacia. Entre estas prácticas se encuentran los préstamos condicionados, la captura de recursos estratégicos bajo términos desventajosos para los países receptores y la imposición de cláusulas de confidencialidad que dificultan la transparencia de los acuerdos que se suscriben con ese país.

Esto resalta la urgente necesidad de definir un marco que rijas las relaciones con los socios y aliados tradicionales de Colombia como lo son los países del Hemisferio Occidental y la Unión Europea, así como con actores con enfoques y prácticas como las de la RPCh. De igual forma, se hace indispensable profesionalizar el servicio exterior colombiano, dotándolo de las herramientas necesarias para evaluar críticamente las oportunidades y riesgos de relaciones con países revisionistas y confrontacionales del sistema internacional basado en reglas como la RPCh.

Tanto la definición de lineamientos de política exterior como el diseño de los currículos de profesionalización para la carrera diplomática requieren del conocimiento profundo, basado en datos, evidencia, estudios de caso y con sentido crítico sobre los intereses, la legislación y políticas de la RPCh, en clave del papel que desempeña el PCCh. Ese conocimiento debe partir de un análisis detallado de las prácticas diplomáticas, comerciales y

económicas y de las experiencias de terceros países de la región como Argentina, Ecuador, Venezuela, Brasil y Chile y de otras regiones del mundo como África, el Sudeste Asiático y el Indo-Pacífico. Los cuales han establecido relaciones y negociaciones con la RPCh y han terminado enfrentando problemas derivados de las trampas de deuda, los capitales corrosivos, la captura de élites y la pérdida de control en sectores estratégicos, entre otros.

Además, es fundamental que en las negociaciones de acuerdos con la RPCh se garantice la protección de los intereses nacionales de Colombia, con un enfoque a largo plazo y basado en los principios de independencia y soberanía. Esto debe asegurar que el país no se vuelva dependiente de la RPCh ni sea objeto de injerencia o interferencia por parte de su gobierno en asuntos propios de la política colombiana, como la determinación de cómo se desarrollen sectores estratégicos o en las acciones y posiciones adoptadas en foros y organizaciones internacionales.

En el caso de la Unión Europea y algunos de sus Estados miembros, en los últimos años la RPCh ha sido considerada simultáneamente como socio, competidor y rival sistémico. Esto refleja la aplicación del realismo político como principio orientador en las relaciones con China, gestionándolas bajo una perspectiva que considera: los riesgos derivados de la postura confrontacional de ese país frente al orden internacional basado en reglas; los intereses geopolíticos del PCCh; y el hecho de que las empresas chinas están controladas por el PCCh (Parlamento Europeo, 2023).

La ausencia de una cultura de defensa sumado a la falta de una estrategia integral y de largo plazo por parte de Colombia para desarrollar relaciones con la RPCh podría derivar en la pérdida de autonomía en sectores estratégicos, así como en una dependencia excesiva de una potencia cuyos intereses pueden llegar a ser incompatibles con los valores democráticos y constitucionales que rigen a Colombia en materia de derechos humanos y libertades civiles y económicas.

## **2.2. Factores económicos**

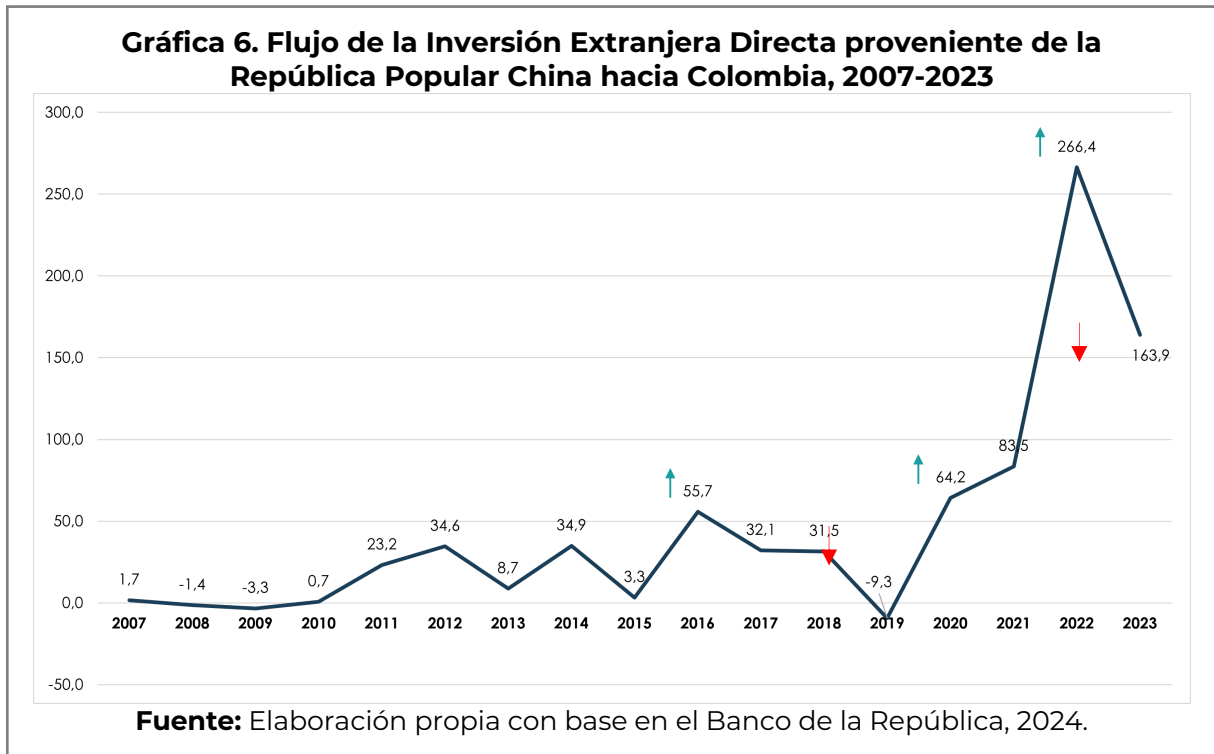
Las relaciones comerciales y económicas han sido las privilegiadas entre Colombia y la RPCh. Aunque en América Latina y el Caribe hay países donde este tipo de interacciones están mucho más consolidados (como en Venezuela, Argentina, Ecuador y Brasil), los intercambios comerciales, la IED y la concesión de megaproyectos entre Colombia y la RPCh en la última década han crecido.



En los últimos 10 años (2013 al 2023), Estados Unidos y España han sido los países con mayor flujo de IED en Colombia. Aunque los datos comparados respecto a la RPCh en este indicador parecieran no ser significativos, llama la atención el crecimiento significativo de la IED de este país en Colombia especialmente desde el 2016.

Como lo muestra la Gráfica 6, en el 2016 donde se registra el primer pico en los flujos de IED de la RPCh hacia Colombia correspondiente a \$55,7 millones de dólares anuales, y que cayó a cifras negativas durante el 2019, descendiendo a \$9,3 millones de dólares anuales. Esto puede explicarse por una recesión generalizada de las dinámicas macroeconómicas como consecuencia de la pandemia por la COVID-19.

En 2022 este indicador alcanzó una cifra histórica con un flujo de \$266,4 millones de dólares anuales. Durante el 2023 hubo un descenso importante que responde a “un contexto de caída, por segundo año consecutivo, de los flujos mundiales de inversión extranjera directa” (CEPAL, 2024), que se relacionan con una desaceleración económica mundial y aumento de las tensiones geopolíticas (ONU, 2024).



En los años recientes, RPCh obtuvo dos licitaciones en los proyectos de infraestructura más importantes de Colombia: la construcción de la primera línea del metro de Bogotá a cargo de las compañías China Harbour Engineering Company Limited y Xi'An Metro Company Limited, y una importante participación en el Regiotram de Occidente (tren de cercanía) a través de China Civil Engineering Construction Corporation (CCECC). (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023)

En 2020, el conglomerado Zijin Mining adquirió el 69% de la compañía minera canadiense Continental Gold, que posee una participación del 100% en la mina en Buriticá (ubicada en el departamento de Antioquia), uno de los yacimientos de oro más importantes del país (Zijin, s.f.). Resulta pertinente señalar que, a mediados del 2024, Zijin Mining interpuso una demanda contra el Estado colombiano ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) argumentando que “(...) la presunta incapacidad del Estado colombiano para combatir la presencia del Clan del Golfo en la región ha interrumpido su capacidad de producción” (Cote, 2024). La Cancillería de Colombia también ha mapeado importantes inversiones de empresas chinas a través de:

Trina Solar en la subasta de energía renovable; BYD, que ganó las licitaciones de buses eléctricos en Bogotá y Medellín, y CRRC (Hong Kong) que representa a una de las empresas seleccionadas en la adjudicación de la licitación de Metro de la 80, en Medellín. Otras empresas chinas con operaciones en Colombia son ZTE, Huawei, Xiaomi, Watson Medical Appliance, Didi, Fotón, Express Luck, Miniso y Jiangling, entre otras. (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023).

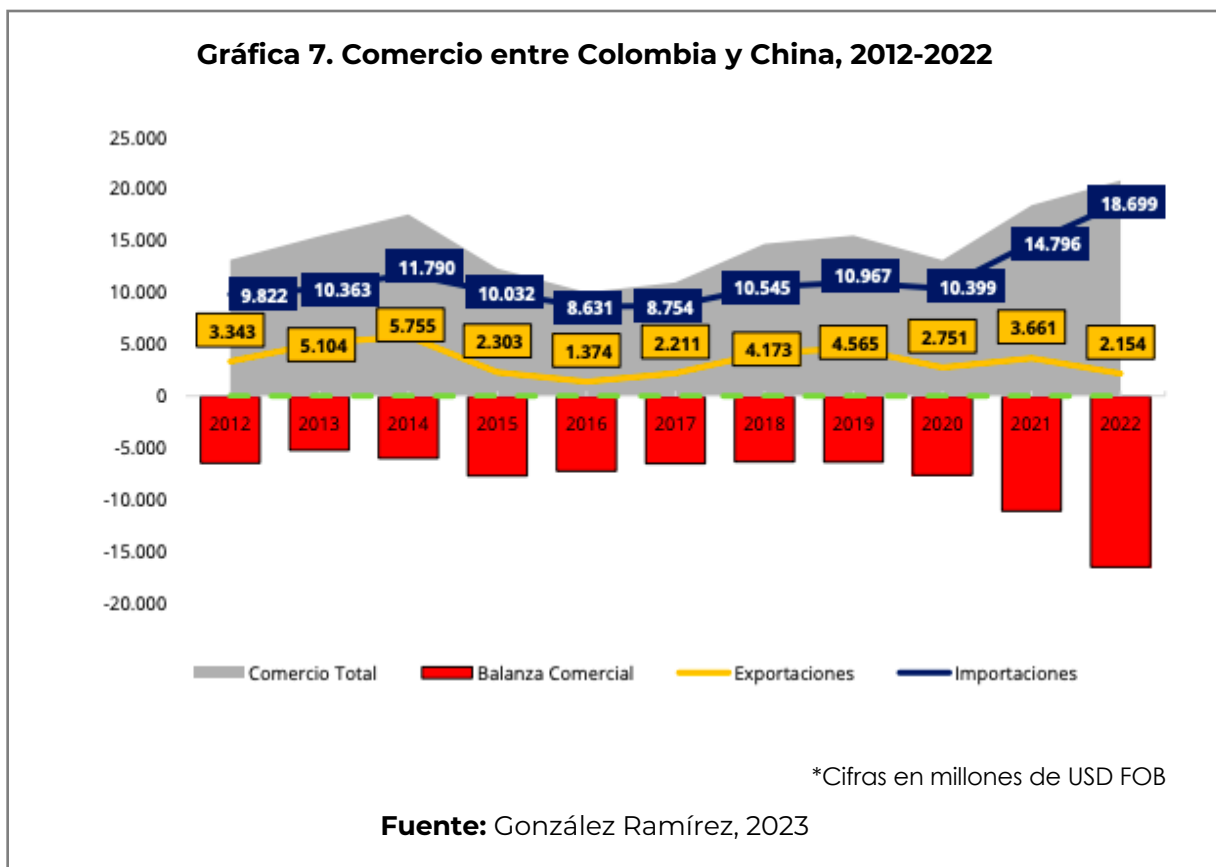
Además de estas iniciativas, empresas como PowerChina y China Harbour Engineering Company (CHEC), junto con otras empresas y bancos chinos están construyendo trenes, metros, autopistas, hospitales y plantas de tratamiento de agua. CHEC, en conjunto con otras cuatro empresas colombianas, forma parte de la concesionaria Autopistas Urabá S.A.S., que en 2015 firmó un contrato con la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) para construir autopistas en el marco del primer contrato de concesión bajo el esquema de APP realizado por una empresa china en América Latina (Reyes & Villa, 2022).

La RPCh se ha convertido en uno de los socios comerciales más importantes para Colombia; así, las cifras de agosto del 2023 indican que la RPCh es el primer país de origen de las importaciones colombianas, y el tercer socio de las exportaciones de Colombia superado por Estados Unidos y Panamá (López Bermúdez, 2023) (ver Gráfica 7).

Colombia exporta en promedio \$3.400 millones FOP al año hacia China en materias primas y recursos mineros no procesados con poco valor agregado; los productos exportados hacia el país asiático con mayor participación son el petróleo (40,8%), el ferróníquel (15,8%) y las hullas térmicas (11,2 %). Más del 82% de las exportaciones de Colombia hacia China son de productos minero-energéticos, mientras que otros bienes que podrían tener un poco más de valor agregado como productos industriales, maquinaria y equipos no llegan a superar el 10% conjuntamente. (López Bermúdez, 2023).

Mientras que el comportamiento de Colombia hacia China está caracterizado por la exportación de productos minero energéticos sin mayor valor agregado, el comportamiento importador de China hacia Colombia es lo opuesto. Para el cierre del 2022 la cifra de exportaciones de Colombia hacia la RPCh llegó a los \$2.154 millones de dólares FOB, y las importaciones provenientes de ese país para esta misma fecha ascendieron a los \$18.600 millones de dólares FOB (López Bermúdez, 2023).

En Colombia se importan desde China teléfonos inteligentes (9,57%), células fotovoltaicas, máquinas automáticas para el análisis y procesamiento de datos (4,29%), aparatos de telecomunicación (1,97%), motocicletas (1,51), entre otros productos que no solo muestran una diversificación mucho más amplia en los bienes que llegan a Colombia, sino en el valor agregado de cada uno de esos productos que favorece los flujos de la balanza comercial hacia la RPCh. (López Bermúdez, 2023).



Las relaciones económicas y comerciales entre Colombia y la RPCh no solo fueron la puerta de entrada, sino el cimiento de la agenda entre ambos países. La balanza comercial es el indicador más incidente en esta relación porque ha tenido un crecimiento significativo. Si bien, la IED de la RPCh en otros países de la región es mucho más grande, en Colombia ha venido aumentando, y se ha consolidado en la obtención de licitaciones de los proyectos de infraestructura más importantes y estratégicos del país, como son el metro de Bogotá y el Regiotram de occidente.

Aunque en Colombia la celeridad con la que crece o se estanca está relación puede estar determinada por la coyuntura política del país y su cercanía con Estados Unidos, la naturaleza pragmática y de largo aliento de la RPCh seguirá maquinando para ser el socio más competitivo en los grandes proyectos de infraestructura de Colombia. La búsqueda por vincular a Colombia como un nuevo país latinoamericano en la BRI seguirá siendo una prioridad en la agenda de ambos países.

## **2.3. Factores sociales**

La agenda económica y, con menor celeridad, la política, han sido las que han determinado la interacción entre Colombia y la RPCh, los intercambios científicos, deportivos, culturales, educativos y sociales entre ambas naciones son menos significativos, pero no por ello menos importantes.

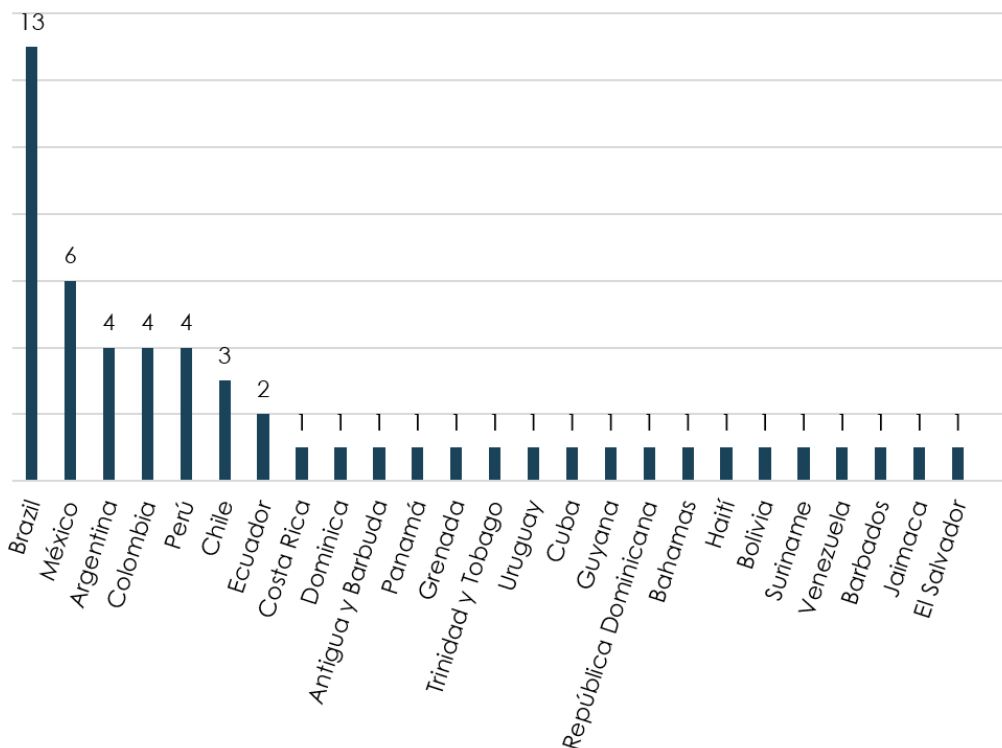
Un indicador relevante en estos asuntos es la presencia de los Institutos Confucio y las Aulas Confucio<sup>4</sup> en Colombia. En la actualidad, en Colombia hay cuatro Institutos Confucio en alianza con la Universidad Jorge Tadeo Lozano (Bogotá), la Universidad EAFIT (Medellín), la Universidad de Antioquia (Medellín) y la Universidad de los Andes (Bogotá), y cuatro Aulas Confucio en alianza con la Universidad del Norte (Barranquilla), el colegio Montessori British School (Bogotá), el colegio Gimnasio Vermont (Bogotá) y el colegio Gimnasio Campestre Reino Británico (Bogotá).

Retomando lo mencionado en el capítulo anterior, en el mundo hay cerca de 540 Institutos Confucio en 160 países, de estos, más de 54 están en América Latina. Después de Brasil y México, Colombia, Argentina y Perú son los países con mayor cantidad de estos centros en la región. (ver Gráfica 8).

---

<sup>4</sup> De acuerdo con la Fundación Andrés Bello, mientras que los Institutos Confucio se encuentran principalmente en las Universidades, "las Aulas Confucio operan en su mayoría en escuelas de educación básica. Asimismo, las Aulas Confucio tienen un alcance más reducido, enfocándose mayoritariamente en la enseñanza del idioma" (Fundación Andrés Bello, s.f.)

**Gráfica 8. Institutos Confucio en América Latina y el Caribe**

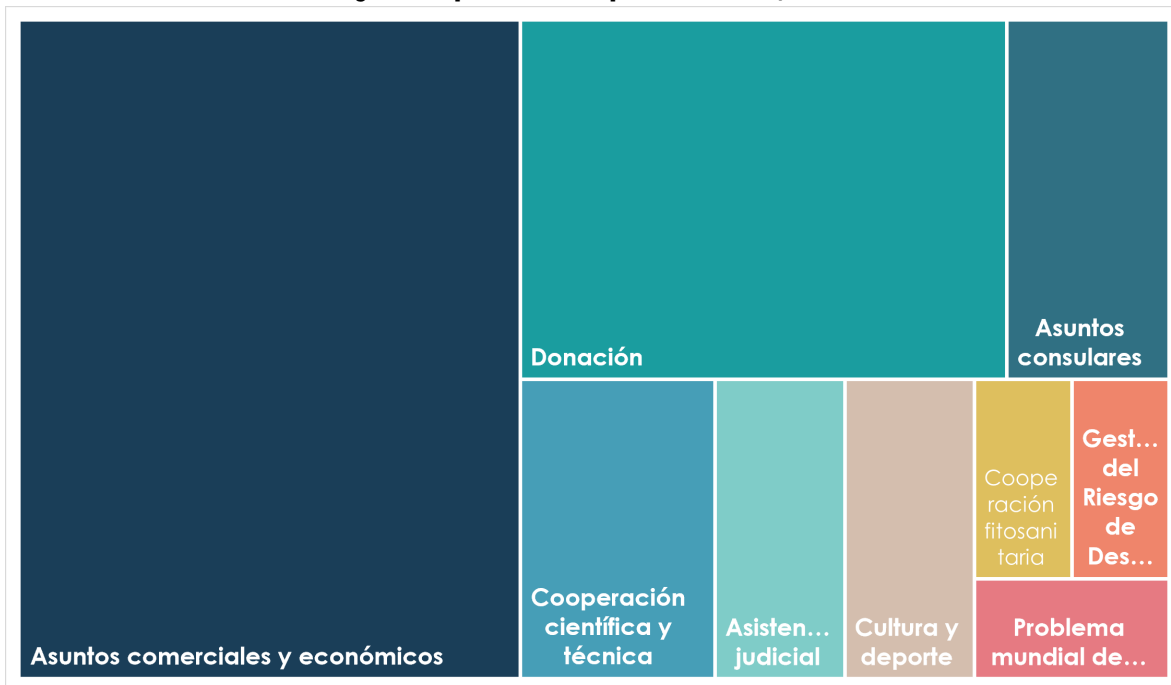


**Fuente:** Elaboración propia con base en Confucius Institute, s.f.

En la Biblioteca virtual de tratados internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores reposan 39 tratados bilaterales vigentes entre Colombia y la RPCh, los cuales entraron en vigor entre 1984 y el 2024. Como lo muestra la Gráfica 9, mientras que los instrumentos sobre asuntos económicos y comerciales son 17 (cerca del 44 % del total de instrumentos), tan solo dos de estos abordan temas de cultura y deporte (5,1 % del total de instrumentos) y que están relacionados con el intercambio cultural, deportivo y científico, y la prevención de delitos contra bienes culturales.<sup>5</sup>

<sup>5</sup> Los instrumentos a los que se hace mención son el (i) Convenio cultural entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de la República Popular China (entrada en vigor: 7 de marzo de 1984) y el (ii) Convenio entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de la República Popular China en materia de prevención del hurto, excavación clandestina e importación y exportación ilícitas de bienes culturales (entrada en vigor: 10 de octubre de 2013).

**Gráfica 9. Proporción temática de instrumentos internacionales bilaterales entre Colombia y la República Popular China, 1984 – 2024**

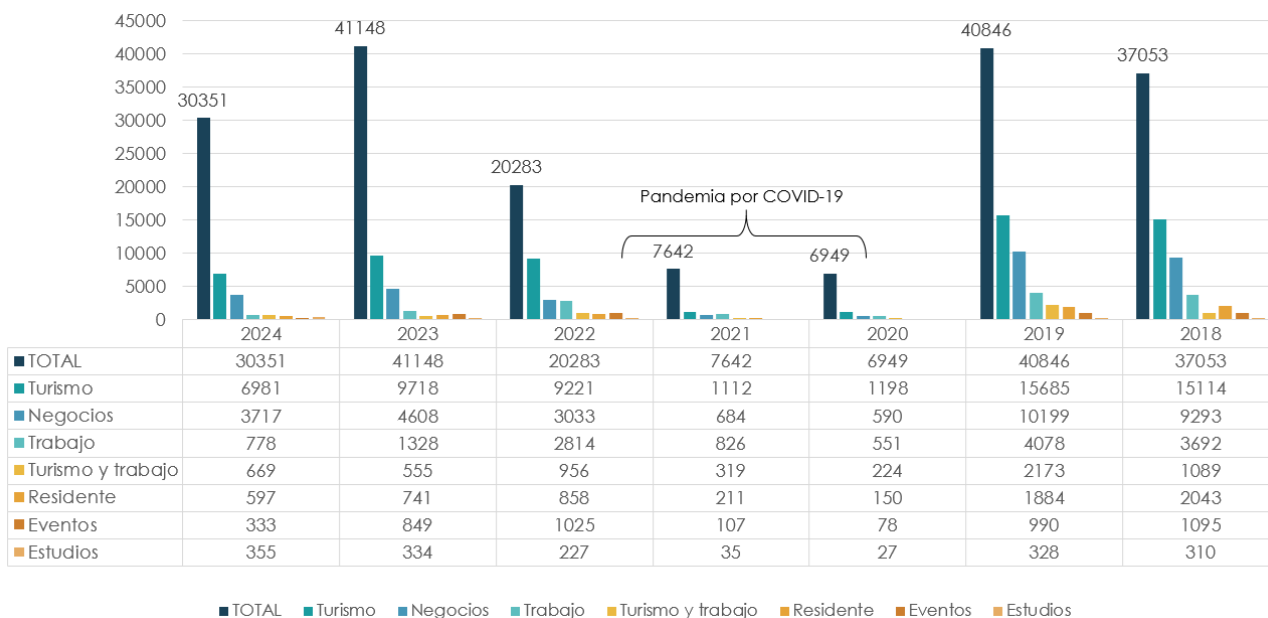


**Fuente:** Elaboración propia con base en el Ministerio de Relaciones Exteriores, 2024.

Los intercambios socioculturales también están dados por los flujos migratorios. Para este caso en específico, desde el año 2018 los ingresos a Colombia de ciudadanos chinos han tenido un crecimiento sostenido cuyo único decrecimiento se registra durante el 2020 y 2021, como una de las consecuencias de las restricciones de movilidad producidas por la pandemia de la Covid-19. A pesar de esto, durante el 2023 hubo un rápido restablecimiento en la tendencia al crecimiento en la entrada de ciudadanos chinos a Colombia. En lo que va del 2024 (enero a julio según la disponibilidad de los datos oficiales), a Colombia han ingresado más de 30.000 ciudadanos chinos (ver Gráfica 10).

**Gráfica 10. Flujos migratorios (entradas) de ciudadanos de la República Popular China a Colombia, 2018-2024**

\*Los datos del 2024 corresponden a los meses de enero a julio



**Fuente:** Elaboración propia con base en Migración Colombia, 2024.

Desde el 2018, la mayoría de ciudadanos chinos que llegan a Colombia lo hacen por motivos de turismo y, en una menor proporción, por negocios. Habrá que hacer seguimiento para establecer si estas cifras aumenten producto del fortalecimiento de la IED de la RPCh en Colombia, el comportamiento de la balanza comercial entre ambos países, y la ejecución de macroproyectos de infraestructura como la primera línea del metro de Bogotá y el Regiotram de occidente, o si existen otras razones vinculadas a la migración ilegal que espera llegar a Estados Unidos a través del Darién.

Colombia también se ha convertido en un destino de migración ilegal de ciudadanos chinos: “en 2023, más de 32.000 chinos llegaron a Colombia enrutados hacia el norte del continente. Eso es un aumento del 1.869 %, frente a las 1.665 entradas registradas en 2022. En comparación, la migración venezolana creció el 169 % en el mismo período” (El Espectador, 2024). Expertos como Kathy Huang bautizaron este fenómeno como el “Runology”; es decir, la intención de huir de varios nacionales chinos de su país de origen por las condiciones cada vez más represivas que atentan contra derechos universales como la libertad de expresión (Kathy, 2022). En parte, esto explica el crecimiento de ciudadanos chinos que ven en la ruta



del Darién un camino viable para lograr llegar a los países norteamericanos en búsqueda de libertad y un mejor futuro.

## **2.4. Factores tecnológicos**

En los últimos años, las iniciativas de la BRI que busca la proyección de la RPCh en el mundo no solo tienen por objeto invertir en ambiciosos proyectos de infraestructura, sino también en el sector tecnológico. La Ruta de la Seda Digital (o el BRI Digital) se ha convertido en una estrategia prioritaria de China para “fortalecer la infraestructura de Internet en otros países, profundizar en cooperación espacial, desarrollar estándares tecnológicos comunes, y mejorar la eficiencia de los sistemas de seguridad y policía de países socios” (Jorge Ricart, 2021).

China ha fortalecido este objetivo en Colombia principalmente con el despliegue de la red 5G en el país. [El Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga \(ICP\) alertó sobre los riesgos de otorgar licitaciones a empresas de telefonía con proveedores de redes 5G](#) de empresas chinas, o a empresas nacionales que usen infraestructura china, para la instalación de estas redes. Entre estos se encuentran los peligros hacia la infraestructura crítica del país por la existencia de “puertas traseras” que podrían filtrar información sensible para la seguridad nacional (incluyendo datos privados), el secreto industrial de las empresas nacionales e internacionales que operan en el país, la formación de un mercado monopolístico que favorezca a Huawei, entre otros. (Chacón Monsalve, Herrera, & Calle, 2023)

A pesar de los riesgos anteriormente resaltados, Huawei se ha convertido en una de las empresas de telefonía móvil más importantes en Colombia que, hasta el año pasado, tenía un 30% del total de mercados de celulares en el país (Nicholls, 2023). Además de Huawei, la plataforma digital DiDi y la empresa Xiaomi también tienen una presencia importante en el mercado tecnológico colombiano.

La iniciativa del BRI Digital de la RPCh impulsa la exportación de su modelo tecnoautoritario al consolidar a sus gigantes tecnológicos como líderes globales en áreas estratégicas como las redes de tecnología móvil 5G y la inteligencia artificial, con tecnologías de aplicaciones duales civiles y militares. A través de iniciativas como la propuesta IPv6+ de Huawei ante la Unión Internacional de Comunicaciones -UIT, China busca fortalecer la vigilancia estatal y centralizar el control del tráfico de internet, desmantelando el sistema actual de gobernanza multipartita. Este enfoque

socava los estándares internacionales, favoreciendo foros donde el gobierno de la RPCh ejerce mayor influencia (Center for a New American Security, 2023).

David Gordon, expresa que, existe un riesgo latente en el que el PCCh utilice a las empresas chinas para reconfigurar “(...) la arquitectura digital global (...). El dominio del ecosistema digital internacional por parte de la tecnología china podría, en última instancia, cambiar las normas globales de un ciberespacio global libre a sistemas competidores de soberanía cibernética o libertad cibernética (...). La pregunta final es cuáles serán las implicaciones duraderas de un proyecto de este tipo para la conectividad global, la seguridad y el panorama geopolítico en el futuro. ¿Cómo será el mundo en 2049 si China ha tomado el control de los puntos estratégicos del ecosistema digital mundial?” (Gordon, 2022).

La diplomacia digital china se ha consolidado como una estrategia exitosa en América Latina y el Caribe, también fortalecida por la digitalización de muchos aspectos de la política durante la pandemia. La creación de cuentas en X (antes Twitter) y el contenido en redes sociales de funcionarios oficiales, empresas, entre otros, hace parte de la proyección pública de la RPCh que tiene por objetivos “la protección y defensa de su imagen a nivel doméstico e internacional; y (...) una tendencia proactiva orientada a reforzar su rol como un socio solidario, cooperativo, pacífico y confiable a nivel global” (Micolta Portocarrero, 2024, pág. 35). Para el 2023, las comunicaciones a través de las plataformas sociales de las cuentas relacionadas con China pasaron de ser unilaterales a bilaterales, lo que indica una interlocución más activa con público extranjero de interés estratégico para la diplomacia pública de este país.

### **3. Conclusión**

En la década de los 80, la apertura de la RPCh también significó establecer relaciones con todo el mundo. Países de regiones como África, América Latina y el Caribe ha jugado un rol particularmente importante porque la disponibilidad de recursos naturales en el continente africano y la región de América Latina y el Caribe son fundamentales para el desarrollo económico de China. Para la gran mayoría de los países ubicados en estas latitudes, China se ha convertido en uno de sus socios comerciales más importantes; sin embargo, comparten la característica común de relacionarse a partir de una balanza comercial deficitaria.

En principio, esto hace que las relaciones sean altamente asimétricas en favor de China, y que esta asimetría de poder pueda ser utilizada para acrecentar la fragilidad económica y política a través de situaciones como la “trampa de la deuda”. Esto último significa que, en muchos casos, un gran endeudamiento con China ha subordinado las decisiones soberanas de un Estado-nación a los intereses del gigante asiático.

Es común que empresas y grandes conglomerados chinos participen en licitaciones de proyectos ambiciosos que, a largo plazo, no cumplen con los estándares internacionales de derechos humanos, condiciones laborales dignas, ni con las normas de protección ambiental. No obstante, la asimetría en las relaciones con China y la dependencia que se genera a partir de dicha subordinación económica, impiden a los gobiernos sancionar o corregir estas prácticas, incluso cuando vulneran sus propias normativas y compromisos internacionales.

Ahora bien, cuando se consolidan las relaciones económicas y comerciales, se inician las estrategias del *soft power* del gobierno chino que van desde el incremento de reuniones de alto nivel, hasta los intercambios científicos, técnicos, deportivos, culturales y educativos. Aquí, los institutos y las aulas Confucio han sido un instrumento privilegiado por la RPCh para promover la enseñanza de su cultura.

Estos son los principales hallazgos para América Latina, el Caribe y África, los cuales deben servir como base para que en Colombia se adopten decisiones estratégicas en el marco de sus relaciones con la RPCh. Es fundamental gestionar de manera adecuada los riesgos derivados de una política exterior mal orientada hacia este país, del desconocimiento por parte de los tomadores de decisión sobre los intereses de la RPCh y las estrategias de la RPCh en las regiones donde tiene influencia. Asimismo, se deben atender los riesgos relacionados con la gestión de intereses y las campañas de información promovidas por la RPCh en Colombia, muchas veces a través de actores locales que, beneficiados por sus vínculos con este país, buscan posicionar una narrativa prochina y desestimar o desinformar sobre los riesgos asociados a dicha relación.

## **4. Recomendaciones para gestionar las relaciones entre Colombia y la República Popular China, y mitigar sus riesgos**

### **4.1. Recomendaciones Generales**

#### **Transparencia y control democrático de los Acuerdos con China**

Asegurar que todos los acuerdos con la RPCh, tanto formales como informales, sean transparentes y sujetos a revisión pública y control por parte del Congreso de la República, al margen de si requieren ratificación. El control democrático a las relaciones con la RPCh constituye un mecanismo de resiliencia democrática a las posibles acciones de ese país que puedan poner en riesgo la soberanía e independencia del país.

Crear un registro público donde se documenten los términos de los acuerdos con entidades de la RPCh independientemente si se tratan del nivel central o descentralizado y con todas las empresas sin importar su naturaleza o sector, especialmente aquellos relacionados con proyectos de infraestructura, energía, telecomunicaciones, tecnología y financiamiento, así como aquellos que puedan tener implicaciones en materia de defensa nacional como los puertos.

#### **Supervisión de Acuerdos Internacionales con la RPCh**

Establecer un sistema para revisar los acuerdos con la RPCh, evaluando su impacto en las relaciones bilaterales y su coherencia con la política exterior de Colombia.

Implementar un mecanismo de control a nivel nacional que requiera la notificación y aprobación de acuerdos internacionales entre entidades locales o territoriales y gobiernos extranjeros, en particular con China.

Tomar como referencia el *Australia's Foreign Relations (State and Territory Arrangements) Act 2020* y el *Foreign Influence Transparency Scheme Act (FITS Act)*, los cuales constituyen dos pilares legislativos y precedentes en el marco de la defensa de la soberanía nacional y la transparencia frente a la influencia extranjera.

El primero regula los acuerdos celebrados entre entidades estatales, territoriales y universidades australianas con actores extranjeros, otorgando al gobierno federal la facultad de aprobar, modificar o anular convenios que puedan ser inconsistentes con la política exterior o que comprometan la seguridad nacional. Por su parte, el *FITS Act* obliga a individuos y entidades a registrarse y declarar sus actividades si estas se realizan en nombre de gobiernos, partidos políticos o entidades extranjeras, garantizando la transparencia en actividades de influencia como lobbying, campañas de comunicación o financiamiento.

Estas leyes se complementan al abordar tanto los acuerdos institucionales como las actividades individuales y corporativas, creando un marco integral que expone y regula posibles intentos de injerencia extranjera, particularmente aquellos que, como en el caso de China, combinan inversiones en sectores estratégicos con influencia política y tecnológica.

Como referentes para el *benchmarking* legislativo, este tipo de marcos normativos permiten a países como Colombia desarrollar mecanismos similares que identifiquen, mitiguen y gestionen los riesgos asociados a la presencia y métodos de influencia chinos, garantizando la transparencia, protegiendo sectores estratégicos y fortaleciendo la capacidad de respuesta del Estado frente a injerencias que afecten la soberanía nacional.

Por otro lado, es necesario que el Congreso de la República, las Asambleas Departamentales y los Concejos Municipales en alianza con organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación, universidades y centros de pensamiento, implementen mecanismos de seguimiento continuo a los avances, los retos y los riesgos de la ejecución de obras de infraestructura que involucren a empresas o capitales de la RPCh como la primera línea del metro de Bogotá, el Regiotram de Occidente, la infraestructura 5G, y demás proyectos donde haya una importante participación de empresas de ese país.

### **Evitar captura de élites y conflictos de interés**

Establecer mecanismos que obliguen a que todos los servidores, funcionarios y empleados públicos de cualquiera de las ramas del poder público que viajen a terceros países patrocinados por un gobierno o empresa estatal extranjera y/o lo hagan en ejercicio de sus funciones, especialmente aquellos que visiten países con gobiernos autoritarios como la RPCh, reporten y sea de público acceso un informe detallado sobre: el motivo del viaje, coherencia de estas actividades con sus objetivos misionales de su cargo, el monto de los gastos y la organización que los financió, si recibieron regalos y el monto estimado de los mismos, si fue

financiado el viaje de algún familiar o asesor, la agenda de actividades, con detalle de las reuniones y de los compromisos, si los hubo.

Para evitar la corrupción, es fundamental implementar mecanismos de transparencia y prevención de conflictos de interés en proyectos de infraestructura crítica y sectores estratégicos. Esto incluye declaraciones de interés obligatorio para funcionarios y empresarios, revelando cualquier relación previa o actual con empresas extranjeras, incluidas aquellas que hacen parte de holdings internacionales. Además, deben establecerse mecanismos de auditoría independientes y códigos de ética claros que regulen interacciones, limitando incentivos financieros, prebendas o beneficios que puedan comprometer la imparcialidad en la toma de decisiones.

Garantizar la debida diligencia y transparencia en contratos de infraestructura crítica. A las empresas que participen en licitaciones de infraestructura crítica se les debe exigir un proceso de debida diligencia que evalúe sus antecedentes, incluyendo posibles vínculos con gobiernos autoritarios. Es indispensable que las empresas y proveedores de tecnología en estos proyectos sean independientes de cualquier gobierno extranjero.

Además, es crucial implementar procesos exhaustivos de revisión de los contratos de inversión para detectar cualquier cláusula oculta o poco clara que pueda comprometer la seguridad o autonomía nacional o que rompa la igualdad de concursantes u otorgue privilegios licitatorios. Esto incluye realizar auditorías previas a la firma de los acuerdos y consultas a expertos legales y técnicos, asegurando que los términos de los contratos sean transparentes y que no se otorguen concesiones sin una justificación clara y de interés nacional.

### **Invertir en el desarrollo de capacidades disuasivas y funcionales en materia de ciberseguridad y nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones**

La RPCh tiene una ventaja comparativa significativa que el Estado colombiano debería aprovechar. No obstante, todo tipo de intercambio e involucramiento en la infraestructura tecnológica del país debe estar acompañada por un riguroso seguimiento técnico y ético para proteger los intereses y la seguridad nacional. Lo anterior, con el ánimo de reducir el riesgo de integridad de la información y los datos, o el uso de sistemas tecnológicos para fomentar prácticas autoritarias y represivas que atenten contra los valores constitucionales y democráticos de Colombia.

Además, es fundamental que las licitaciones de infraestructura crítica incluyan requisitos estrictos de seguridad y ciberseguridad, asegurando que las empresas cumplan con normativas internacionales y cuenten con certificaciones adecuadas. Estos requisitos deben ser aplicables tanto a empresas nacionales como extranjeras, garantizando que los sistemas tecnológicos implementados en sectores estratégicos minimicen cualquier riesgo de acceso no autorizado o vulnerabilidad que comprometa la integridad de la información y las operaciones.

Promover y/o sumarse a la discusión en foros y organizaciones internacionales sobre los mecanismos que se deben diseñar e implementar para proteger la privacidad y limitar el control estatal sobre los datos, a fin de preservar valores fundamentales y frenar la expansión autoritaria en el mundo digital.

### **Medidas para gestionar y mitigar los riesgos de ciberseguridad de las redes 5G en entornos económicos de posición dominante**

Considerando que varios de los operadores de telefonía móvil bajo una estructura oligopólica de baja competencia que se ganaron la licitación para las redes 5G tienen como proveedoras a empresas de la RPCh, se requiere reconocer los riesgos que implica que además de la infraestructura, los servidores y la nube, estén bajo el control de esas empresas, se requiere establecer protocolos de ciberseguridad para prevenir riesgos asociados con tecnologías chinas, como sistemas de vigilancia y redes 5G.

Desde ICP, hemos desarrollado varios documentos que abordan este tema en profundidad, incluyendo recomendaciones específicas para mitigar los riesgos de la infraestructura china en redes 5G. Entre ellos se destaca [“La tecnología 5G china y los riesgos para Colombia: Análisis comparado y recomendaciones de política”](#), así como un documento elaborado en colaboración con la organización Proyecto Sinopsis de la República Checa: [“Entendiendo el riesgo de las empresas chinas de tecnologías de la información y comunicación \(TIC\)”](#).

### **Diversificar socios comerciales y de inversión para fortalecer la resiliencia económica**

Reducir la dependencia en sectores clave al buscar alianzas con otros países y fomentar la inversión nacional, especialmente en sectores estratégicos como telecomunicaciones, energía y tecnología. Esto fortalecerá la

resiliencia económica y evitará que el país quede vulnerable ante represalias, fortaleciendo su posición y evitando depender de un solo Estado o proveedor.

Para ello, se recomienda contar con múltiples fuentes y proveedores en infraestructuras críticas, lo cual evitará la vulnerabilidad ante cambios geopolíticos o presiones externas. Así mismo, evitar acuerdos de exclusividad que limiten la capacidad de acción de Colombia. Es recomendable incluir cláusulas que permitan a Colombia buscar alternativas sin incurrir en penalizaciones.

### **Considerar los riesgos de desindustrialización y reprimarización**

Analizar las dinámicas recientes en América Latina y el Caribe derivadas de las relaciones comerciales con la República Popular China, especialmente en lo que respecta a la reprimarización económica, un fenómeno identificado por la CEPAL.

Frente a las importaciones de bienes manufacturados e industriales chinos las exportaciones de la región han tendido a concentrarse en productos primarios con bajo valor agregado y baja complejidad, lo que puede restringir las oportunidades para fortalecer sectores industriales y tecnológicos, así como para diversificar la oferta exportable. Aunque este patrón no es exclusivo de la relación con China, su persistencia y posición en la balanza comercial plantea desafíos para el desarrollo económico sostenible y la inserción en cadenas globales de mayor valor agregado.

Privilegiar las relaciones comerciales con la RPCh siguiendo las dinámicas de la canasta exportadora de los últimos años puede tener efectos de largo plazo. Lo anterior, debido a los riesgos asociados a la alta dependencia de sectores primarios, lo que puede tener efectos negativos para el país en términos de la adaptación que necesita para integrarse a cadenas de valor global y los mercados internacionales, en particular en momentos en que varios países desarrollados están buscando reforzar su autonomía estratégica abierta.

### **Evitar el endeudamiento con China para prevenir riesgos financieros y geopolíticos**

En la actualidad, la deuda externa de Colombia es de \$80,40 mil millones de dólares; en el sistema internacional, el país es un prestatario confiable por su capacidad de pago. Ahora bien, experiencias en países como Zambia



y Venezuela demuestran que endeudarse con los bancos de la RPCh tiene implicaciones de largo plazo que acentúan los riesgos de sostenibilidad de la deuda. Por lo tanto, es necesario que, en caso de pretender adquirir deuda con bancos de la RPCh, se adopten todos los mecanismos necesarios para mitigar los riesgos de trampa de deuda, como la transparencia y la supervisión a los acuerdos, tomando en cuenta las experiencias internacionales.

### **Desarrollar capacidades para monitorear y contrarrestar campañas de desinformación**

De acuerdo con el informe “*Beijing’s Global Media Influence: Authoritarian Expansion and the Power of Democratic Resilience*” de Freedom House (2022), Colombia ocupa el puesto 29 entre 85 países en términos de influencia de los medios de Pekín, lo que lo sitúa en la categoría de bajo. Sin embargo, en cuanto a la resiliencia y respuesta del país frente a esta influencia, ocupa el puesto 38, ubicándose en la categoría de notable. Esto indica que, si bien la influencia de China en los medios colombianos aún es limitada, existen desafíos que deben ser atendidos para fortalecer la capacidad del país frente a potenciales campañas de desinformación.

Es esencial desarrollar capacidades técnicas y humanas que permitan monitorear y contrarrestar la desinformación mediante recursos tecnológicos avanzados y alianzas público-privadas con medios de comunicación, empresas de tecnología y redes sociales. Estas alianzas facilitan el rastreo de actividades de bots y cuentas falsas en tiempo real, detectando patrones de manipulación digital. También es necesario integrar herramientas de análisis de datos y algoritmos para identificar contenido sospechoso, lo que ayuda a mitigar el impacto de campañas de desinformación y protege la integridad informativa en el país.

## **4.2. Recomendaciones con relación a la Iniciativa de la Franja y la Ruta**

**Determinar con claridad si es oportuno y procedente que Colombia se adhiera a la Iniciativa de la Franja y la Ruta** (BRI por sus siglas en inglés) teniendo en cuenta:

- La actual coyuntura geopolítica y el impacto que puede tener para Colombia la adhesión al BRI considerando las relaciones con Estados Unidos, Canadá, la Unión Europea, el Reino Unido, entre otros países y

bloques de países que han adoptado posiciones críticas frente a la política exterior y las acciones de la RPCh en su interés de confrontar el orden internacional liberal basado en reglas.

- La adhesión de Colombia a la BRI podría limitar la capacidad del país para aprovechar las oportunidades emergentes de fortalecer sus relaciones comerciales con Estados Unidos y la Unión Europea a través del Nearshoring y el Friendshoring, con los que buscan relocalizar cadenas de producción y suministro (que están deslocalizando de la RPCh) a países cercanos geográficamente o a países aliados y confiables con los que comparten valores democráticos, económicos e intereses en materia de seguridad internacional, con el fin de reducir costos logísticos y fortalecer la resiliencia comercial.
- La actual situación económica de la RPCh, y sus posibles efectos en las dinámicas de comercio e inversión bilateral.
- La experiencia de países de América Latina y el Caribe y África que se han adherido a la BRI. En particular de países como (Ver Anexo 2):
  - Bolivia
  - Zambia
  - Uganda
  - Kenia
  - Guinea
  - Etiopía
  - Angola
  - Perú
  - Venezuela
  - Argentina
  - México
  - Ecuador
  - Ghana

**Desarrollar un estudio de impacto económico que permita evaluar los costos y beneficios de la adhesión de Colombia a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI),** incluyendo un benchmarking internacional que tome como referencia la experiencia de otros países. Este análisis debe considerar la viabilidad financiera de los proyectos, los riesgos de endeudamiento, las implicaciones geopolíticas y los posibles efectos sobre la seguridad nacional y los sectores estratégicos del país.

**A efectos de la transparencia necesaria que debe regir este tipo de acuerdos, resulta indispensable que el Gobierno nacional responda a las siguientes preguntas:**

- ¿Cuál es el resultado de la evaluación que ha hecho el Gobierno nacional, en cabeza del Ministerio de Relaciones Exteriores sobre los riesgos, oportunidades y posibles efectos de adherirse al BRI?
- ¿Cómo ha difundido o divulgado el Gobierno nacional los resultados de esas evaluaciones?
- ¿Ha consultado el Gobierno nacional con otros actores del sector público y privado?
- ¿Cuáles han sido los mecanismos de consulta y participación respecto al Memorando de Entendimiento que se suscribiría con la RPCh para adherir a Colombia a la BRI?
- ¿Cuáles son las principales advertencias que han hecho esos actores públicos y privados y cómo las va a gestionar el Gobierno nacional?
- ¿Se ha tomado en cuenta la experiencia de los países de América Latina y el Caribe que se han adherido al BRI?
- ¿Ha determinado el Gobierno nacional si se ha aumentado la industrialización, la transferencia de tecnología y el crecimiento económico de esos países como resultado directo de la adhesión al BRI?

**Ejercer una supervisión integral y monitoreo continuo sobre los acuerdos vinculados a la BRI, garantizando la transparencia, la rendición de cuentas y la protección del interés nacional.**

Considerando la experiencia de países de África y de América Latina y el Caribe se hace indispensable que el Ministerio de Relaciones Exteriores justifique adecuadamente las razones para adherir a Colombia esa iniciativa, informando si se han considerado sus riesgos y si se han adoptado medidas para mitigarlos y gestionarlos. En este contexto, el Congreso colombiano tiene un papel fundamental en el control político al Ministerio de Relaciones Exteriores para que, en caso de que el Gobierno nacional avance en la adhesión a dicha iniciativa, se asegure que:

- Se respetará la soberanía económica y política de Colombia.
- Los acuerdos comerciales y económicos serán transparentes y ajustados a la normativa colombiana, sin cláusulas ocultas ni disposiciones sujetas a la legislación de la RPCh que generen riesgos de seguridad nacional o para la estabilidad económica del país, en

particular frente a las cláusulas en los contratos de préstamos que hacen los bancos estatales chinos.

- Se prevengan riesgos para la seguridad nacional; la integridad de la infraestructura tecnológica; incluida la información y los datos de los ciudadanos, las empresas y las entidades públicas; la protección del medio ambiente y los derechos humanos.
- Se promueva la participación ciudadana y de expertos para evaluar impactos jurídicos, comerciales, económicos, políticos, sociales, ambientales y de seguridad nacional.
- El Gobierno nacional informe regularmente sobre los proyectos del BRI, incluyendo detalles financieros, contractuales, técnicos y sociales, así como las relacionadas con la solución de diferencias contractuales, particularmente en sectores estratégicos como telecomunicaciones, energía, infraestructura y transporte.
- Los órganos de control contarán con las capacidades legales e institucionales para auditar periódicamente los proyectos asociados al BRI, garantizando que los recursos públicos que se llegarán a comprometer sean utilizados de manera eficiente y de acuerdo a las normas colombianas.
- Se cuente con información técnica, especializada, abierta, confiable y suficiente para evaluar posibles riesgos de sobreendeudamiento y dependencia económica en los casos en que se gestionen créditos o cualquier mecanismo de deuda pública con bancos o entidades de la RPCh.

### **4.3. Otras recomendaciones**

#### **Desarrollar una política exterior de largo plazo**

La política exterior colombiana tiene que trascender la proyección cuatrienal, propia de los gobiernos de turno, para plantearse objetivos de interés nacional de mediano y largo plazo que logren posicionar a Colombia como un actor relevante en el sistema internacional, y que pueda reducir al máximo posible las asimetrías de poder que se generan cuando hay interacciones con potencias y superpotencias como la RPCh. La doctrina que se recomienda para el Estado colombiano es el *Réspice Omnia*, es decir, una estrategia con visión global lo suficientemente inteligente, pragmática y de largo plazo, que logre diversificar el

portafolio del comercio internacional, la exportación de las capacidades ya adquiridas por el Estado colombiano y la búsqueda experiencias internacionales que contribuyan al desarrollo del país.

### **Profesionalizar el servicio exterior colombiano**

Si algo debe aprenderse de la República Popular China es que sus políticas son de Estado, y su cuerpo diplomático es altamente capacitado. Mientras el conocimiento del castellano y la cultura latina en el cuerpo diplomático chino es extensivo, poco podemos decir sobre capacidades equiparables en la función pública colombiana.

Para entender mejor a uno de los socios comerciales más importantes de Colombia, y que hoy en día tiene bajo su responsabilidad ejecutar proyectos de infraestructura y tecnología supremamente ambiciosos e importantes para el país, es fundamental conocer su cultura, idiosincrasia, historia y estrategias políticas.

El cuerpo diplomático de Colombia, no sólo de la Cancillería, sino de entidades como APC Colombia, ProColombia, y el Ministerio de Comercio, deben incrementar sus competencias en conocimiento y relacionamiento estratégico con China que, entre otros, exige un apropiado dominio del mandarín.

### **Priorizar la protección integral de derechos humanos y libertades fundamentales consagrados en la Constitución Política de Colombia e instrumentos internacionales de los cuales sea un país firmante**

Las experiencias en África y en varios países de América Latina y el Caribe han demostrado que un mal relacionamiento con la RPCCh puede incrementar los riesgos de violación de derechos humanos y laborales, graves daños medioambientales, afectaciones por filtración de información y datos sensibles, y detrimento de la infraestructura crítica de la nación.

Es por esto por lo que todo tipo de derecho protegido por instrumentos internacionales de los cuales el Estado colombiano es firmante y ratificante, y todos aquellos derechos y deberes consignados en la Constitución Política de Colombia, siempre deberán guiar las relaciones con este país, así como lo guían con cualquier otro actor del sistema internacional. En el caso en que haya una afectación a los derechos, los instrumentos nacionales e internacionales a los que haya lugar deberán activarse con inmediatez para prevenir riesgos, mitigar los que se hayan cometido, y sancionar cualquier tipo de abuso que atente contra los

residentes colombianos, el medio ambiente y la infraestructura crítica del país.

### **Fortalecer la infraestructura portuaria del Pacífico colombiano para potenciar la inserción en la Región Indo-Pacífico**

La región del Pacífico colombiano, por su posición geoestratégica, representa una puerta de acceso clave para fortalecer las relaciones comerciales no solo con la RPCh, sino con otros países del Indo-Pacífico, como Japón, Corea del Sur, Indonesia, Australia e India. Sin embargo, los problemas de infraestructura portuaria, la falta de interconexión con las principales ciudades del país y las condiciones de seguridad y pobreza en los municipios de la región limitan su desarrollo y capacidad competitiva.

Por lo tanto, Colombia necesita garantizar las condiciones de seguridad del Pacífico colombiano para atraer inversiones para financiar el desarrollo de una infraestructura portuaria moderna y eficiente que permita aumentar el volumen y la competitividad de las exportaciones.

Actualmente, países como México, Perú, Chile y Ecuador cuentan con infraestructuras portuarias más avanzadas, lo que coloca a Colombia en una posición competitiva inferior en el comercio en el Pacífico. El fortalecimiento de esta infraestructura permitirá no solo diversificar los socios comerciales, sino también mejorar la inserción de Colombia en mercados dinámicos y crecientes del Indo-Pacífico, complementando sus relaciones con otras regiones y potenciando el desarrollo económico de su litoral Pacífico.

## Anexos

### Anexo 1. Visitas y encuentros de alto nivel entre Colombia y la República Popular China

NO.	Fecha	Lugar	Funcionarios República de Colombia	Funcionarios República Popular China	Asuntos Tratados
1	25 de octubre del 2023	<b>Beijing, RPCh</b>	Gustavo Petro presidente	Xi Jinping presidente Zhao Leji Presidente de la Asamblea Popular China	Establecimiento de la Asociación Estratégica
2	19 al 22 de septiembre del 2023	<b>S.I., RPCh</b>	Jhenifer Mojica Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural	Tang Renjian Ministro de Agricultura y Asuntos rurales	Balanza comercial: Protocolo de exportación de carne bovina, admisibilidad de otros productos (carne porcina y limón Tahití), inversiones de empresas chinas en agroindustrialización, transferencia tecnológica, y asistencia técnica.
3	13 de junio del 2023	<b>Bogotá, Colombia</b>	Francisco Coy Viceministro de Relaciones Exteriores	Qiu Xiaoqi Embajador de la RPCh en Colombia	Fortalecimiento de relaciones bilateral
4	18 de noviembre del 2022	<b>Bogotá, Colombia</b>	Álvaro Leyva Ministro de Relaciones Exteriores	Qiu Xiaoqi Representante Especial del Gobierno de la RPCh para Asuntos de América Latina y el Caribe	Fortalecimiento de relaciones bilaterales priorizando el comercio, la transición energética, la cooperación culturales, infraestructura, vacunas.

5	27 de mayo del 2022	<b>Bogotá, Colombia</b>	Ignacio Ruiz Director de Asia, África y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores	Lan Hu Embajador de la RPCh en Colombia	Asuntos diplomáticos
6	22 de febrero de 2022	<b>Bogotá, Colombia</b>	Martha Lucía Ramírez Ministra de Relaciones Exteriores	Lan Hu Embajador de la RPCh en Colombia	Agenda bilateral, asuntos comerciales y educación
7	8 al 10 de agosto del 2021	<b>Bogotá, Colombia</b>	Iván Duque Presidente  Fernando Ruiz Ministro de Salud y Protección Social  Martha Lucía Ramírez Ministra de Relaciones Exteriores	Meng Weining Vicepresidente de SINOVAC	Vacunas contra la COVID-19
8	10 de agosto de 2021	<b>Bogotá, Colombia</b>	Francisco Javier Echeverri Viceministro de Relaciones Exteriores	Meng Weining Vicepresidente de SINOVAC Jack Tang Director del área de negocios internacionales de SINOVAC	Vacunas contra la COVID-19
9	18 de marzo del 2021	<b>Virtual</b>	Héctor Arenas Director de Asia, África y Oceanía, Embajador	Lan Hu. Embajador de la RPCh en Colombia	Vacunas, asuntos económicos y comerciales, situaciones en Hong Kong y Xijiang.
10	25 de febrero del 2021	<b>Virtual</b>	Iván Duque Márquez Presidente	Xi Jinping Presidente	Agenda bilateral
11	19 de noviembre del 2020	<b>Virtual</b>	Francisco Echeverri Viceministro de Relaciones Exteriores	Zheng Zeguang Viceministro de Relaciones Exteriores	V versión del encuentro de Consultas Políticas
12	2 de marzo del 2020	<b>Virtual</b>	Claudia Blum Ministra de Relaciones Exteriores	Wang Yi Ministro de Relaciones Exteriores	Cooperaciones en el marco de la COVID-19



13	29 de julio al 1 de agosto	<b>Beijing, RPCh</b>	Iván Duque Presidente  Carlos Holmes Ministro de Relaciones Exteriores	Xi Jinping Presidente	Balanza comercial, oportunidades de inversión, acuerdos de repatriación de presos
14	29 de mayo del 2019	<b>Bogotá, Colombia</b>	Adriana Mejía Viceministra de Asuntos Multilaterales	Qin Gang Viceministro de Relaciones Exteriores	Agenda bilateral, relacionamiento político, portafolio de cooperación, balanza comercial e inversiones.
15	11 al 16 de marzo del 2019	<b>Beijing, RPCh</b>	Laura Valdivieso Viceministra de Comercio Exterior	S.I.	S.I.
16	13 al 14 de diciembre del 2018	<b>Beijing, RPCh</b>	Carlos Holmes Ministro de Relaciones Exteriores	Hao Ping Rector de la Universidad de Pekín	Educación
17	5 al 7 de agosto de 2018	<b>Bogotá, Colombia</b>	Carlos Trujillo Ministro de Relaciones Exteriores  Marta Lucía Ramírez Vicepresidenta	Li Xiaopeng Ministro de Transporte	Transporte
18	5 y 6 de diciembre de 2017	<b>Bogotá, Colombia</b>	S.I.	Zhang Xiaomin Director General Adjunto del Departamento de Cooperación Internacional del Ministerio de Justicia	II Ronda de Negociación del Acuerdo de Traslado de Personas Condenadas entre Colombia y China
19	1 de junio de 2017	<b>Beijing, RPCh</b>	María Claudia Lacouture Ministra de Comercio, Industria y Turismo  Javier Humberto Gamboa Viceministro de Comercio	S.I.	Balanza comercial
20	19 de noviembre de 2016	<b>Lima, Perú</b>	Juan Manuel Santos Presidente	Xi Jinping Presidente	Agenda bilateral, comercio e infraestructura.

					(Reunión en el marco de la XXIV Cumbre de la APEC)
21	7 de octubre de 2016	<b>Bogotá, Colombia</b>	Juan Manuel Santos Presidente  María Ángela Holguín Ministra de Relaciones Exteriores	Wang Yi Ministro de Relaciones Exteriores	Cooperación, proyectos de infraestructura, agricultura y balanza comercial
22	8 de abril de 2016	<b>Bogotá, Colombia</b>	Juan Manuel Santos Presidente  María Ángela Holguín Ministra de Relaciones Exteriores	Sun Zhengcai Miembro del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista de China y Secretario del Comité Municipal de Chongqing	S.I.
23	18 de noviembre de 2015	<b>Manila, Filipinas</b>	Juan Manuel Santos Presidente  María Ángela Holguín Ministra de Relaciones Exteriores	Xi Jinping Presidente	Infraestructura, agricultura, cultura y educación. (Reunión en el marco del APEC CEO Summit)
24	6 al 8 de agosto de 2015	<b>Bogotá, Colombia</b>	Francisco Echeverri Viceministro de Asuntos Multilaterales  Fidel Duque Director General del Consejo Colombiano de Cooperación en el Pacífico (COLPECC)	Delegados del Comité Nacional Chino para la Cooperación en el Pacífico (CNCPEC)	Integración económica Asia-Pacífico.
25	21 al 22 de mayo de 2015	<b>Bogotá, Colombia</b>	Juan Manuel Santos Presidente  María Ángela Holguín	Li Keqiang Primer Ministro  Gao Hucheng Ministro de Comercio	Donaciones para espacios lúdicos en zonas de influencia de grupos armados, cooperación económica y

			Ministra de Relaciones Exteriores		técnica, seminarios.
26	27 de abril de 2015	<b>Bogotá, Colombia</b>	María Ángela Holguín Ministra de Relaciones Exteriores	Wang Chao Viceministro de Relaciones Exteriores	Agenda bilateral
27	8 al 9 de enero de 2015	<b>Beijing, Colombia</b>	María Ángela Holguín Ministra de Relaciones Exteriores  Sandra Salamanca Directora de Asia, África y Oceanía	Wang Yi Ministro de Relaciones Exteriores	S.I.
28	24 de noviembre de 2014	<b>Bogotá, Colombia</b>	Juan Manuel Santos Presidente  Patti Londoño Jaramillo Viceministra de Relaciones Exteriores	Zhang Deijang Presidente del Comité Permanente de la Asamblea Nacional China	S.I.
29	6 de agosto de 2014	<b>Bogotá, Colombia</b>	Juan Manuel Santos Presidente	Yuan Guiren Ministro de Educación	Educación

**Fuente:** Elaboración propia a partir del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, s.f.

### Anexo 2. Casos de injerencia China documentados

País	Tema	Consecuencias
<b>Australia</b>	Ciberseguridad	En enero de 2021, el grupo APT31, presuntamente vinculado al gobierno chino, dirigió ataques de ciberseguridad contra al menos seis legisladores australianos de ambas cámaras y diversos partidos. Los ataques se realizaron mediante correos electrónicos con rastreo de píxeles enviados desde un dominio falso que simulaba pertenecer a un medio de comunicación. Los legisladores atacados fueron principalmente aquellos críticos de la política represiva de Pekín y de su postura agresiva en el ámbito internacional (Nightly News, 2023; Clarke, 2023).

	Dependencia económica	<p>Desde 2009, China ha sido el principal destino de las exportaciones australianas y la mayor fuente de importaciones para Australia. Sin embargo, en los últimos años se han presentado diferentes tensiones diplomáticas entre ambos países. Estas tensiones han llevado a China a imponer restricciones comerciales sobre productos australianos como carbón, vino, cebada y carne de res. En diciembre de 2020, estas medidas afectaron significativamente las exportaciones, incluyendo una drástica reducción en el comercio de carbón. Según el Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Australia (DFAT), estas restricciones han generado incertidumbre en los mercados y han impactado negativamente a los exportadores australianos, aumentando los riesgos comerciales. La dependencia económica de Australia respecto a China, su principal mercado de exportación, hace que el país sea vulnerable a las estrategias comerciales de China, que pueden utilizarse como herramientas de presión política (Tricontinental: Instituto de Investigación Social, n.d.; Department of Foreign Affairs and (Trade, 2021).</p>
<b>Bolivia</b>	Tecnología	<p>Huawei ha consolidado su posición en el sector de telecomunicaciones de Bolivia a través de contratos clave con ENTEL, incluyendo un acuerdo de 120 millones de dólares para la instalación de 380 radiobases. Este contrato se adjudicó pese a que la oferta de Ericsson proponía instalar 580 radiobases a un costo menor por unidad, lo que resultó en un sobreprecio significativo y pérdidas económicas para el Estado boliviano. Además, Huawei no cumplió con los plazos establecidos, lo que obligó al gobierno a ejecutar una garantía de 8 millones de dólares.</p> <p>El proceso de adjudicación estuvo marcado por presuntos conflictos de interés, ya que Nancy Paty Balboa, analista de adquisiciones de ENTEL, y su hermano Benjamín Paty Balboa, director comercial de Huawei en Santa Cruz, desempeñaron roles clave en la compra y venta de bienes entre ambas entidades. Estos acuerdos han incrementado la dependencia tecnológica de Bolivia hacia Huawei, favoreciendo la influencia económica y geopolítica de China en el país (Reyes, 2018).</p>
<b>Zambia</b>	Deuda externa	<p>Zambia cuenta con el mayor número de prestamistas chinos en África, lo que significa que más instituciones financieras y entidades chinas están involucradas en otorgar créditos y financiamiento a Zambia que en cualquier otro país del continente. Adicionalmente, China domina el 69% de la industria de la construcción en el país y tiene una influencia de China en Zambia es significativa, especialmente en el sector minero. Empresas chinas han adquirido el 85% de las minas de cobre en Luanshya y Chambishi, así como el 51% de participación en la única mina de níquel del país, controlada por el Grupo Minero Chino Jinchuan.</p> <p>En 2020, Zambia se convirtió en el primer país africano en incumplir sus pagos de deuda externa durante la pandemia de COVID-19. Su deuda ascendía a 18.600 millones de dólares, de los cuales 6.600</p>

		<p>millones correspondían a China. El Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó un plan de rescate, sin embargo, este debía tener la aprobación de los acreedores oficiales. Inicialmente, China mostró reticencia a participar en una solución conjunta, liderada por el FMI, para la crisis de deuda de Zambia. Sin embargo, en junio de 2023, en el marco de la Cumbre de París sobre finanzas globales, China, junto con otros acreedores, acordó reestructurar la deuda.</p> <p>La prolongada incertidumbre sobre la reestructuración de la deuda desalentó la inversión extranjera y obstaculizó proyectos de desarrollo. La dependencia de Zambia de los préstamos chinos, a menudo destinados a proyectos de infraestructura, limitó su capacidad para negociar términos favorables y diversificar sus fuentes de financiamiento, restringiendo su margen de maniobra económico (Mukwena, 2023; Le Grand Continent, 2023).</p>
<b>Uganda</b>	Ciberseguridad	<p>En 2019, el gobierno de Uganda firmó un contrato con Huawei para la instalación de sistemas de vigilancia avanzada en el país. Estos sistemas, cuyos detalles no se han revelado públicamente, han generado preocupaciones significativas debido a la falta de transparencia y a denuncias de abuso. Según un informe de Privacy International, Huawei habría colaborado con las autoridades locales para espiar a opositores políticos, lo que plantea serias inquietudes sobre el uso de esta tecnología como herramienta de control estatal.</p> <p>Además, informes señalan que la policía ugandesa, presuntamente, ha comerciado con datos personales recolectados por las cámaras de vigilancia, vendiéndolos a redes criminales, lo que exacerba las violaciones a los derechos humanos. La integración de estos sistemas con entidades clave del gobierno, como la autoridad tributaria y la de inmigración, incrementa los riesgos de abuso de poder y uso indebido de información sensible (Privacy International, 2020).</p>
<b>Kenia</b>	Infraestructura	<p>En 2014, el Banco Exim de China otorgó un préstamo de 2.300 millones de dólares al gobierno de Kenia para financiar el proyecto ferroviario de ancho estándar (SGR), que conecta Mombasa, la mayor ciudad portuaria del país, con Nairobi, su capital. El préstamo cubrió el 90% de los costos del proyecto, mientras que el gobierno keniano aportó el 10% restante. La construcción fue ejecutada por la empresa China Road and Bridge Corporation.</p> <p>El SGR, diseñado para impulsar el desarrollo económico y estimular el crecimiento del sector de la construcción, enfrentó problemas desde su planificación inicial, como una sobreestimación de su rentabilidad y costos de construcción inflados. Además, los términos del préstamo incluyeron una cláusula de exención de inmunidad soberana, especificando que los activos del puerto de Mombasa servirían como garantía, dejando a esta infraestructura estratégica expuesta en caso de un incumplimiento de deuda.</p> <p>En 2019, la deuda pública de Kenia alcanzó el 55,5% de su PIB, y los costos operativos del SGR han recaído sobre los contribuyentes para</p>

		<p>cubrir su déficit. El sistema ferroviario no ha logrado competir con el transporte por camión, que ofrece entregas directas con menos manipulación de carga. En 2022, el auditor general de Kenia advirtió sobre la posibilidad de que el país pierda el control del puerto de Mombasa si no se cumplen las obligaciones del préstamo, lo que ha incrementado las preocupaciones sobre la sostenibilidad de la deuda y el impacto del financiamiento externo en la infraestructura nacional (French, 2022).</p>
<b>Guinea</b>	Minerales	<p>En Guinea, China se ha consolidado como el principal receptor de las exportaciones de bauxita, un mineral clave para la industria del aluminio. A través de acuerdos de inversión y financiamiento, empresas chinas como Chalco, TBEA Co Ltd, y SMB-Winning Consortium han desarrollado grandes proyectos mineros en regiones como Boké y Telimélé. En 2018, SMB-Winning Consortium anunció una inversión de 3.000 millones de dólares en infraestructura y fundiciones, mientras que Zibo Rundi obtuvo una concesión minera de 25 años para explotar 1.000 millones de toneladas de bauxita.</p> <p>Ese mismo año, Guinea exportó 38,2 millones de toneladas de bauxita a China, consolidándose como un proveedor clave para la industria minera china. Sin embargo, las comunidades locales han enfrentado desafíos significativos, incluyendo condiciones laborales deficientes y problemas ambientales derivados de las operaciones mineras (Venkateswaran, 2023).</p>
<b>Etiopía</b>	Infraestructura	<p>En Etiopía, China ha financiado alrededor del 30% de la deuda externa pública nueva y el 90% de la nueva deuda bilateral en los últimos cinco años, especialmente en proyectos de infraestructura clave bajo la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI). Un ejemplo destacado es el ferrocarril Addis Abeba-Djibouti, que conecta Etiopía con el puerto de Djibouti y fue financiado principalmente por préstamos chinos. Este proyecto, aunque crucial para el comercio exterior etíope, ha planteado preocupaciones debido a su costo y los estrictos términos financieros asociados.</p> <p>Los términos de los préstamos chinos a Etiopía han incluido cláusulas que limitan la capacidad del país para renegociar o reestructurar su deuda. Esta situación se complica por la falta de transparencia en los contratos y la dependencia de activos estratégicos como garantía, dejando a Etiopía en una posición vulnerable ante cambios económicos o políticos adversos (Venkateswaran, 2023).</p>
<b>Angola</b>	Infraestructura	<p>En 2017, la deuda de Angola con China alcanzó los 21.5 mil millones de dólares, representando la mitad de su deuda externa del país. Para garantizar los pagos, Angola comprometió las exportaciones de petróleo, que eran enviadas directamente a empresas chinas como parte del acuerdo. Este esquema limitó la cantidad de crudo disponible para los mercados internacionales, contribuyendo a una crisis de liquidez en el país. La fuerte dependencia de los términos de financiamiento chinos dejó a Angola con un margen reducido para renegociar su deuda en un contexto de fluctuaciones en los precios del petróleo. (Kratz, A., Feng, A., &amp; Wright, L, 2019).</p>

<p><b>Perú</b></p>	<p>Infraestructura</p>	<p>La Terminal Portuaria Multipropósito de Chancay es un proyecto de infraestructura en Perú con una inversión de USD 3,6 billones. Está liderado por la empresa estatal china COSCO, que posee el 60% de participación, y la minera peruana Volcán, que controla el 40% restante. Este puerto es el primero en el Hemisferio Occidental en el que COSCO tendrá un control total. En 2024, se reveló que COSCO había adquirido la exclusividad de los servicios de la terminal por un período de 30 años, según una cláusula contractual desconocida para la opinión pública y el Gobierno peruano. La Autoridad Portuaria Nacional (APN) señaló que este acuerdo había sido producto de un error administrativo y solicitó su anulación.</p> <p>COSCO rechazó la solicitud de anulación del acuerdo y advirtió que, de no respetarse la exclusividad, retiraría su participación del proyecto y sometería al Estado peruano a arbitraje internacional. Frente a esta situación, el Congreso de Perú se vio obligado a aprobar una ley que ratificó la exclusividad de los servicios esenciales para COSCO. La empresa estatal china gestiona 34 terminales en todo el mundo, 11 de las cuales están fuera de China, incluyendo su presencia en los puertos de Valencia y Bilbao, en España (Pajuelo, n.d.).</p>
<p><b>Venezuela</b></p>	<p>Petróleo</p>	<p>En 2009, Venezuela firmó un contrato con la empresa china Wuhan Iron and Steel Corporation (Wisco) para suministrar 42,96 millones de toneladas de mineral de hierro a cambio de un préstamo de desembolso inmediato de 1.000 millones de dólares. Este monto estaba muy por debajo del valor estimado del mineral, calculado en 4.176 millones de dólares según los precios internacionales del momento.</p> <p>La capacidad de Ferrominera para cumplir con el acuerdo se vio comprometida desde el inicio, con entregas por debajo de lo pactado. En 2010, apenas se cumplió con el 13,45% del compromiso anual, lo que generó tensiones con la contraparte china, que exigió acciones inmediatas para resolver los problemas logísticos y de producción. El incumplimiento de este acuerdo desde el inicio desventajoso para Venezuela, ponía al país en riesgo de pagar penalidades económicas, con montos adicionales de hasta 70 millones de dólares por las toneladas no entregadas, sumando presiones financieras a una situación ya compleja (Segovia, 2021).</p>
<p><b>Reino Unido</b></p>	<p>Tecnología</p>	<p>En 2020, la Agencia Nacional de Ciberseguridad del Reino Unido (NCSC) realizó una evaluación de los riesgos asociados con el uso de equipos de Huawei en las infraestructuras de telecomunicaciones del país, como respuesta a las sanciones impuestas por Estados Unidos. Estas sanciones limitaron el acceso de Huawei a tecnologías avanzadas, lo que aumentó la dependencia de la empresa en proveedores menos seguros y generó preocupaciones sobre posibles vulnerabilidades en las redes 5G británicas.</p> <p>A raíz de esta evaluación, el gobierno del Reino Unido decidió eliminar progresivamente los equipos de Huawei de sus infraestructuras 5G, lo que representó un costo estimado de 2.000 millones de libras y un retraso significativo en la implementación de estas redes. Las empresas proveedoras y operadoras de telecomunicaciones</p>

		enfrentaron, además, desafíos técnicos y logísticos para sustituir los componentes de Huawei por alternativas consideradas más seguras. Esta decisión reflejó los esfuerzos del Reino Unido por reducir riesgos de ciberseguridad en un entorno geopolítico cada vez más complejo (Gstrein, 2024).
<b>Lituania</b>	Tecnología	<p>Inicialmente, Lituania adoptó equipos de telecomunicaciones y productos tecnológicos chinos, como los de Huawei y Xiaomi, debido a su bajo costo y tecnología avanzada. Sin embargo, en 2021, un informe del Centro Nacional de Seguridad Cibernética de Lituania identificó que dispositivos de Xiaomi contenían software capaz de censurar términos políticamente sensibles como "Tíbet libre", "movimiento democrático" o "Viva la independencia de Taiwán". Este descubrimiento generó preocupaciones significativas sobre los riesgos de ciberseguridad asociados con los productos tecnológicos chinos.</p> <p>En respuesta, en mayo de 2021, Lituania aprobó una legislación que exige la evaluación de la seguridad de los proveedores de tecnología según criterios de interés nacional. Huawei y otros proveedores chinos fueron catalogados como "no confiables" debido a su obligación legal de colaborar con el gobierno chino, lo que resultó en su exclusión de futuras licitaciones tecnológicas en el país. Este caso marcó un cambio en la estrategia tecnológica de Lituania hacia un enfoque más orientado a la seguridad nacional (Makowska, n.d.).</p>
<b>México</b>	Infraestructura	<p>Los datos sobre inversiones extranjeras son fundamentales para que los gobiernos puedan establecer prioridades, diseñar políticas efectivas de desarrollo y generar alertas tempranas en el ámbito de la política exterior. Sin embargo, China utiliza estrategias poco transparentes que dificultan la trazabilidad de sus inversiones, como ocurre en México, donde la opacidad financiera limita el acceso a información precisa sobre el impacto y los objetivos de estas operaciones.</p> <p>Un ejemplo es el Tren Maya, donde la constructora estatal china CCCG ganó el contrato del Tramo 1 en consorcio con empresas mexicanas. Este proyecto fue financiado mediante triangulaciones de capital desde Portugal, lo que permitió a China evitar ser registrada como inversión directa.</p> <p>A pesar de que la Secretaría de Economía de México reportó inversiones chinas por 1.684 millones de dólares entre 2019 y 2024, análisis independientes como los del Rhodium Group estiman que la cifra real podría ser hasta seis veces mayor debido al uso de paraísos fiscales y entidades en terceros países. Esta falta de claridad dificulta la rendición de cuentas y plantea riesgos tanto económicos como estratégicos para México (Rincón, S &amp; Suárez E, 2024).</p>
<b>Argentina</b>	Infraestructura	Entre 2007 y 2019, China otorgó a Argentina 13 préstamos que sumaron un total de 16.992 millones de dólares, destinados principalmente a proyectos de infraestructura y energía. Entre estos se destaca el proyecto de renovación del Ferrocarril Belgrano Cargas,



		<p>financiado por el Banco de Desarrollo de China (CDB) y el Eximbank, con un monto total de 1.900 millones de dólares. Este proyecto buscaba modernizar el transporte ferroviario de mercancías para facilitar la exportación de granos y otros productos agrícolas hacia los puertos.</p> <p>Sin embargo, estos acuerdos incluyeron cláusulas estrictas, como la obligatoriedad de adquirir maquinaria y tecnología de empresas chinas, limitando los beneficios locales en términos de transferencia tecnológica y desarrollo de proveedores nacionales. Además, la ejecución de estas obras enfrentó retrasos y problemas de financiamiento adicional, generando tensiones con los acreedores chinos, quienes amenazaron con aplicar cláusulas de "incumplimiento cruzado" si no se cumplían las condiciones pactadas (Gelpern, Horn, Morris, Parks, &amp; Trebesch, 2021; Treacy, 2021- 2023).</p>
<b>Ecuador</b>	Petróleo	<p>En 2010, el Banco de Desarrollo de China (BDC) otorgó un préstamo de 1.000 millones de dólares al Ministerio de Finanzas de Ecuador, respaldado por un contrato de compraventa de petróleo entre PetroEcuador y PetroChina. Este acuerdo obliga a PetroEcuador a vender un mínimo de 380.000 barriles de combustible al mes y 15.000 barriles de crudo al día a PetroChina durante la vigencia del contrato. Los ingresos generados por estas ventas son depositados en una Cuenta de Ingresos controlada bajo un Acuerdo de Gestión de la Cuenta.</p> <p>PetroEcuador enfrenta restricciones severas sobre el acceso a estos fondos, ya que solo puede realizar retiros en la medida en que lo permita el acuerdo. Además, el contrato establece que el Banco de Desarrollo de China tiene derechos legales, bajo la legislación china, para debitar la totalidad o parte de los fondos en esta cuenta con el objetivo de cancelar la deuda pendiente de Ecuador. Este esquema ilustra cómo los contratos de financiamiento chino pueden imponer condiciones estrictas que limitan la soberanía financiera de los países prestatarios (Gelpern, Horn, Morris, Parks, &amp; Trebesch, 2021).</p>
<b>Ghana</b>	Mineral	<p>En Ghana, el gobierno ha recibido cuatro préstamos respaldados por los ingresos generados a través de la exportación de bauxita y las ventas de electricidad, en lugar de depender exclusivamente de los recursos vinculados al proyecto financiado. Este esquema utiliza activos estratégicos como minerales y electricidad, considerados fuentes estables y valiosas, para garantizar el pago de la deuda.</p> <p>Sin embargo, en 2023, el gobierno de Ghana enfrentó dificultades para cumplir con las obligaciones de pago, poniendo en riesgo la seguridad de los activos utilizados como garantía. Este incumplimiento evidenció la vulnerabilidad de los acuerdos financieros que dependen de ingresos específicos, especialmente cuando las fuentes de ingreso no generan los recursos esperados para honrar las deudas pendientes (Gelpern, Horn, Morris, Parks, &amp; Trebesch, 2021).</p>

**Fuente:** Elaboración propia

## Referencias

- African Union. (s.f.). Africa - China. Obtenido de China-Africa Cooperation Forum (FOCAC). Recuperado de [https://au.int/en/partnerships/africa\\_china](https://au.int/en/partnerships/africa_china)
- Banco de la República. (6 de septiembre de 2024). Flujo de inversión extranjera directa en Colombia - Total y por país de Origen. Recuperado de [https://totoro.banrep.gov.co/analytics/saw.dll?Go&Path=%2Fshared%2FSeries%20Estad%C3%ADsticas\\_T%2F1.%20Inversi%C3%B3n%20directa%2F1.1%20Historico%2F1.1.4%20Inversion%20extranjera%20directa%20en%20Colombia%20-%20País%20de%20Origen\\_Anuales&lang=es&Options=rdf](https://totoro.banrep.gov.co/analytics/saw.dll?Go&Path=%2Fshared%2FSeries%20Estad%C3%ADsticas_T%2F1.%20Inversi%C3%B3n%20directa%2F1.1%20Historico%2F1.1.4%20Inversion%20extranjera%20directa%20en%20Colombia%20-%20País%20de%20Origen_Anuales&lang=es&Options=rdf)
- Cardenal, J. P. (2020). The ark of making friends: How the Chinese Communist Party seduces political parties in Latin America. Montevideo: Konrad Adenauer Stiftung (KAS) & Center for the Opening and Development of Latin America (CADAL).
- Center for a New American Security. (2023). *China through the lens of risk*. Recuperado de <https://static1.squarespace.com/static/61d5a7bdbb804663a82e154a/t/649d66be30e5e655e49898d8/1724930376182/China+Through+the+Lens+of+Risk.pdf>
- CEPAL. (2023). *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe disminuyó un 9,9% en 2023, pero el monto se mantuvo por encima del promedio de la última década*. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-disminuyo-99-2023-pero-monto#:~:text=En%20un%20contexto%20de%20ca%C3%ADda,promedio%20de%20la%20C3%BAltima%20d%C3%A9cada%2C>
- Chacón Monsalve, C. A., Herrera, L., & Calle, A. (2023). La tecnología 5G china y los riesgos para Colombia Análisis comparado y recomendaciones de política. Bogotá: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga (ICP).
- Clarke, M. (2023, diciembre 6). China's hackers targeted our MPs. We need to talk about this relationship. The Strategist. Recuperado de <https://www.aspistrategist.org.au/chinas-hackers-targetted-our-mps-we-need-to-talk-about-this-relationship/>
- Confucius Institute. (s.f.). The CI Worldwide. Recuperado de <https://ci.cn/en/qqwl/qcky>

- Cote, J. S. (16 de julio de 2024). El Espectador. Recuperado de Multinacional china interpone demanda contra Colombia: culpa al Clan del Golfo. Recuperado de <https://www.elespectador.com/judicial/mina-de-buritica-y-clan-del-golfo-multinacional-china-demanda-a-colombia-zijin-continental-gold/>
- Departamento Nacional de Planeación. (2023). Plan Nacional de Desarrollo (2022-206) "Colombia, potencia mundial de la vida". Bogotá: Departamento Nacional de Planeación (DNP).
- Department of Foreign Affairs and Trade. (2021). WTO trade policy review: China trade 2021 - Australia statement. Recuperado de <https://www.dfat.gov.au/trade/organisations/wto/trade-monitoring-and-reviews/wto-trade-policy-review-china-trade-2021-australia-statement>
- El Espectador. (25 de octubre de 2023). Estas fueron las conclusiones de la reunión entre Petro y Xi Jinping en China. . Recuperado de <https://www.elespectador.com/politica/estas-fueron-las-conclusiones-y-acuerdos-de-la-reunion-entre-petro-y-xi-jinping-en-su-visita-a-china/>
- El Espectador. (29 de febrero de 2024). "Run": el movimiento de migración china que tomó Latinoamérica como puente. Recuperado de <https://www.elespectador.com/mundo/america/run-el-movimiento-de-migracion-china-que-tomo-latinoamerica-como-puente/>
- European University Institute. (18 de marzo de 2022). The Belt and Road Initiative in Latin America: How China Makes Friends and What This Means for the Region. Recuperado de <https://blogs.eui.eu/latin-american-working-group/the-belt-and-road-initiative-in-latin-america-how-china-makes-friends-and-what-this-means-for-the-region/>
- Freedom House. (2022). Beijing's global media influence: Colombia. Recuperado de <https://freedomhouse.org/country/colombia/beijings-global-media-influence/2022>.
- French, M. (2022, mayo). China's Belt and Road Initiative in Kenya. Foreign Policy Research Institute. Recuperado de <https://www.fpri.org/article/2022/05/chinas-belt-and-road-initiative-in-kenya/>
- Fundación Andrés Bello. (16 de febrero de 2024). Trade between China and Latin America reached US 489 billion in 2023. . Recuperado de <https://fundacionandresbello.org/en/news/latin-america-%F0%9F%8C%8E/trade-between-china-and-latin-america-reached-us-489-billion-in-2023/>

- Fundación Andrés Bello. (17 de julio de 2024). Minera china demanda a Colombia por falta de protección en mina de oro. Recuperado de <https://fundacionandresbello.org/noticias/colombia-%F0%9F%87%A8%F0%9F%87%B4/minera-china-demanda-a-colombia-por-falta-de-proteccion-en-mina-de-oro/#:~:text=En%202020%2C%20Zijin%20Mining%20Group,hasta%20300%20toneladas%20de%20oro>
- Fundación Andrés Bello. (s.f.). Institutos Confucio en América Latina y el Caribe. Recuperado de <https://fundacionandresbello.org/institutos-confucio-alc/>
- Gelpern, A., Horn, S., Morris, S., Parks, B., & Trebesch, C. (2021). How China lends: A rare look into 100 debt contracts with foreign governments. Center for Global Development. Recuperado de <https://www.cgdev.org/sites/default/files/how-china-lends-rare-look-100-debt-contracts-foreign-governments.pdf>
- González Ramírez, J. S. (2023). Relaciones comerciales entre Colombia y China. Bogotá: Asociación Nacional de Comercio Exterior.
- Gordon, D. (6 de diciembre de 2022). *The Digital Silk Road: Introduction*. Recuperado de <https://www.iiss.org/sv/online-analysis/online-analysis/2022/12/digital-silk-road-introduction/>
- Gstrein, O. J. (2024). Data autonomy: Beyond personal data abuse, sphere transgression, and datafied gentrification in smart cities. *Ethics and Information Technology*, 26(61). Recuperado de <https://doi.org/10.1007/s10676-024-09799-x>
- Hsiang, E. (25 de enero de 2023). Harvard International Review. Obtenido de Chinese Investment in Africa: A Reexamination of the Zambian Debt Crisis. Recuperado de <https://hir.harvard.edu/chinese-investment-in-africa-a-reexamination-of-the-zambian-debt-crisis/>
- Human Rights Watch. (21 de marzo de 2019). China: Government Threats to Academic Freedom Abroad. Recuperado de <https://www.hrw.org/news/2019/03/21/china-government-threats-academic-freedom-abroad>
- Illueca, A. (2024). La competencia estratégica OEA -CELAC y el rol de China. En M. Falcone, P. Isern, A. Illueca, P. Urruchurtu, F. Rabino, S. Carranco, & M. Molano, China en América Latina: la otra cara de la moneda (págs. 89-110). Ciudad de México: Red Liberal de América Latina Relial.
- Instituto de Estudios de la China Contemporánea. (2023). Breve historia de la República Popular China (1949-2019). Contemporary China : Contemporary China Publishing House & Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO).

- Jorge Ricart, R. (21 de abril de 2021). Real Instituto El Cano. Obtenido de La Ruta de la Seda Digital china en América Latina y el Caribe. Recuperado de <https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/la-ruta-de-la-seda-digital-china-en-america-latina-y-el-caribe/>
- Just, T. (2024). Foreign Affairs. Have China's Wolf Warriors Gone Extinct?. Recuperado de <https://www.foreignaffairs.com/china/have-chinas-wolf-warriors-gone-extinct>
- Kathy, H. (1 de junio de 2022). Council on Foreign Relations. Recuperado de "Runology: How to "Run Away" From China. Recuperado de <https://www.cfr.org/blog/runology-how-run-away-china>
- Kluiver, J. (2 de noviembre de 2023). Institute for Security Studies. Obtenido de Navigating the complex terrain of China-Africa debt relations. Recuperado de <https://issafrica.org/iss-today/navigating-the-complex-terrain-of-china-africa-debt-relations>
- Kluiver, J. (24 de julio de 2024). Institute for Security Studies. Obtenido de Africa has much to gain from a more contained BR. Recuperado de <https://issafrica.org/iss-today/africa-has-much-to-gain-from-a-more-contained-bri>
- Kratz, A., Feng, A., & Wright, L. (2019). New data on the debt trap question. Rhodium Group. Recuperado de <https://rhg.com/research/new-data-on-the-debt-trap-question/>
- La República. (18 de febrero de 2024). La inversión extranjera directa de empresas en China cae a su peor nivel en 30 años. Recuperado de <https://www.larepublica.co/globoeconomia/la-inversion-extranjera-directa-de-empresas-en-china-cae-a-su-peor-nivel-en-30-anos-3803702>
- Le Grand Continent. (2023, junio 23). Acuerdo sobre la reestructuración de la deuda de Zambia. Recuperado de <https://legrandcontinent.eu/es/2023/06/23/acuerdo-sobre-la-reestructuracion-de-la-deuda-de-zambia/>
- López Bermúdez, D. A. (23 de diciembre de 2023). El Tiempo. Obtenido de Senado instala comisión de 'amistad' entre Colombia y China: estos son sus miembros. Recuperado de <https://www.eltiempo.com/politica/congreso/senado-instala-comision-de-amistad-entre-colombia-y-china-estos-son-sus-miembros-834857>
- Makowska, A. (n.d.). China's digital authoritarianism vs. EU technological sovereignty. Council on Foreign Relations. Recuperado de [https://www.cfr.org/sites/default/files/pdf/Makowska\\_China%E2%80%99s%20Digital%20Authoritarianism%20vs.%20EU%20Technological%20Sovereignty.pdf](https://www.cfr.org/sites/default/files/pdf/Makowska_China%E2%80%99s%20Digital%20Authoritarianism%20vs.%20EU%20Technological%20Sovereignty.pdf)

McBride, J., Berman, N., & Chatzky, A. (2 de febrero de 2023). Council on Foreign Relations. Obtenido de China's Massive Belt and Road Initiative. Recuperado de <https://www.cfr.org/background/chinas-massive-belt-and-road-initiative>

Micolta Portocarrero, M. C. (2024). Diplomacia Digital 2022 – 2023-I: Evolución y fortalecimiento de la diplomacia digital de la República Popular China en América Latina y el Caribe. Bogotá: Fundación Andrés Bello.

Migración Colombia. (2024). Flujos migratorios de extranjeros. Recuperado de <https://www.migracioncolombia.gov.co/entidad/tableau>

Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. (s.f.). República Popular China. Obtenido de Visitas y Encuentros de Alto Nivel. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/internacional/politica/regiones/asia-pacifico/china>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2010). Colombia y China: treinta años de amistad y cooperación. Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores.

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2023). Plan estratégico sectorial (2023-2026) "Política exterior y migratoria: construcción de sinergias para la protección de la vida y la Paz Total". Bogotá: Ministerio de Relaciones Exteriores.

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2024). Biblioteca virtual de tratados. Recuperado de <https://sismre.cancilleria.gov.co/PUBLICA/Tratados/InformacionTratado>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (24 de octubre de 2023). Colombia busca diversificar su oferta económica con China, su segundo socio comercial. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/colombia-busca-diversificar-su-oferta-economica-china-su-segundo-socio-comercial>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (24 de octubre de 2023). Colombia busca diversificar su oferta económica con China, su segundo socio comercial. Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/colombia-busca-diversificar-su-oferta-economica-china-su-segundo-socio-comercial>


Ministerio de Relaciones Exteriores. (25 de octubre de 2023). Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República de Colombia sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica.

- Recuperado de <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/declaracion-conjunta-republica-popular-china-republica-colombia-establecimiento>
- Moses, O., Ngui, D., Engel, L., & Kedir, A. (2024). China-Africa Economic Bulletin. Global Development Policy Center.
- Moya García-Renedo, G., & Puig de la Bellacasa Aznar, E. (2023). Informe 01: La influencia de China en Iberoamérica. Madrid: Centro de Estudios, Formación y Análisis Social (CEU-CEFAS).
- Mukwena, K. (2023). Chinese investment in Africa: A reexamination of the Zambian debt crisis. Harvard International Review. Recuperado de <https://hir.harvard.edu/chinese-investment-in-africa-a-reexamination-of-the-zambian-debt-crisis/>
- Munyati, C. (25 de junio de 2024). World Economic Forum. Obtenido de Why strong regional value chains will be vital to the next chapter of China and Africa's economic relationship. Recuperado de <https://www.weforum.org/agenda/2024/06/why-strong-regional-value-chains-will-be-vital-to-the-next-chapter-of-china-and-africas-economic-relationship/#:~:text=Moreover%2C%20Chinese%20foreign%20direct%20investment,of%20the%20region's%20total%20FDI.>
- Myers, M. (15 de noviembre de 2023). United States Institute of Peace (USIP). Obtenido de China-Colombia Relations are Growing, if Slowly. Recuperado de <https://www.usip.org/publications/2023/11/china-colombia-relations-are-growing-if-slowly>
- Myers, M., Melguizo, Á., & Wang, Y. (enero de 2024). El Diálogo. Obtenido de "Nueva infraestructura": Tendencias emergentes de la inversión extranjera directa de China en América Latina y el Caribe. Recuperado de <https://www.thedialogue.org/analysis/nueva-infraestructura-tendencias-emergentes-de-la-inversion-extranjera-directa-de-china-en-america-latina-y-el-caribe/?lang=es>
- Nicholls, S. (3 de julio de 2023). Diálogo Américas. Obtenido de China y su apuesta por Colombia, buscando su "siglo de oro" en Latinoamérica. Recuperado de <https://dialogo-americas.com/es/articulos/china-y-su-apuesta-por-colombia-buscando-su-siglo-de-oro-en-latinoamerica/>
- Nightly News. (2023, diciembre 6). Spy agencies kept Australian MPs in dark after they were targeted by Chinese hackers. The Nightly. Recuperado de <https://thenightly.com.au/politics/australia/spy-agencies-kept-australian-mps-in-dark-after-they-were-targeted-by-chinese-hackers-c-14531043>

- Ocando, G. (27 de febrero de 2023). Voz de América. Obtenido de China construyó influencia “hábil” sobre América Latina gracias a préstamos exorbitantes. Recuperado de <https://www.vozdeamerica.com/a/china-construyo-influencia-habil-sobre-america-latina-gracias-a-prestamos-exorbitantes/6975844.html>
- Oxford Business Group. (19 de junio de 2023). Oxford Business Group. Obtenido de Latin America remains a key focus of China’s Belt and Road Initiative. Recuperado de <https://oxfordbusinessgroup.com/articles-interviews/latin-america-remains-a-key-focus-of-chinas-belt-and-road-initiative/>
- Pajuelo, G. (n.d.). *El primer puerto de China en Latinoamérica se construye en Perú*. Universidad de Navarra, Global Affairs. Recuperado de <https://www.unav.edu/web/global-affairs/detalle/-/blogs/el-primer-puerto-de-china-en-latinoamerica-se-construye-en-peru>
- Parlamento Europeo. (2023). *Resolución del Parlamento Europeo, de 12 de julio de 2023, con recomendaciones a la Comisión sobre la regulación de los mercados digitales y su impacto en la competencia* (TA-9-2023-0469). Recuperado de [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0469\\_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0469_ES.pdf)
- Portafolio. (4 de agosto de 2024). La Cepal explicó por qué la Inversión Extranjera Directa en América Latina cayó en 2023. Recuperado de <https://www.portafolio.co/negocios/inversion/inversion-extranjera-directa-en-america-latina-cayo-en-2023-segun-la-cepal-610366>
- Privacy International. (2020). Huawei infiltration in Uganda. Recuperado de <https://privacyinternational.org/case-study/3969/huawei-infiltration-uganda>
- Proyecto Sinopsis. (2024). El Rol de la Asociación de Amistad del Pueblo Chino con el Extranjero. Recuperado de <https://icpcolombia.org/wp-content/uploads/2024/05/El-Rol-de-la-Asociacion-de-Amistad-del-Pueblo-Chino-con-el-Extranjero.pdf>
- Reyes, E. (2018). ENTEL, botín de guerra del MAS: La empresa de telecomunicaciones más grande del país entre la corrupción, el despilfarro y el turismo laboral. Fundación Vicente Pazos Kanki.
- Reyes L. y Villa s. (2022) El poder de China en la infraestructura colombiana. Consejo de Redacción. Recuperado de <https://dialogue.earth/es//es/negocios/52600-una-autopista-4g-financiada-por-porcelana-pag-aliviar-las-dificultades-viales-de-colombia/>
- Robles, F. (15 de septiembre de 2023). Wilson Center. Obtenido de China’s Role in Latin America, Santa Claus or Debt Collector?. Recuperado



- de <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/chinas-role-latin-america-santa-claus-or-debt-collector>
- Segovia, M. A. (13 de febrero de 2021). Un trueque soñado con China terminó en deuda de pesadilla para Venezuela. El Clip. Recuperado de <https://www.elclip.org/un-trueque-sonado-con-china-termino-en-deuda-de-pesadilla-para-venezuela/>
- Sitenko, A. (3 de agosto de 2020). Fundación Heinrich Böll. Obtenido de Prólogo: la influencia de China en América Latina. Recuperado de <https://cl.boell.org/es/2020/08/03/prologo-la-influencia-de-china-en-america-latina>
- Treacy, M. (2023). Cooperación y dependencia en la relación bilateral de China y Argentina: un análisis de los préstamos y las inversiones chinas en el contexto de la adhesión a la Iniciativa de la Franja y la Ruta. *Perspectivas Revista De Ciencias Sociales*, 7(14), 414–437. Recuperado de <https://doi.org/10.35305/prcs.v7i14.677>
- Tiezzi, S. (12 de septiembre de 2023). The Diplomat. Obtenido de How China's Belt and Road Took Over the World. Recuperado de <https://thediplomat.com/2023/09/how-chinas-belt-and-road-took-over-the-world/>
- Tricontinental: Instituto de Investigación Social. (n.d.). Relaciones Australia-China. Recuperado de <https://thetricontinental.org/es/newsletterissue/relaciones-australia-china/>
- United Nations. (2024). *Foreign direct investment falls by 12% globally, UNCTAD reports*. Recuperado de [https://news.un.org/en/story/2024/06/1151276#:~:text=Foreign%20direct%20investment%20\(FDI\)%20fell,trade%20and%20development%20body%2C%20UNCTAD.](https://news.un.org/en/story/2024/06/1151276#:~:text=Foreign%20direct%20investment%20(FDI)%20fell,trade%20and%20development%20body%2C%20UNCTAD.)
- Venkateswaran, L. (2023, mayo 10). China's Belt and Road Initiative: Implications in Africa. Observer Research Foundation. Recuperado de <https://www.orfonline.org/research/chinas-belt-and-road-initiative-implications-in-africa>
- Zijin Minin. (s.f.) Mina de oro de Buriticá. Recuperado de <https://es.zijinmining.com/global/program-detail-71807.htm>
- Zorrilla Ramos, N. (12 de junio de 2024). Foreign Affairs Latinoamérica. El papel de China en el cambio de dinámicas en Latinoamérica. Recuperado de <https://revistafal.com/influencia-creciente/>



**Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga**  
**[info@icpcolombia.org](mailto:info@icpcolombia.org) / Cel. +57 313 431 20 95**  
**Calle 70 #7A - 29 Bogotá, Colombia**  
**[www.icpcolombia.org](http://www.icpcolombia.org)**