



L3P

Liberar el **potencial** de
las **personas** y del **país**



Hoja de ruta programática con propuestas para transformar a Colombia



 Ruta para la
generación de
conocimiento

 Ruta para la
infraestructura,
energía y
medio ambiente

 Ruta para la
seguridad

 Ruta para el
crecimiento
económico

 Ruta fundamental
para reformar
al Estado



L3P Liberar el potencial de las personas y del país

2da edición

Autor

Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga

Este documento refleja la visión institucional del ICP y ha sido elaborado a partir de sus investigaciones, análisis, mesas de expertos y del trabajo en territorio que ha permitido difundir las ideas de la libertad económica en diferentes partes del país.

Diagramación

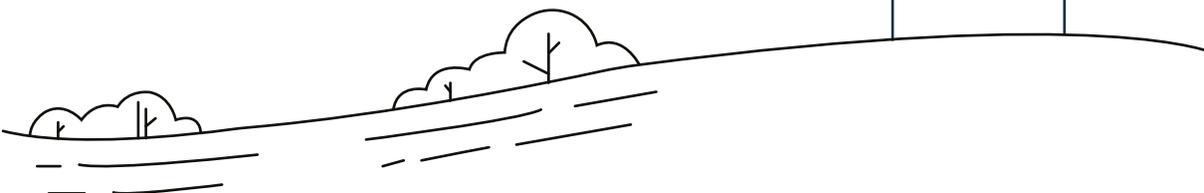
Alexandra Romero

www.icpcolombia.org
Calle 70 # 7 A - 29
Cel. (+57) 314 378 58 63



@ICP.Colombia

Todos los derechos reservados. *Queda prohibida su reproducción total o parcial con fines comerciales sin autorización expresa del ICP. Se autoriza su reproducción, difusión y adaptación con fines educativos, académicos o de incidencia, citando la fuente.*





Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga

Somos un **centro de pensamiento** privado independiente y apartidista.

Generamos conocimiento especializado en asuntos políticos, económicos y de seguridad para incidir en defensa de la **libertad económica** y de la **democracia liberal**.

Incidimos en

Tomadores de decisión y la opinión pública con proyectos que incluyen:

- 1 Publicaciones.
- 2 Modelos de medición (índices).
- 3 Programas de formación.
- 4 Eventos.
- 5 Actividades de difusión.

Conoce de cerca
EL TRABAJO
que hacemos
— en el ICP —



www.icpcolombia.org

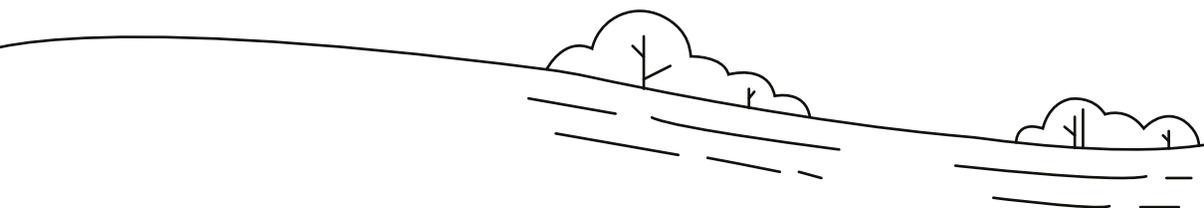


Qué es L3P

Una hoja de ruta programática con propuestas para **liberar el potencial de las personas y del país**. Propone una visión de país en la que el Estado cumple de forma efectiva y eficiente con lo esencial: garantizar seguridad, justicia y reglas claras. Deja atrás el modelo de intervención excesiva que ha frenado el progreso de Colombia.

¿Por qué **nace?**

- ❖ Nace del trabajo sostenido del ICP en la generación de conocimiento para incidir en la defensa de la libertad económica y la democracia liberal.
- ❖ Es el resultado de años de investigación del ICP sobre las fallas estructurales del Estado colombiano, los efectos del intervencionismo excesivo y la ineficiencia pública.
- ❖ Surge del seguimiento riguroso a las ideas y políticas que sí han funcionado en contextos de libertad económica y democracia liberal.





¿Cuál es su propósito?

<p>Incidir en la agenda pública y en el diseño de políticas y reformas institucionales basadas en la libertad económica y la democracia liberal.</p>	<p>Orientar a largo plazo la acción política, académica e institucional del ICP.</p>	<p>Transformar el modelo de intervención estatal excesiva y devolver a las personas su libertad para que puedan desatar su potencial.</p>
<p>Promover un entorno en el que las personas puedan trabajar, ahorrar, emprender, aprender y vivir con libertad.</p>	<p>No es una estrategia electoral ni coyuntural: propone soluciones sostenibles que trascienden gobiernos.</p>	

¿A quién va dirigido?

1

Candidatos presidenciales y al Congreso.

2

Empresarios grandes, medianos y pequeños.

3

Líderes de la sociedad civil y de opinión, medios de comunicación y ciudadanos.

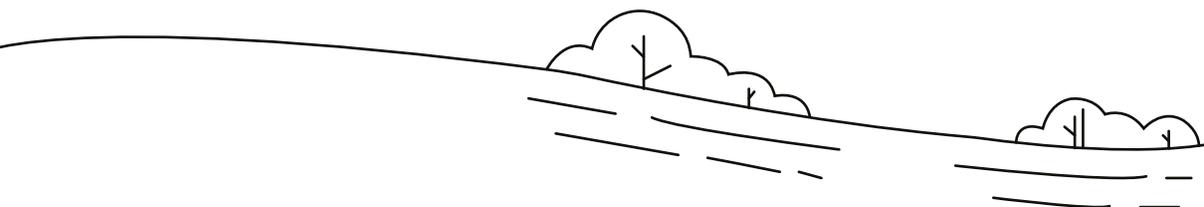
¡La libertad necesita aliados. Difunde sus ideas, moviliza su visión y súmate a liberar el potencial de las personas y del país!





Tabla de contenido

Presentación L3P.....	5
Ruta fundamental para reformar al Estado.....	9
Problema principal identificado.....	10
Propuestas L3P.....	13
Ruta para el crecimiento económico	16
Problema principal identificado.....	17
Propuestas L3P.....	20
Ruta para la seguridad.....	23
Problema principal identificado.....	24
Propuestas L3P.....	27
Ruta para la Infraestructura, energía y medio ambiente.....	30
Problema principal identificado.....	31
Propuestas L3P.....	34
Ruta para la generación de conocimiento	38
Problema principal identificado.....	39
Propuestas L3P.....	42





Liberar el potencial de las personas y del país

Colombia enfrenta un punto de inflexión. Durante décadas, **un modelo de intervención excesiva del Estado ha limitado el potencial de las personas**, ha bloqueado la creación de valor, riqueza y oportunidades, y ha perpetuado la ineficiencia, la inseguridad, la corrupción y las trabas a la empresarialidad.

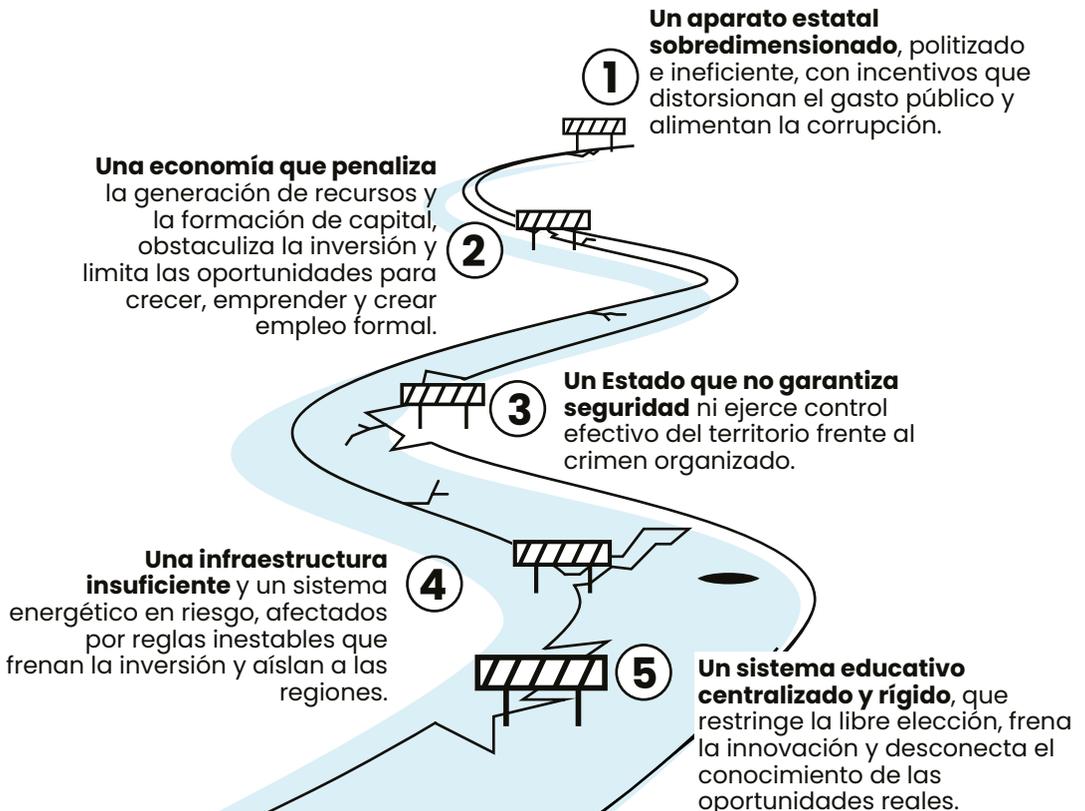
A pesar de **un gasto público creciente, los resultados son precarios**: servicios que no funcionan, justicia que no responde, educación que no transforma y una economía sin condiciones para crecer, competir o planear el futuro. **El Estado ha acumulado funciones y programas, pero ha descuidado lo esencial**: crear condiciones para que las personas vivan seguras y sin miedo, aprendan, inviertan, emprendan, hagan empresa y trabajen con libertad.

El intervencionismo arbitrario y mal diseñado del Estado tiende a sofocar la iniciativa privada, generar incertidumbre, vulnerar los derechos de propiedad privada, debilitar la calidad institucional y erosionar la confianza ciudadana y la legitimidad democrática.

L3P nace como una hoja de ruta programática que propone una visión clara y coherente: **liberar el potencial de las personas y del país**, restaurar la confianza en las instituciones, y sustituir la lógica del control por una lógica de libertad, creación de valor y autonomía de las personas.

L3P propone redefinir el rol del Estado para que cumpla con lo esencial: garantizar seguridad, justicia y reglas claras. No se trata de un Estado ausente ni de uno omnipresente que sustituya a las personas, sino de un **Estado limitado, eficiente y orientado a resultados**, enfocado en proteger a las personas, garantizar el cumplimiento de la ley y sostener reglas de juego que habiliten la descentralización, la libre iniciativa, la competencia, la inversión, la infraestructura, la educación de calidad y la generación de conocimiento. Todo lo que pueda hacer mejor el sector privado o la sociedad, debe ser asumido por ellos.

5 fallas estructurales del Estado que se retroalimentan entre sí:



5 rutas con propuestas para transformar Colombia a partir de 2026

L3P propone una visión para superar el modelo de intervención excesiva del Estado a través de cinco rutas articuladas y mutuamente habilitantes, en la que la reforma al Estado es la ruta fundamental que hace posible el desarrollo de las demás.

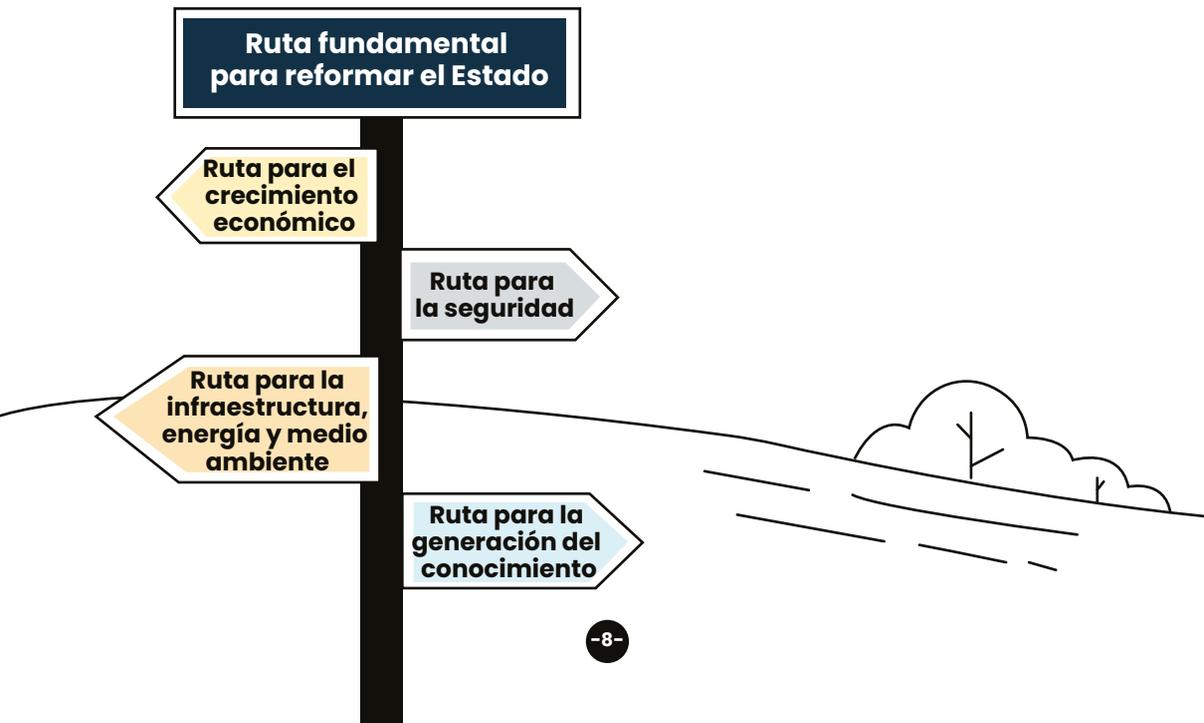
- 1 Ruta fundamental para reformar el Estado:** que sea limitado, eficiente y orientado a resultados. Un Estado que controle el gasto público para alcanzar el Déficit Cero y se concentre en lo esencial: garantizar seguridad, justicia y reglas claras.
- 2 Ruta para el crecimiento económico:** desregulación, reglas simples, pertinentes y procesos ágiles para avanzar hacia un entorno de libertad económica y orden fiscal que permitan la generación de recursos y la formación de capital, con ello, liberar el potencial de las personas y del país en la creación de valor, riqueza y oportunidades.
- 3 Ruta para la seguridad:** una política de seguridad estratégica, adaptativa y sostenida para liberar a las personas de la violencia y el miedo, recuperar el control del territorio y devolverle tranquilidad al país.
- 4 Ruta para la infraestructura, energía y medio ambiente:** conectividad, un entorno de reglas claras, inversión y desarrollo de infraestructura y energía con sostenibilidad ambiental, bajo un enfoque de ambientalismo de mercado, para mejorar la calidad de vida de las personas y dinamizar el progreso del país.
- 5 Ruta para la generación del conocimiento:** un sistema que promueva la libre elección, la autonomía educativa y la competencia para impulsar la innovación y que genere conocimiento útil, práctico y de calidad, liberando el potencial de las personas y conectándolas con oportunidades reales de aprendizaje, trabajo y progreso.

Estas rutas tienen como fin último liberar el potencial de las personas y del país: crear un entorno en el que cada quien tenga las condiciones para desarrollar su proyecto de vida sin miedo ni restricciones arbitrarias, en el que el talento y el esfuerzo sean premiados.

L3P no es solo una propuesta programática: es una hoja de ruta integrada y articulada cuyo núcleo es la reforma al Estado. Sin un Estado limitado, eficiente y orientado a resultados, no es posible lograr un país seguro con crecimiento económico, infraestructura ni educación de calidad.

L3P busca incidir en el diseño de políticas públicas y reformas normativas que puedan ser acogidas por quienes aspiren a gobernar a partir de 2026. Queremos que esta visión, centrada en las personas, en la libertad y en la eficiencia del Estado, se convierta en un insumo real para construir un gobierno que recupere el sentido institucional, técnico y ético de la gestión pública.

Carlos Augusto Chacón Monsalve
Director ejecutivo ICP





Visión L3P: un Estado limitado, eficiente y orientado a resultados, que garantice seguridad, justicia y reglas claras, liberando el potencial de las personas y haciendo posible que el país cree valor, riqueza y oportunidades, gracias a que se controla el gasto público mediante una política de **déficit cero.**

Problema principal identificado

Un Estado costoso e ineficiente que **limita** **el progreso**

Mientras crece el tamaño del Estado, las personas enfrentan más trabas, más impuestos y menos condiciones para vivir libres, crear valor y construir su futuro.

Colombia enfrenta un Estado sobredimensionado, rígido, ineficiente, mal enfocado y afectado por la corrupción y los incentivos perversos. Ha acumulado funciones, creado entidades y multiplicado programas, ha descuidado lo esencial: **garantizar las condiciones para que las personas vivan seguras, prosperen, aprendan y trabajen con libertad.**

A pesar del crecimiento del gasto público y la intervención, los resultados son insuficientes: servicios que no funcionan adecuadamente, justicia que no responde, educación que no transforma, economía que no prospera. La burocracia, la corrupción y la ineficiencia bloquean la creación de valor, riqueza y oportunidades, y erosionan la confianza en las instituciones.

Causas

Estas son algunas de las fallas estructurales que afectan el funcionamiento del Estado y terminan limitando el progreso de las personas y del país:

- » Exceso de entidades y funciones duplicadas que diluyen responsabilidades y hacen ineficiente la gestión pública.
- » Una burocracia costosa, lenta y compleja, que obstaculiza tanto la gestión pública como la vida cotidiana de las personas y las empresas.
- » Un gasto público creciente e ineficiente, con prioridades desalineadas a las necesidades reales de las personas y con baja orientación a resultados.
- » Una estructura institucional con incentivos perversos y controles débiles, que limita la eficiencia del gasto, impide la transparencia, alimenta la corrupción y la desconfianza de las personas.
- » Desarticulación entre poderes y niveles de gobierno, que impide una acción coherente y orientada al servicio de las personas.
- » Falta de seguridad jurídica, con reglas inestables y cambios constantes que dificultan invertir, emprender o trabajar con libertad.
- » Un sistema de justicia ineficiente y lento, que no garantiza el cumplimiento de la ley ni resuelve los conflictos de manera oportuna.
- » Un modelo de Estado que se ha expandido más allá de lo esencial, limitando las libertades, reduciendo la capacidad de las personas para crear valor, riqueza y oportunidades.



L3P propone Ruta fundamental para reforma el Estado

Una reforma al Estado para que sea limitado, eficiente y orientado a resultados. Un Estado que controle el gasto público para alcanzar el **Déficit Cero** y se concentre en lo esencial: garantizar seguridad, justicia y reglas claras.

Esto implica superar el modelo de intervención excesiva del Estado apalancado por un gasto público creciente y sin control, para avanzar hacia una institucionalidad más compacta, que simplifique su estructura y reduzca su tamaño operativo, sea eficiente, responsable fiscalmente y orientada a resultados. Asegurando así las condiciones para que las personas vivan libres, trabajen, hagan empresa y creen oportunidades.



¿Qué implica esta transformación?

Las condiciones para que un Estado limitado y eficiente libere el potencial de las personas y del país.

Propuestas

1

REDISEÑAR LAS INSTITUCIONES PARA QUE RESPONDAN A LAS PERSONAS

- » Reformar la gestión pública para que esté orientada a resultados.
- » Reducir el gasto público mediante una política de austeridad expansiva, enfocado en resultados e impactos medibles y verificables en la calidad de vida de las personas.
- » Reorganizar el aparato estatal para eliminar estructuras innecesarias, evitar el derroche y clientelismo, y alcanzar orden fiscal mediante una política de déficit cero.

2

TRANSFORMAR LA JUSTICIA PARA QUE SEA EFICIENTE Y SIN PRIVILEGIOS

- » Garantizar justicia proporcional al daño social que causa el delito y al nivel de riesgo y peligrosidad.
- » Eliminar regímenes de excepción y revisar los fueros de magistrados y aforados.
- » Garantizar el acceso a la justicia en todo el territorio con criterios de efectividad, así como, definir sanciones a quienes contribuyen a la impunidad.

3

REESTRUCTURAR LOS ÓRGANOS DE CONTROL PARA VIGILAR CON EFECTIVIDAD

- » Eliminar duplicidades y estructuras burocráticas ineficientes.
- » Fortalecer la capacidad técnica para identificar, prevenir y sancionar los patrones de ineficiencia estructural del gasto público.
- » Reforzar el control social ciudadano como alternativa al aparato burocrático.
- » Garantizar que las entidades de control operen con autonomía, criterios técnicos y rendición de cuentas.

4

MODERNIZAR EL SISTEMA POLÍTICO PARA MEJORAR LA REPRESENTACIÓN Y EL CONTROL CIUDADANO

- » Establecer seguimiento al cumplimiento del voto programático de quienes son elegidos.
- » Priorizar datos abiertos que permitan el acceso a información sobre la gestión administrativa y de intereses que afecten la toma de decisiones de funcionarios y servidores públicos.
- » Ampliar los mecanismos de consulta y participación ciudadana digital.

5

DESCENTRALIZAR PARA RESOLVER DESDE LO LOCAL

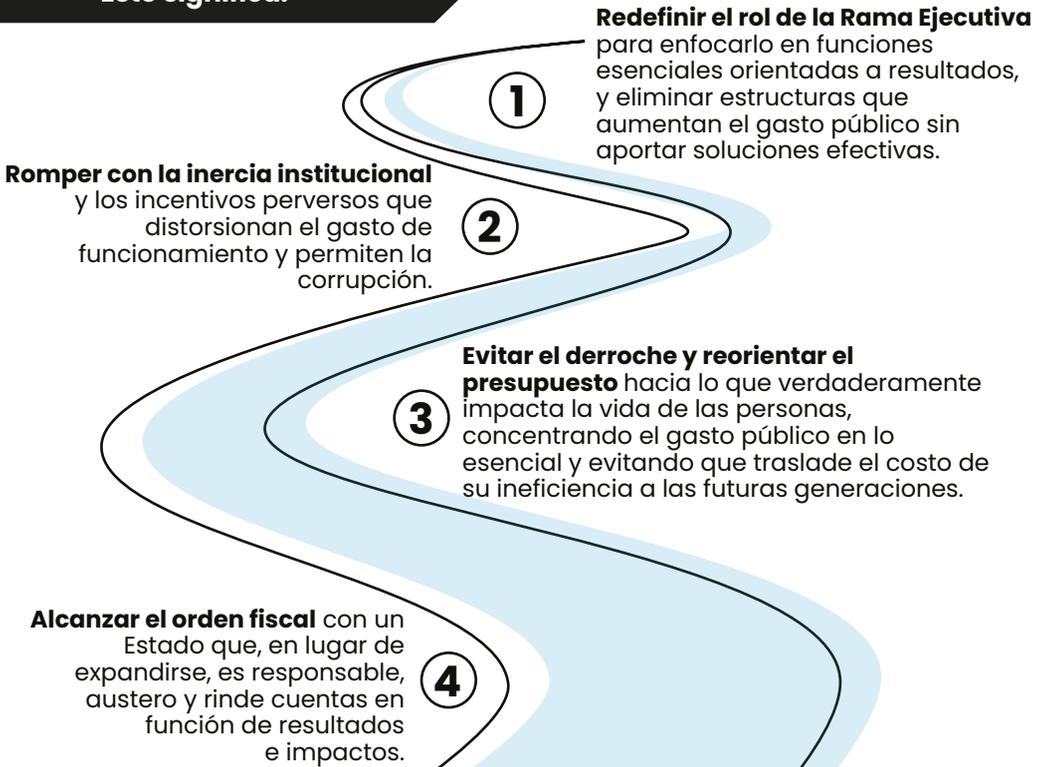
- » Fortalecer la autonomía territorial y reasignar funciones según resultados.
- » Promover contratación pública eficiente, competitiva y con control local.
- » Transferir competencias y capacidades reales a los territorios con mecanismos de evaluación y seguimiento.

La propuesta transformadora del ICP

Reducir el tamaño de la Rama Ejecutiva y reorganizar sus funciones para lograr Déficit Cero

Una reforma estructural que busca hacer más liviano, eficiente y funcional el aparato estatal, eliminando, reduciendo o fusionando ministerios, departamentos administrativos, entidades adscritas o vinculadas a ministerios o superintendencias que no tienen justificación estratégica ni crean valor directo para las personas.

Esto significa:





Visión L3P: desregulación, reglas simples, pertinentes, procesos ágiles y menos cargas fiscales que liberen la generación de recursos y la formación de capital, con ello, el potencial de las personas y del país, para crear valor, riqueza y oportunidades.

Problema principal identificado

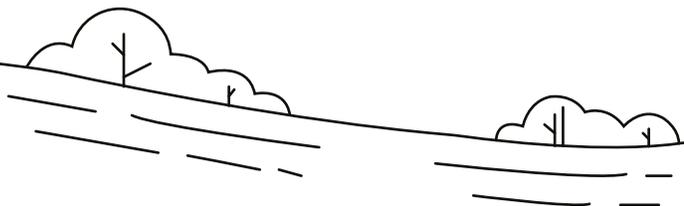


Un país estancado en el corto plazo

**Cuando vivir solo para el presente
impide crecer y progresar**

En Colombia, las personas viven atrapadas en la inmediatez: trabajan solo para resolver el día a día, sin condiciones para planear su futuro, ahorrar o invertir, con problemas para formalizar sus empresas y hacerlas crecer.

Esto afecta su bienestar y genera frustración, incertidumbre y miedo a perder lo poco que se tiene. Mientras las personas no pueden avanzar, el país pierde oportunidades, talento y el potencial de su gente.





Causas

Estos son los obstáculos que lo explican:

- » Exceso de regulaciones y burocracia que limitan el potencial de las personas para ejercer la función empresarial.
- » Un entorno que impide a las personas formalizarse, producir más, formar capital, invertir, emprender, competir y mejorar su calidad de vida.
- » La falta de condiciones para planear el futuro, generar recursos para ahorrar o invertir, obliga a las personas a vivir solo para resolver el día a día.
- » La ausencia de medios productivos, ahorro, conocimiento, tecnología y capacidades que permitan generar más recursos.
- » Altos impuestos que desincentivan el ahorro, la inversión y la formalización.
- » Inseguridad jurídica y débil protección de los derechos de propiedad privada.
- » Reglas y beneficios diseñados para unos pocos, que limitan la competencia y frenan la innovación.
- » Un mercado laboral rígido que dificulta la formalización y la generación de empleo.



L3P propone Ruta para el crecimiento económico

Desregulación, reglas simples, pertinentes, procesos ágiles y menores cargas para crear valor, generar recursos, la formación de capital y liberar el potencial de las personas y del país.

Esto requiere dejar atrás las prácticas y las políticas que han convertido lo económico en un terreno de intervención, barreras burocráticas, regulaciones, controles, privilegios y altas cargas tributarias para financiar un gasto ineficiente y deficitario y así avanzar hacia un entorno de libertad económica y orden fiscal.



¿Qué implica esta transformación?

Las condiciones para crear valor, crear riqueza y crear oportunidades.

Propuestas

1

PROTEGER LOS DERECHOS DE PROPIEDAD PRIVADA

- » Simplificar y formalizar masivamente la propiedad privada de viviendas, tierras y negocios.
- » Reducir trámites y costos para registrar activos y formar capital.
- » Garantizar seguridad jurídica sobre los derechos de propiedad privada.
- » Implementar mecanismos eficientes para resolver disputas contractuales y de propiedad.

2

PROPICIAR UN ENTORNO DE LIBERTAD PARA COMPETIR Y CREAR VALOR

- » Eliminar barreras regulatorias, controles de precios y privilegios.
- » Promover reglas estables que permitan la inversión y la innovación.
- » Impulsar reformas a favor de la libre competencia en sectores estratégicos.



3

REDUCIR LAS BARRERAS PARA LA FORMALIZACIÓN DEL EMPLEO

- » Flexibilizar el mercado laboral y permitir distintas formas de contratación, para alcanzar mayores niveles de formalización.
- » Diseñar un sistema de aportes a seguridad social simple, portable y proporcional.

4

ASEGURAR LA ESTABILIDAD MONETARIA Y UNA MAYOR INDEPENDENCIA DEL BANCO DE LA REPÚBLICA

- » Garantizar la estabilidad de la moneda y proteger el poder adquisitivo de las personas.
- » Establecer reglas claras para limitar el nivel de intervención del Banco de la República con el único fin de preservar el valor del peso colombiano.
- » Imponer mayores limitaciones para no sobrepasar la meta de inflación en 2 puntos.

La propuesta transformadora del ICP

Desregulación

Simplificar, racionalizar y eliminar trámites, barreras burocráticas, regulatorias y tributarias que hoy frenan la formalización, la inversión y el crecimiento, para liberar el proceso de mercado y facilitar la creación de valor.

Esta desregulación está habilitada por la política de déficit cero definida en la Ruta de Reforma al Estado, que permite reducir las cargas fiscales, eliminar privilegios y liberar el potencial del crecimiento económico de las personas y el país.

Esto significa:





Visión L3P: seguridad para liberar a las personas de la violencia y el miedo, devolverle tranquilidad al país y recuperar el control del territorio.

Problema principal identificado

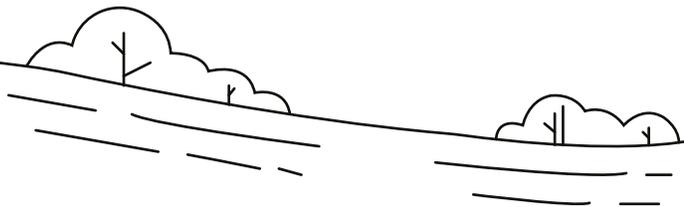


Un país amenazado por la violencia

La inseguridad impide a las personas ser libres y vivir tranquilas.

En Colombia, millones de personas viven con miedo a salir, circular, emprender y denunciar. Ese miedo no es abstracto: es resultado de redes criminales que controlan la vida en barrios, veredas y regiones enteras.

La violencia organizada amenaza la vida, la libertad y la propiedad. Ese miedo limita a las personas, frena su progreso y, con ello, le quita al país tranquilidad, confianza, inversión y oportunidades.





Causas

Estas son las amenazas que hoy afectan la vida de las personas y frenan el progreso del país:

- » El crimen organizado controla territorios y comunidades, imponiendo miedo y reglas ilegales, y se fortalece con economías ilícitas que financian sus redes.
- » El Estado ha perdido presencia, legitimidad y control efectivo en muchas regiones del país.
- » La política de seguridad carece de un enfoque integral que se adapte a las dinámicas de los fenómenos criminales.
- » La justicia es lenta, ineficaz y sin capacidad real de someter al crimen organizado.
- » Las instituciones de seguridad y justicia carecen de capacidades técnicas, tecnológicas y financieras para enfrentar la sofisticación del crimen y las amenazas asimétricas e híbridas.
- » La Fuerza Pública opera con inseguridad jurídica, reglas poco claras para desarrollar operaciones y limitaciones que afectan su capacidad de acción legítima frente al crimen organizado.
- » El Estado no ha logrado adaptarse al nuevo entorno criminal, caracterizado por la convergencia de redes criminales y economías ilícitas, que operan como sistemas adaptativos complejos.
- » El crimen avanza aprovechando la debilidad estatal, la corrupción, la impunidad y la falta de estrategias sostenidas.



L3P propone Ruta para la seguridad

Una política de seguridad estratégica, adaptativa y sostenida

para liberar a las personas de la violencia y el miedo, recuperar el control del territorio, la confianza ciudadana y la legitimidad para devolverle la tranquilidad al país.

Esto requiere dejar atrás un enfoque reactivo y construir capacidades reales del Estado para enfrentar el crimen con eficacia, fortalecer la justicia y garantizar que las personas vivan libres y sin miedo.

¿Qué implica esta transformación?

Las condiciones adecuadas para garantizar la seguridad en todo el territorio.

Propuestas

1

DEFINIR UNA DOCTRINA MODERNA DE SEGURIDAD AL SERVICIO DE LAS PERSONAS

Un enfoque preventivo, estratégico y de gestión del riesgo, centrado en proteger la vida, la libertad y la propiedad.

- » Implementar estrategias que permitan enfrentar las redes de crimen organizado como Sistemas Adaptativos Complejos.
- » Recuperar el control legítimo del territorio, gestionar el riesgo y prevenir la violencia.

2

FORTALECER LA PLANEACIÓN ESTRATÉGICA Y LAS CAPACIDADES

Instituciones de seguridad y justicia con inversión sostenida, profesionalización, tecnología e inteligencia adaptada a las dinámicas criminales.

- » Fortalecer las capacidades operativas multidominio, tecnológicas y de inteligencia estratégica, criminal y financiera.
- » Priorizar un modelo de planeación por capacidades y superar las limitaciones estructurales de inversión en el Sector Defensa.

3

CREAR UNA FUERZA INTERMEDIA

Adscrita al Ministerio de Defensa, como un cuerpo policial con doctrina militar, dotada de capacidades operativas, tácticas, tecnológicas y de inteligencia. Su propósito será responder de forma especializada, adaptativa y efectiva a amenazas asimétricas e híbridas, enfrentar redes de crimen organizado que operan como sistemas adaptativos complejos y desmontar las economías ilícitas que las financian.

- » Operar en zonas de alto riesgo y corredores estratégicos, para garantizar la soberanía y el control territorial.
- » Establecer coordinación interagencial con la Policía y las Fuerzas Militares para la desarticulación de grupos criminales y economías ilícitas.
- » Fortalecer la profesionalización y especialización, las capacidades multidominio y las operaciones adaptativas y de precisión.

4 GARANTIZAR LA SEGURIDAD JURÍDICA Y EL RESPALDO A LA FUERZA PÚBLICA

Reglas claras y respaldo institucional para garantizar su acción legítima y efectiva.

- » Establecer condiciones jurídicas claras, reformar el derecho operacional y la Justicia Penal Militar.
- » Establecer reglas operativas claras para actuar frente al crimen.
- » Recuperar la confianza ciudadana y la moral de la Fuerza Pública.

5 REFORMAR LA JUSTICIA PENAL

Un sistema de justicia penal que rompa el ciclo de impunidad y responda al crimen organizado.

- » Modernizar procesos penales.
- » Mejorar acceso, tiempos y resultados de la justicia.
- » Articular seguridad, justicia e inteligencia con la política criminal, la carcelaria y la penitenciaria.

La propuesta transformadora del ICP

Un Sistema Nacional de Seguridad Urbana

Para alinear responsabilidades y capacidades entre todos los niveles de gobierno, garantizar recursos suficientes y sostenibles, fortalecer la justicia local y construir inteligencia territorial con sistemas de información robustos, bajo un modelo coordinado que supere la reacción fragmentada, gestione los riesgos y aborde estructuralmente las causas de la inseguridad en las ciudades.

Reconocer la importancia estratégica de los centros urbanos es clave. Las ciudades están enfrentando las consecuencias de la expansión de las redes criminales y las economías ilícitas, que aprovechan la impunidad, la falta de inversión, de capacidades, la debilidad institucional y la ausencia de inteligencia territorial para consolidar mecanismos de gobernanza criminal.

Esto significa:

Disponer de mecanismos de financiación estructural con recursos estables y proporcionales a las responsabilidades asignadas.

Fortalecer la inteligencia territorial mediante unidades locales de análisis criminal, acceso oportuno a datos interoperables y uso de fuentes innovadoras para anticipar y prevenir el delito de forma focalizada.

1 Redefinir competencias locales: otorgar a los gobernadores y alcaldes mando real sobre la operatividad policial en sus territorios, superando la subordinación simbólica actual.

2

3 Consolidar una gobernanza efectiva mediante mecanismos de coordinación regional y metropolitana con poder decisorio, eliminando comités e instancias inoperantes.

3

Implementar un plan de choque a la impunidad y el hacinamiento carcelario que contemple:

- Descongestión judicial y la definición de la situación jurídica de las personas sindicadas en los Centros de Detención Transitoria.
- Invertir en el funcionamiento de los sistemas locales de justicia y fortalecer los mecanismos alternativos de resolución de conflictos, para evitar que escalen al sistema penal.

5



Visión L3P: conectividad, un entorno de reglas claras, inversión y desarrollo de infraestructura y energía con sostenibilidad ambiental, bajo un enfoque de ambientalismo de mercado, para mejorar la calidad de vida de las personas y dinamizar el progreso del país.



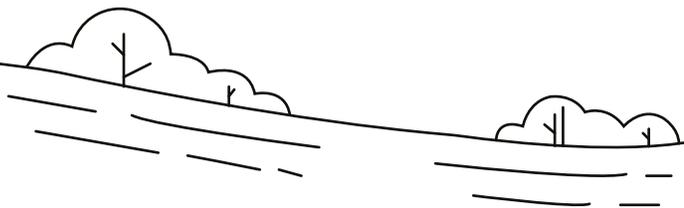
Problema principal identificado

Incertidumbre y falta de garantías que frenan el progreso

La inestabilidad y las reglas cambiantes frenan la inversión, el desarrollo y las oportunidades.

En Colombia, la intervención arbitraria del Estado, la falta de reglas claras y las decisiones políticas cambiantes han desincentivado la inversión privada y debilitado los derechos de propiedad: proyectos suspendidos o bloqueados, procesos dilatados, licencias revocadas y normas que cambian según el gobierno.

Y mientras todo se detiene, los costos suben, las regiones se aíslan y millones de personas enfrentan más dificultades para acceder a servicios básicos, movilizarse, emprender o vivir en condiciones dignas.





Causas

Que impide que las personas accedan a servicios básicos, se conecten y vivan mejor:

- » Cambios constantes en normas, licencias, permisos y procesos que no responden a criterios técnicos, generan inseguridad jurídica, frenan proyectos y encarecen y retrasan las obras.
- » Riesgo de apagones y problemas de seguridad energética por falta de inversión sostenida, controles de precios y politización de las instituciones tomadoras de decisiones.
- » Instituciones débiles para coordinar y ejecutar proyectos de largo plazo.
- » Baja ejecución de las regalías, con poco impacto en las condiciones de vida de las personas.
- » El estancamiento de la exploración y producción de hidrocarburos ha deteriorado la autosuficiencia energética del país, generado incertidumbre sobre el abastecimiento futuro y debilitado la sostenibilidad fiscal.
- » La estigmatización de tecnologías como el *fracking* impide evaluaciones técnicas basadas en datos científicos que podrían diversificar la matriz energética con responsabilidad.



L3P propone Ruta para la infraestructura, energía y medio ambiente

Establecer reglas claras y un entorno estable para promover la inversión, desarrollar infraestructura y energía con criterios de sostenibilidad ambiental, bajo un enfoque de ambientalismo de mercado. Continuar con la exploración y producción de recursos estratégicos para mejorar la calidad de vida, conectar al país y generar oportunidades de progreso.

Esto requiere dejar atrás un modelo donde las decisiones del Estado cambian según el gobierno, se frenan proyectos estratégicos y se limita el progreso del país.

¿Qué implica esta transformación?

Las condiciones para conectar al país, asegurar energía confiable y mejorar la calidad de vida de las personas.

Propuestas

1

ESTABLECER REGLAS CLARAS, TÉCNICAS Y ESTABLES

Un marco regulatorio predecible, basado en criterios técnicos y respeto a los derechos adquiridos.

- » Garantías y seguridad jurídica para los sectores minero, energía y gas e infraestructura vial, para el desarrollo de nuevos mercados, así como de proyectos privados de compensación de emisiones de gases efecto invernadero.
- » Respeto a derechos de propiedad privada, a los contratos y a la continuidad de los proyectos.
- » Impulsar una regulación ambiental coherente y no restrictiva que garantice seguridad jurídica y estabilidad para inversiones sostenibles.

2

AGILIZAR PROCEDIMIENTOS Y REDUCIR TRABAS

Unificar criterios, plazos y requisitos para licencias, permisos y consultas previas.

- » Modificar los procedimientos para que sean predecibles y con tiempos definidos.
- » Evitar bloqueos arbitrarios.
- » Facilitar la inversión privada para el transporte multimodal, eliminando las restricciones legales que la limitan.

3

FORTALECER CAPACIDADES TÉCNICAS Y DE GESTIÓN

Instituciones ágiles con capacidad de articulación para eliminar las barreras administrativas que afectan la ejecución de proyectos estratégicos.

- »» Coordinación entre actores públicos y privados.
- »» Ventanilla única para licencias, permisos y consultas.
- »» Reducción de tiempos para trámites críticos (conexión energética, legalización minera, licencias ambientales).
- »» Digitalización de expedientes y trazabilidad de procesos.

4

CREAR EL FONDO CIUDADANO DE CAPITALIZACIÓN (FCC)

Mecanismo de inversión técnico, transparente y sostenible que convierta los ingresos de las regalías por la explotación de recursos naturales en ahorros reales a nombre de cada persona.

El FCC permitirá que cada colombiano reciba una parte de esos recursos, como legítimo dueño de ellos, reemplazando el modelo actual de manejo político de las regalías por un sistema enfocado en las personas, que promueva el ahorro, el desarrollo de los territorios y una nueva relación con el Estado basada en la responsabilidad, la transparencia y el respeto por lo que es de todos.

- »» Garantizar la continuidad en los contratos y procesos de exploración y producción de hidrocarburos y recursos minero-energéticos, incluyendo el *fracking*, como condición para asegurar ingresos futuros, sostenibilidad fiscal y seguridad energética.
- »» Separar los recursos de las regalías del manejo político y destinarlos a la inversión, el ahorro y la creación de valor para las personas.
- »» Promover inclusión financiera, ahorro intergeneracional y participación de las personas en la gestión de los recursos naturales.
- »» Asegurar un sistema de seguimiento, control y evaluación que garantice que los recursos mejoren efectivamente las condiciones de vida de las personas y los territorios.

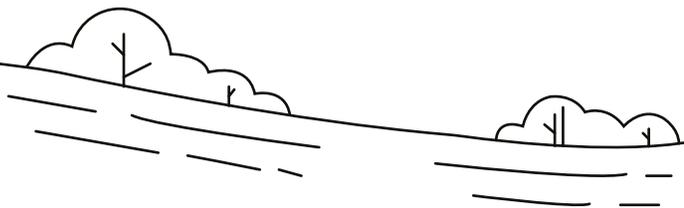


La propuesta transformadora del ICP

Avanzar con el desarrollo del *Fracking*

Explorar y explotar los Yacimientos No Convencionales (YNC) de hidrocarburos mediante la técnica de *fracking* para incorporar estos recursos a la matriz energética y garantizar el suministro energético mientras Colombia avanza en su transición hacia energías renovables, de forma responsable.

Los YNC podrían tener un mayor potencial que los yacimientos convencionales, desarrollados en el país desde hace más de una década. Su aprovechamiento requiere técnicas especializadas como el *fracking*, usadas en países como Argentina y EE. UU., donde innovaciones han permitido gestionar adecuadamente sus riesgos. Los YNC son una fuente estratégica que aporta seguridad y autosuficiencia energética, además de ingresos clave por regalías e impuestos.



Esto significa:



1 **Aprovechar el potencial de las cuencas nacionales,**

especialmente las de Cesar-Ranchería y Valle Inferior del Magdalena, que tienen un desarrollo importante en YNC. Su activación permitiría ampliar las reservas de gas natural y cubrir la demanda interna de gas natural de forma sostenible.

2 Conectar los mercados de gas de la costa y el interior con nuevos gasoductos para optimizar el transporte, reducir costos y estabilizar el mercado, ante el declive de campos como Cusiana y La Guajira, que obliga a replantear rutas y fuentes de abastecimiento.

3 **Promover inversiones privadas, facilitar el otorgamiento de licencias y garantizar seguridad jurídica para el desarrollo de los YNC.**

Con tecnología de punta se puede aumentar la producción y mitigar los impactos sociales y ecológicos del fracking, siempre cumpliendo rigurosamente con los protocolos técnicos y ambientales establecidos, asegurando así un desarrollo responsable.

4 Evitar una dependencia excesiva del gas importado, reconociendo su rol complementario y no sustitutivo.

Aunque Colombia debe priorizar su producción interna para asegurar la seguridad energética, los recursos disponibles, incluso con el offshore, no bastan para cubrir la demanda a corto plazo.

5 **Combatir la pobreza energética**

consolidando el mercado de gas con recursos propios y, cuando sea necesario, con importación complementaria. Un suministro seguro, competitivo y sostenible es clave para sustituir combustibles contaminantes (leña, carbón o Diesel), reducir costos en hogares y empresas y mejorar la calidad de vida, especialmente en zonas apartadas.



Visión L3P: promover un sistema que garantice la libertad de elección, fomente la autonomía educativa y la libre competencia, e impulse la innovación mediante la generación de conocimiento útil, práctico y de calidad, liberando el potencial de las personas y conectándolas con oportunidades reales de aprendizaje, trabajo y progreso.

Problema principal identificado

Un sistema controlado, rígido y desconectado del potencial de las personas

La intervención excesiva del Estado y la falta de opciones han bloqueado el aprendizaje, limitando el desarrollo de habilidades y desconectado la educación de la vida real.

En Colombia, el sistema educativo sigue atrapado en una visión estatista y rígida. El Estado concentra la provisión, define contenidos y bloquea nuevos modelos de aprendizaje, lo que genera baja flexibilidad, oferta limitada y asignación ineficiente de recursos públicos al subsidiar la oferta y no la demanda.

Se ha priorizado el acceso, pero no los resultados. El aprendizaje está desconectado de la vida, del trabajo y del desarrollo de capacidades. La ciencia y la innovación están atrapadas en estructuras centralizadas y lentas, sin articulación con la educación ni conexión con las necesidades del país.



Causas

Estas son algunas de las fallas que frenan el aprendizaje, bloquean la innovación y desconectan el conocimiento de las oportunidades reales:

- »» Un sistema centralizado, rígido y controlado por el Estado, que impone modelos únicos, limita la libre elección y la competencia, y restringe la entrada de nuevas metodologías, tecnologías y actores.
- »» Recursos públicos mal asignados, con baja eficiencia y sin enfoque en calidad, ampliación de opciones ni impacto en el aprendizaje, resultado de grupos de interés que se benefician de un modelo que subsidia a las instituciones educativas públicas, en lugar de los estudiantes.
- »» Trayectorias educativas inconexas, sin articulación entre niveles ni continuidad formativa, lo que impide procesos de aprendizaje útiles y adaptados a la vida real.
- »» Currículos estandarizados, desactualizados y alejados de las habilidades que exige la vida real, el trabajo y la innovación.
- »» Escuelas sin autonomía, docentes sin formación adecuada ni incentivos, y un sistema que no promueve la mejora ni evalúa por resultados.
- »» Oferta limitada de modelos educativos alternativos, como *homeschooling*, educación híbrida o virtual, que responden a realidades distintas.
- »» Un sistema de ciencia y tecnología desconectado de la educación y del sector productivo, que no transforma el conocimiento en innovación ni progreso.



L3P propone Ruta para la generación de conocimiento

Un sistema de conocimiento abierto, libre y flexible, en el que las personas puedan aprender, elegir y crecer, y el país convierta ese aprendizaje en innovación, productividad y progreso.

Esto implica redefinir el rol del Estado, pasando de proveedor único a articulador técnico de actores del ecosistema educativo y científico, que establezca criterios mínimos, asegure reglas claras y asigne recursos orientados a resultados bajo un modelo de financiamiento a la demanda.



¿Qué implica esta transformación?

Las condiciones para aprender con libertad, generar conocimiento útil y conectar el talento con el progreso del país.

Propuestas

1

AMPLIAR LA OFERTA EDUCATIVA Y RECONOCER NUEVOS MODELOS

- » Flexibilizar normas para permitir enfoques innovadores, personalizados y alternativos que privilegien la libre elección.
- » Reconocer jurídicamente modelos como educación híbrida, virtual, *homeschooling* o por módulos ofrecidos por distintas instituciones nacionales y/o internacionales.
- » Garantizar la autonomía de las instituciones educativas para definir currículo, metodologías y gestión administrativa.

2

TRANSFORMAR EL ROL DEL ESTADO EN EL SISTEMA EDUCATIVO

- » Reorganizar sus funciones enfocando el sistema educativo en criterios mínimos de calidad y en una evaluación por resultados.
- » Superar la planificación estatal y la imposición de áreas del conocimiento sujetas a agendas políticas. La investigación debe orientarse por demanda, impacto y pertinencia, no por decretos ni prioridades coyunturales del gobierno.
- » Articular los distintos actores del ecosistema educativo, científico y productivo con base en resultados.

3

FORTALECER LA FORMACIÓN TÉCNICA Y POR COMPETENCIAS

- » Permitir múltiples actores y libre competencia en la formación laboral, con estándares de calidad, impacto y pertinencia.
- » Habilitar trayectorias técnicas flexibles, modulares y reconocidas por competencias.
- » Desarrollar esquemas que conecten el aprendizaje con la empleabilidad y la productividad.

4

IMPLEMENTAR UN SISTEMA ABIERTO DE CERTIFICACIÓN Y FORMACIÓN

- » Validar habilidades y conocimientos adquiridos por distintas vías, sin rigideces burocráticas.
- » Establecer un sistema de certificación flexible, transparente y basado en resultados.
- » Reconocer credenciales alternativas que respondan al entorno laboral y tecnológico.

La propuesta transformadora del ICP

Voucher educativo. Financiar la demanda para ampliar la libertad de elección y mejorar la calidad.

Una reforma estructural que permita que los recursos públicos sigan a las personas, promoviendo una oferta educativa diversa, evaluada y en competencia.

Esto significa:

1

Entregar recursos directamente a las personas para que tengan la posibilidad de acceder a diversas instituciones de cualquier modalidad o enfoque.

2

Evaluar el impacto en aprendizaje, empleabilidad y continuidad formativa como base para la financiación.

3

Promover competencia entre oferentes como motor de calidad, pertinencia e innovación.



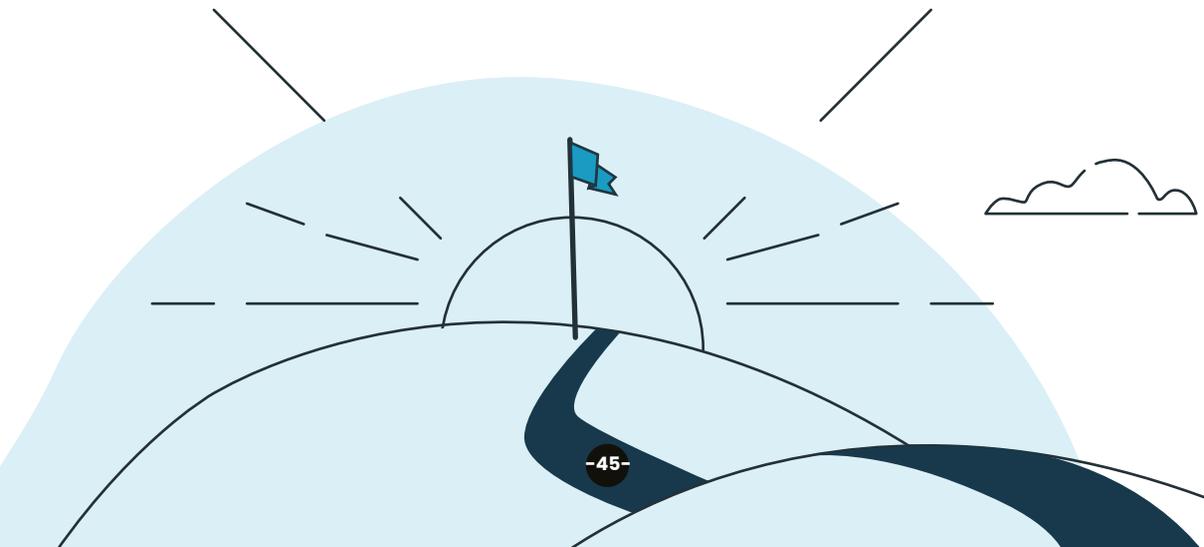
Liberar el **potencial** de
las **personas** y del **país**

L3P propone **un país en el que las personas vivan sin miedo, trabajen con libertad y construyan su futuro sin trabas.**

Un entorno de reglas claras, servicios que sí funcionan y oportunidades reales para crecer.

Es una visión de progreso que empieza por lo esencial: un Estado que hace bien lo que le corresponde, para que la sociedad pueda hacer todo lo demás.

Con esta hoja de ruta, el ICP pone a pensar al país. Es una invitación abierta a apropiarse de estas ideas, compartirlas y exigir las. Porque transformar Colombia no es tarea de unos pocos, es el desafío de una sociedad que decide liberar todo su potencial.





Bienvenido a

L3P

Liberar el **potencial** de las **personas** y del **país**

VIVIR SIN MIEDO

HACER EMPRESA Y AVANZAR

TENER JUSTICIA QUE FUNCIONA

ELEGIR LIBREMENTE SU EDUCACIÓN

CONTAR CON INFRAESTRUCTURA Y ENERGÍA SEGURA

AQUÍ LAS PERSONAS PUEDEN

TRABAJAR SIN QUE LOS IMPUESTOS LOS CASTIGUEN

CONTAR CON UN ESTADO QUE SE ENFOQUE EN LO ESENCIAL

ALCANZAR CONOCIMIENTO PARA EL PROGRESO

TENER REGLAS CLARAS E IGUALES PARA TODOS

EXIGIR UN GASTO PÚBLICO ORIENTADO A RESULTADOS

Una iniciativa del

ICP

Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga



@ICP.Colombia

www.icpcolombia.org

