

**Proyecto de Ley 183 de 2024 Senado – 398 de 2024 Cámara
Competencias de la Jurisdicción Agraria y Rural**

Análisis texto aprobado

**Comisiones Primeras Conjuntas
Constitucionales del Senado
de la República y la Cámara
de Representantes**

Contenido

1. Resultados IALE	3
2. Alertas significativas del articulado aprobado en Comisiones Primeras conjuntas de Senado de la República y la Cámara de Representantes	5
3. Ficha técnica.....	6
4. Trámite Legislativo	7
5. Votaciones Comisión Primera del Senado de la República.....	8
6. Votaciones Comisión Primera de la Cámara de Representantes.....	9

08 de mayo de 2025

Competencias de la Jurisdicción Agraria y Rural Análisis texto aprobado en las Comisiones Primeras conjuntas de Senado y Cámara

IALE es un indicador que **mide la afinidad de proyectos de ley**, leyes aprobadas y congresistas **con la libertad económica**. Esta herramienta fue diseñada por el [Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga \(ICP\)](#) con el apoyo de [Atlas Network](#).

HAGA CLIC Y DESCARGUE: [METODOLOGÍA](#) Y [PREGUNTAS FRECUENTES](#)

[Consulte aquí el texto aprobado en primer debate de las Comisiones Primeras Conjuntas del Senado de la República y de Cámara de Representantes](#)

Resultados **IALE**

AFINIDAD DEL PROYECTO DE LEY 183 DE 2024S - 398 DE 2024C DE COMPETENCIAS DE LA JURISDICCIÓN AGRARIA Y RURAL CON LA LIBERTAD ECONÓMICA

Trámite en Senado y Cámara de Representantes

Indicador de Afinidad con la Libertad Económica

Proyecto de Ley 183 de 2024S - 398 de 2024C

Competencias de la Jurisdicción Agraria

Texto aprobado en Comisión Primeras conjuntas

Constitucionales de Senado y Cámara

Se ubica aquí



Este informe analiza el Proyecto de Ley 183 de 2024 del Senado - 398 de 2024 de Cámara, sobre las competencias de la Jurisdicción Agraria y Rural, aprobado en primer debate por las Comisiones Primeras conjuntas de ambas corporaciones y actualmente en trámite en el Congreso. La evaluación se realiza a la luz de las seis dimensiones de la libertad económica definidas por el **Índice de Afinidad con la Libertad Económica (IALE) del ICP.**

En la valoración anterior, [la iniciativa obtuvo una calificación de 27/100](#); sin embargo, en esta nueva revisión el puntaje descendió a 25/100. Esta disminución refleja una restricción aún más severa a la libertad económica y un **retroceso considerable en la garantía de principios fundamentales como la propiedad privada, el tamaño limitado del Estado y la libre iniciativa empresarial.**

Las disposiciones del Proyecto, especialmente aquellas incluidas en los **Artículos 16 y 18, aumentan la presión sobre los recursos públicos,** amplían el gasto estatal y crean servicios “gratuitos” cuyos costos recaen finalmente en el contribuyente. Estas medidas implican una **injerencia preocupante** que no solo compromete la eficiencia del aparato estatal, sino que **amenaza la libertad de los ciudadanos** de decidir sobre sus recursos y proyectos.

Asimismo, el texto **refuerza la capacidad del Estado para intervenir** en la propiedad privada, introduciendo figuras de expropiación y extinción de dominio con mínimos controles. Tales herramientas, con una orientación apenas acotada en la ley, generan **profunda inseguridad jurídica** y **desincentivan la inversión en el sector agrario,** erosionando la confianza de productores e inversionistas.

El proyecto encierra una serie de ataques directos contra la libertad económica, evidenciados en la expansión del rol gubernamental, las restricciones de la propiedad privada y la afectación de la iniciativa privada. Este informe enfatiza la necesidad de **reconsiderar tales disposiciones** si se pretende impulsar un entorno legal que favorezca el crecimiento, la inversión y la prosperidad rural en el país.

Hacemos un llamado urgente a los congresistas para que **no aprueben** una normativa que, pese a su aparente fin de justicia agraria, amenaza las libertades económicas básicas que sostienen el crecimiento y la prosperidad rural.

2. Alertas significativas del articulado aprobado en Comisiones Primeras conjuntas de Senado de la República y Cámara de Representantes

Número Artículo	Título artículo	Justificación
Artículo 9	Numeral 2 (Expropiación de que trata la Ley 160 de 1994)	La facultad de expropiar, aun cuando se fundamente en normativa previa, sigue representando una intromisión severa sobre la propiedad privada al permitir al Estado apropiarse de activos de particulares.
Artículo 9	Numeral 6 (Extinción de dominio agrario en los términos del Decreto Ley 902 de 2017)	La extinción de dominio, al margen de su finalidad, faculta al Estado a privar a los titulares del bien de sus derechos sobre la propiedad, lo que se traduce en una restricción importante frente a la certeza y goce de la propiedad privada.

FICHA TÉCNICA

Estado del Proyecto de Ley 183 de 2024 de Senado - 398 de 2024 Cámara sobre las Competencias de la Jurisdicción Agraria y Rural

Objeto del proyecto:

La presente ley tiene por objeto determinar la competencia y funcionamiento de la Jurisdicción Agraria y Rural y establecer el procedimiento especial agrario y rural, los principios que rigen las actuaciones judiciales y los mecanismos alternativos de solución de conflictos para la administración de la justicia agraria y rural, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 116 y 238A de la Constitución Política de Colombia.

Ponentes Primer debate

Comisión Primera Senado

- Jorge Enrique Benedetti Martelo (**Cambio Radical**)
- Alejandro Carlos Chacón Camargo (**Partido Liberal**)
- Alfredo Deluque Zuleta (**Partido de la U**)
- Juan Carlos García Gómez (**Partido Conservador**)
- Carlos Alberto Benavides Mora (**Pacto Histórico**)
- Julián Gallo Cubillos (**Comunes**)
- Aida Quilcué Vivas (**MAIS**)
- Paloma Valencia Laserna (**Centro Democrático**)
- Ariel Ávila Martínez (**Coalición Centro Esperanza**)

Comisión Primera Cámara

- Gabriel Becerra Yáñez (**Pacto Histórico**)
- Álvaro Leonel Rueda Caballero (**Partido Liberal**)
- Delcy Esperanza Isaza (**Partido Conservador**)
- Catherine Juvinao Clavijo (**Alianza Verde**)
- Orlando Castillo Advíncula (**CITREP**)
- Hernán Darío Cadavid Márquez (**Centro Democrático**)
- Jorge Eliécer Tamayo Marulanda (**Partido de la U**)
- Adriana Carolina Arbeláez Giraldo (**Cambio Radical**)
- Luis Alberto Albán Urbano (**Comunes**)
- Maren Castillo Torres (**Sin partido Político**)

Origen

Senado

Estado

Pendiente rendir ponencia para segundo debate en la Plenaria del Senado de la República y la Cámara de Representantes (**Mensaje de Urgencia**)

Número de Proyecto

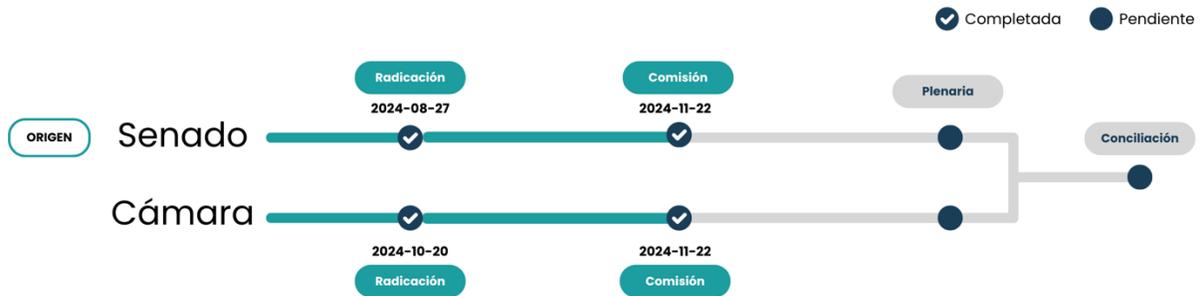
Proyecto de Ley 183 de 2024 Senado

Proyecto de Ley 398 de 2024 Cámara

Legislatura

2024/2025

4. Trámite Legislativo



Radicación

Senado

El Gobierno nacional, en cabeza de los ministros de Justicia y del Derecho, Agricultura y Desarrollo Rural, y del Interior, radicaron el Proyecto de Ley ante la Secretaría de Senado.

Cámara

Al tener mensaje de urgencia, el proyecto tuvo que ser debatido por las Comisiones Primeras de Cámara y Senado de manera

Comisión

Senado

El 73% de la Comisión Primera del Senado de la República aprobó el informe de ponencia positiva.

Cámara

El 63% de la Comisión Primera de la Cámara de Representantes aprobó el informe de

5. Votaciones Comisión Primera del Senado de la República

Nota: información de transmisión en vivo de la sesión de la Comisiones Primeras Conjuntas de la Cámara de Representantes y el Senado de la República.

A favor: 16



Sen. Carlos Motoa
Cambio Radical



Sen. María Fernanda Cabal
Centro Democrático



Sen. Paloma Valencia
Centro Democrático



Sen. Ariel Ávila
Coalición Centro Esperanza



Sen. Humberto de La Calle
Coalición Centro Esperanza



Sen. Clara López
Pacto Histórico



Sen. Miguel Barreto
Partido Conservador



Sen. Juan Carlos García
Partido Conservador



Sen. Julio Chagüi
Partido de la U



Sen. Fabio Amín
Partido Liberal



Sen. Jonathan Pulido
Coalición Centro Esperanza



Sen. Julián Gallo
Comunes



Sen. Aida Quilcué
MAIS



Sen. María José Pizarro
Pacto Histórico



Sen. Carlos Benavides
Pacto Histórico



Sen. Alejandro Chacón
Partido Liberal

N/A: 5



Sen. Jorge Benedetti
Cambio Radical



Sen. David Luna
Cambio Radical



Sen. German Blanco
Partido Conservador



Sen. Alfredo Deluque
Partido de la U



Sen. Alejandro Vega
Partido Liberal

6. Votaciones Comisión Primera de la Cámara de Representantes

Nota: información de transmisión en vivo de la sesión de la Comisiones Primeras Conjuntas de la Cámara de Representantes y el Senado de la República.

A favor: 26



Rep. Duvalier Sánchez
Alianza Verde
Valle del Cauca



Rep. Santiago Osorio
Alianza Verde
Caldas



Rep. Gersel Pérez
Cambio Radical
Atlántico



Rep. Diógenes Quintero
CITREP



Rep. Luis Albán
Comunes
Valle del Cauca



Rep. Heráclito Landínez
Pacto Histórico
Bogotá



Rep. Alirio Uribe
Pacto Histórico
Bogotá



Rep. Eduard Sarmiento
Pacto Histórico
Cundinamarca



Rep. Gabriel Becerra
Pacto Histórico
Bogotá



Rep. Pedro Suárez
Pacto Histórico
Boyacá



Rep. Jorge Ocampo
Pacto Histórico
Valle del Cauca



Rep. David Racero
Pacto Histórico
Bogotá



Rep. Juan Carlos Wills
Partido Conservador
Bogotá



Rep. Esperanza Isaza
Partido Conservador
Tolima



Rep. Daniel Peñuela
Partido Conservador
Nariño



Rep. Ana García
Partido de la U
Córdoba



Rep. Jorge Tamayo
Partido de la U
Valle del Cauca



Rep. Astrid Sánchez
Partido de la U
Chocó



Rep. Álvaro Rueda
Partido Liberal
Santander



Rep. Carlos Ardila
Partido Liberal
Putumayo



Rep. Carlos Quintero
Partido Liberal
César



Rep. Juan Lozada
Partido Liberal
Bogotá



Rep. Karyme Cotes
Partido Liberal
Sucre



Rep. Oscar Sánchez
Partido Liberal
Cundinamarca



Rep. Piedad Correal
Partido Liberal
Quindío



Rep. Juan Cortés
Sin partido
Santander

En contra: 4



Rep. Hernán Cadavid
Centro Democrático
Antioquia



Rep. José Uscátegui
Centro Democrático
Bogotá



Rep. Miguel Polo Polo
Consejo Comunitario Fernando Ríos
Hidalgo
Circ. Esp. Com. Afro, Raizales y
Palenqueras



Rep. Marelén Castillo
Fórmula Vicepresidencial
Artículo 24 Estatuto de la
Oposición

N/A: 11



Rep. Catherine Juvinao
Alianza Verde
Bogotá



Rep. Julio Triana
Cambio Radical
Huila



Rep. Oscar Campo
Cambio Radical
Cauca



Rep. Adriana Arbeláez
Cambio Radical
Bogotá



Rep. Jennifer Pedraza
Centro Esperanza
Bogotá



Rep. Orlando Castillo
CITREP



Rep. James Mosquera
CITREP



Rep. Juan Gómez
Juntos por Caldas
Caldas



Rep. Andrés Jiménez
Partido Conservador
Antioquia



Rep. Amelia Caycedo
Partido Conservador
Nariño



Rep. Eduardo Díaz
Partido Conservador
Santander



IALE | Indicador de Afinidad
con la Libertad Económica

ICP
DESDE 1987

Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga
info@icpcolombia.org / Cel. +57 313 431 20 95
Calle 70 #7A - 29 Bogotá, Colombia
www.icpcolombia.org