COMPETENCIA JUSTA EN EL SECTOR FINANCIERO

Análisis texto aprobado
Plenaria de la Cámara de Representantes

IALE es un indicador que **mide la afinidad de proyectos de ley**, leyes aprobadas y congresistas **con la libertad económica**. Esta herramienta fue diseñada por el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga (ICP) con el apoyo de *Atlas Network*.

Haga clic en y descargue la metodología y preguntas frecuentes

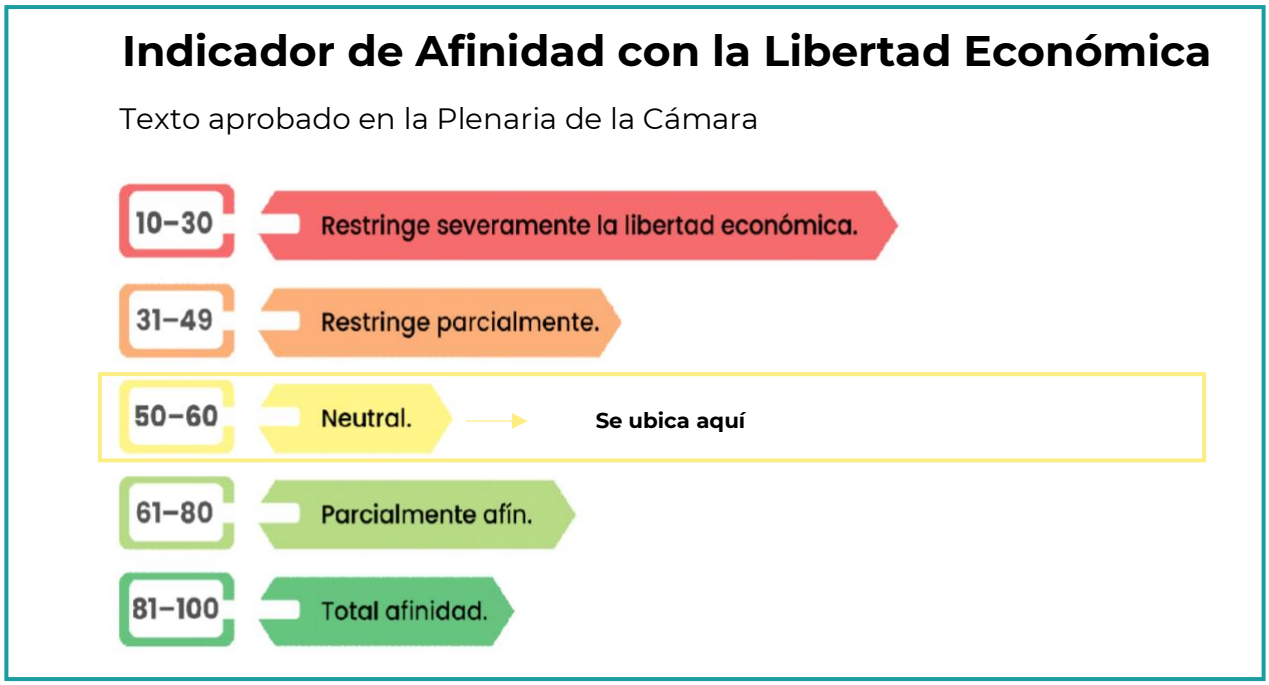
www.icpiale.org

Texto aprobado por la Plenaria de la Cámara de Representantes el 26 de septiembre de 2023

Resultados IALE

Afinidad del Proyecto de ley 401 de 2023C de Competencia Justa en el Sector Financiero con la Libertad Económica

Trámite en Cámara de Representantes



El Proyecto de Ley 401 de 2023 Cámara sobre **competencia justa**, aprobado en la Plenaria de la Cámara de Representantes, obtuvo una calificación **IALE de 52/100**, esto representa **un aumento de un punto frente al texto aprobado en la Comisión Tercera de Cámara**, lo que significa que la iniciativa tiene una **afinidad neutral frente a la libertad económica.**

Los cambios al **artículo 2**, que suman exigencias de reporte al DNP y delegan la reglamentación al Ministerio de Hacienda, **refuerzan el control centralizado, disminuyen la autonomía de los entes territoriales y reducen el espacio para la competencia entre entidades financieras.** Por otro lado, la inclusión de un nuevo artículo sobre publicidad y transparencia representa un avance en control ciudadano y rendición de cuentas, permitiendo evaluar con mayor claridad los resultados de la gestión de los recursos públicos.

Desde el **Instituto de Ciencia Política (ICP)** consideramos que el proyecto **avanza parcialmente hacia un sistema más abierto** y competitivo, pero **introduce límites que neutralizan algunos de sus beneficios esperados**. El aumento en la carga regulatoria y el refuerzo de la centralización de decisiones puede hacer que el acceso se amplíe formalmente pero se restrinja en la práctica. Para que la libertad económica sea efectiva, es fundamental **reducir la carga normativa y proteger la autonomía institucional de quienes gestionan los recursos.**

A continuación, un análisis de las alertas y cambios significativos del articulado aprobado.

⚠ Alertas y cambios significativos del articulado aprobado

Número Artículo	Comisión Cámara	Plenaria Cámara	Observaciones y Alertas
Artículo nuevo Publicidad y transparencia		Nuevo	En la Plenaria de la Cámara de Representantes se introdujo un principio de publicidad, obligando a las entidades territoriales a publicar y socializar anualmente informes sobre inversiones de excedentes de liquidez. Esto fortalece la transparencia, la rendición de cuentas y facilita el control ciudadano sobre el uso de recursos públicos. Ayuda igualmente a cuantificar la rentabilidad y

			demostrar que los recursos crean mayor bienestar en inversiones privadas que en manos del Estado o congeladas.
Artículo 1 Objeto	Aprobado	Aprobado	No hubo cambios en la Comisión Tercera de la Cámara y tampoco en la Plenaria de esta misma corporación. El artículo abre el mercado para que entidades financieras compitan por recursos públicos. Esto mejora la libertad de competencia y reduce privilegios históricos de la banca tradicional. De igual forma, la entrada de nuevos recursos al sistema financiero promueve el crecimiento económico y facilita el acceso al crédito para terceros.
Artículo 2 Inversión de excedentes de liquidez	Modificado	Modificado	En la Comisión Tercera de Cámara se incluyó un parágrafo que limita las inversiones menores y mayores a un año: en el primer caso, la entidad donde se haga la inversión debe contar con la calificación máxima para el corto plazo y mínimo la segunda mejor para el largo plazo; en el segundo, la entidad debe tener la segunda mejor calificación a largo plazo y la máxima para el corto. En la Plenaria de la Cámara de Representantes se mantuvieron las condiciones técnicas sobre calificación de riesgo para permitir inversiones públicas, pero se añadieron dos nuevos parágrafos: uno que exige reportes específicos sobre inversiones con recursos de regalías al DNP, y otro que delega la reglamentación al Ministerio de Hacienda. Estos cambios refuerzan el control estatal, reducen la discrecionalidad de los actores territoriales y restringen la libertad financiera y de competencia entre entidades. Con la

			incorporación del Ministerio de Hacienda, se plantea la opción de que intervengan otras instituciones, entorpeciendo los procesos de mercado; la intención de liberar un sector puede terminar regulándolo aún más
Artículo 3 Control y vigilancia	Aprobado	Modificado	No tuvo cambios en la Comisión Tercera de Cámara. En la Plenaria de Cámara se ajustó la redacción para centrar el control de la Superintendencia exclusivamente en mecanismos existentes, sin crear nuevos sistemas de vigilancia. Es un cambio positivo que ratifica que las instituciones públicas pueden operar con los presupuestos asignados; el artículo deja de ser preocupante en términos del incremento de gasto público.

FICHA TÉCNICA
Estado del Proyecto de Ley 401 de 2023 de la Cámara de Representantes sobre Competencia Justa en el Sector Financiero

Objeto del proyecto:

La presente ley busca promover condiciones de libertad e igualdad para las entidades financieras en la competencia de este sector, permitiendo que todas las entidades de naturaleza financiera puedan ofrecer sus servicios a cualquier entidad territorial y a las descentralizadas de estas que deseen invertir sus recursos de excedentes de liquidez.

Ponentes Segundo Debate
Plenaria de Cámara

- Wilder Iberson Escobar Ortiz **(Gente en Movimiento).**
- José Alberto Tejada Echeverry **(Coalición Pacto Histórico).**
- Óscar Darío Pérez Pineda **(Partido Centro Democrático).**
- Wadith Alberto Manzur Imbett **(Partido Conservador).**

Origen
Cámara

Estado
El proyecto de ley fue aprobado en segundo debate en la Plenaria de la Cámara. Para convertirse en Ley de la República, aún debe surtir dos debate más y el proceso de conciliación.

Actualmente, el proyecto pasa a la Comisión Tercera del Senado de la República

Número de Proyecto
Proyecto de Ley 401 de 2023
de la Cámara de Representantes

Legislatura
2022/2023

Votaciones en la Plenaria de la Cámara de Representantes

Nota: se toma en consideración la votación sobre el título del Proyecto y sobre querer o no que el Proyecto sea Ley de la República. La información proviene del Acta número 88 de la Plenaria de Cámara del día martes 26 de septiembre de 2023.

A Favor: 177

Nombre	Partido	Votó
Diógenes Quintero Amaya	CITREP	A favor
Gerson Lisímaco Montaño Arizala	CITREP	A favor
Haiver Rincón Gutiérrez	CITREP	A favor
James Hermenegildo Mosquera Torres	CITREP	A favor
Jhon Fredi Valencia Caicedo	CITREP	A favor
Jhon Fredy Núñez Ramos	CITREP	A favor
John Jairo González Agudelo	CITREP	A favor
Jorge Rodrigo Tovar Vélez	CITREP	A favor
Juan Carlos Vargas Soler	CITREP	A favor
Juan Pablo Salazar Rivera	CITREP	A favor
Karen Astrith Manrique Olarte	CITREP	A favor
Karen Juliana López Salazar	CITREP	A favor
Leonor María Palencia Vega	CITREP	A favor
Luis Ramiro Ricardo Buelvas	CITREP	A favor
Orlando Castillo Advincula	CITREP	A favor
William Ferney Aljure Martínez	CITREP	A favor
Agmeth José Escaf Tijerino	Coalición Pacto Histórico	A favor
Alfredo Mondragón Garzón	Coalición Pacto Histórico	A favor
Alirio Uribe Muñoz	Coalición Pacto Histórico	A favor
Carmen Felisa Ramírez Boscán	Coalición Pacto Histórico	A favor
Cristóbal Caicedo Angulo	Coalición Pacto Histórico	A favor

David Ricardo Racero Mayorca	Coalición Pacto Histórico	A favor
Dorina Hernández Palomino	Coalición Pacto Histórico	A favor
Eduard Giovanny Sarmiento Hidalgo	Coalición Pacto Histórico	A favor
Erick Adrián Velasco Burbano	Coalición Pacto Histórico	A favor
Ermes Evelio Pete Vivas	Coalición Pacto Histórico	A favor
Etna Tamara Argote Calderón	Coalición Pacto Histórico	A favor
Gabriel Becerra Yañez	Coalición Pacto Histórico	A favor
Gabriel Ernesto Parrado Durán	Coalición Pacto Histórico	A favor
Gloria Elena Arizabaleta Corral	Coalición Pacto Histórico	A favor
Heráclito Landínez Suárez	Coalición Pacto Histórico	A favor
Jorge Alejandro Ocampo Giraldo	Coalición Pacto Histórico	A favor
Jorge Andrés Cancimance López	Coalición Pacto Histórico	A favor
Jorge Hernán Bastidas Rosero	Coalición Pacto Histórico	A favor
José Alberto Tejada Echeverry	Coalición Pacto Histórico	A favor
Leider Alexandra Vásquez Ochoa	Coalición Pacto Histórico	A favor
Leyla Marleny Rincón Trujillo	Coalición Pacto Histórico	A favor
María Fernanda Carrascal Rojas	Coalición Pacto Histórico	A favor
Mary Anne Andrea Perdomo	Coalición Pacto Histórico	A favor
Pedro José Súarez Vacca	Coalición Pacto Histórico	A favor
Susana Gómez Castaño	Coalición Pacto Histórico	A favor
Jorge Alberto Cerchiaro Figueroa	Colombia Renaciente	A favor

Carlos Alberto Carreño Marin	Comunes	A favor
Germán José Gómez López	Comunes	A favor
Jairo Reinaldo Cala Suárez	Comunes	A favor
Luis Alberto Albán Urbano	Comunes	A favor
Pedro Baracutao García Ospina	Comunes	A favor
Miguel Abraham Polo Polo	Consejo Comunitario Fernando Ríos Hidalgo	A favor
Wilder Iberson Escobar Ortiz	Gente en Movimiento	A favor
Erika Tatiana Sánchez Pinto	Liga de Gobernantes Anticorrupción	A favor
Juan Manuel Cortés Dueñas	Liga de Gobernantes Anticorrupción	A favor
Marelen Castillo Torres	Liga de Gobernantes Anticorrupción	A favor
Norman David Bañol Álvarez	MAIS	A favor
Irma Luz Herrera Rodríguez	MIRA	A favor
Juan Sebastián Gómez Gonzáles	Nuevo Liberalismo	A favor
Julia Miranda Londoño	Nuevo Liberalismo	A favor
Alejandro García Ríos	Partido Alianza Verde	A favor
Carolina Giraldo Botero	Partido Alianza Verde	A favor
Catherine Juvinao Clavijo	Partido Alianza Verde	A favor
Cristian Danilo Avendaño Fino	Partido Alianza Verde	A favor
Duvalier Sánchez Arango	Partido Alianza Verde	A favor
Elkin Rodolfo Ospina Ospina	Partido Alianza Verde	A favor
Gloria Liliana Rodríguez Valencia	Partido Alianza Verde	A favor
Jaime Raúl Salamanca Torres	Partido Alianza Verde	A favor
Juan Camilo Londoño Barrera	Partido Alianza Verde	A favor
Juan Diego Muñoz Cabrera	Partido Alianza Verde	A favor
Luvi Katherine Miranda Peña	Partido Alianza Verde	A favor
Martha Lisbeth Alfonso Jurado	Partido Alianza Verde	A favor
Olga Lucía Velásquez Nieto	Partido Alianza Verde	A favor
Santiago Osorio Marín	Partido Alianza Verde	A favor
Wilmer Yair Castellanos Hernández	Partido Alianza Verde	A favor
Adriana Carolina Arbeláez Giraldo	Partido Cambio Radical	A favor
Bayardo Gilberto Betancourt Pérez	Partido Cambio Radical	A favor

Betsy Judith Pérez Arango	Partido Cambio Radical	A favor
Carlos Alberto Cuenca Chaux	Partido Cambio Radical	A favor
Gersel Luis Pérez Altamiranda	Partido Cambio Radical	A favor
Hernando González	Partido Cambio Radical	A favor
Jaime Rodríguez Contreras	Partido Cambio Radical	A favor
Jairo Humberto Cristo Correa	Partido Cambio Radical	A favor
Javier Alexander Sánchez Reyes	Partido Cambio Radical	A favor
John Edgar Pérez Rojas	Partido Cambio Radical	A favor
Jorge Edilson Murcia Olaya	Partido Cambio Radical	A favor
Jorge Méndez Hernández	Partido Cambio Radical	A favor
Julio César Triana Quintero	Partido Cambio Radical	A favor
Lina María Garrido Martín	Partido Cambio Radical	A favor
Mauricio Parodi Díaz	Partido Cambio Radical	A favor
Modesto Enrique Aguilera Vides	Partido Cambio Radical	A favor
Nestor Leonardo Rico Rico	Partido Cambio Radical	A favor
Oscar Rodrigo Campo Hurtado	Partido Cambio Radical	A favor
Sandra Milena Ramírez Caviedes	Partido Cambio Radical	A favor
Andrés Eduardo Forero Molina	Partido Centro Democrático	A favor
Carlos Edward Osorio Aguiar	Partido Centro Democrático	A favor
Christian Munir Garcés Aljure	Partido Centro Democrático	A favor
Eduard Alexis Triana Rincón	Partido Centro Democrático	A favor
Hernán Darío Cadavid Márquez	Partido Centro Democrático	A favor
Holmes de Jesús Echeverría de la Rosa	Partido Centro Democrático	A favor
Hugo Danilo Lozano Pimiento	Partido Centro Democrático	A favor
Jhon Jairo Berrio López	Partido Centro Democrático	A favor
José Jaime Uscátegui Pastrana	Partido Centro Democrático	A favor
Juan Felipe Corzo Álvarez	Partido Centro Democrático	A favor

Juan Fernando Espinal Ramírez	Partido Centro Democrático	A favor
Óscar Darío Pérez Pineda	Partido Centro Democrático	A favor
Oscar Leonardo Villamizar Meneses	Partido Centro Democrático	A favor
Yenica Sugein Acosta Infante	Partido Centro Democrático	A favor
Yulieth Andrea Sánchez Carreño	Partido Centro Democrático	A favor
Andrés Felipe Jiménez Vargas	Partido Conservador	A favor
Andrés Guillermo Montes Celedón	Partido Conservador	A favor
Ángela María Vergara González	Partido Conservador	A favor
Armando Antonio Zabaraín de Arce	Partido Conservador	A favor
Ciro Antonio Rodríguez Pinzón	Partido Conservador	A favor
Daniel Restrepo Carmona	Partido Conservador	A favor
Delcy Esperanza Isaza Buenaventura	Partido Conservador	A favor
Fernando David Niño Mendoza	Partido Conservador	A favor
Gerardo Yepes Caro	Partido Conservador	A favor
Héctor Mauricio Cuéllar Pinzón	Partido Conservador	A favor
Jorge Alexander Quevedo Herrera	Partido Conservador	A favor
José Alejandro Martínez Sánchez	Partido Conservador	A favor
Juan Carlos Wills Ospina	Partido Conservador	A favor
Juan Daniel Peñuela Calvache	Partido Conservador	A favor
Juan Loreto Gómez Soto	Partido Conservador	A favor
Juana Carolina Londoño Jaramillo	Partido Conservador	A favor
Juliana Aray Franco	Partido Conservador	A favor
Julio Roberto Salazar Pérdomo	Partido Conservador	A favor
Libardo Cruz Casado	Partido Conservador	A favor
Luis Eduardo Díaz Mateus	Partido Conservador	A favor
Luis Miguel López Aristizábal	Partido Conservador	A favor
Nicolás Antonio Barguil Cubillos	Partido Conservador	A favor
Ruth Amelia Caycedo Rosero	Partido Conservador	A favor
Wadith Alberto Manzur Imbett	Partido Conservador	A favor

Luis David Súarez Chadid	Partido Conservador - Centro Democrático	A favor
Alexander Guarín Silva	Partido de la U	A favor
Ana Paola García Soto	Partido de la U	A favor
Astrid Sánchez Montes De Oca	Partido de la U	A favor
Camilo Esteban Ávila Morales	Partido de la U	A favor
Diego Fernando Caicedo Navas	Partido de la U	A favor
Hernando Guida Ponce	Partido de la U	A favor
Jorge Eliécer Tamayo Marulanda	Partido de la U	A favor
José Eliécer Salazar López	Partido de la U	A favor
Julián David López Tenorio	Partido de la U	A favor
Milene Jarava Díaz	Partido de la U	A favor
Saray Elena Robayo Bechara	Partido de la U	A favor
Teresa De Jesús Enríquez Rosero	Partido de la U	A favor
Jennifer Dalley Pedraza Sandoval	Partido Dignidad y Compromiso	A favor
Alexander Harley Bermúdez Lasso	Partido Liberal	A favor
Álvaro Henry Monedero Rivera	Partido Liberal	A favor
Álvaro Leonel Rueda Caballero	Partido Liberal	A favor
Andrés David Calle Aguas	Partido Liberal	A favor
Aníbal Gustavo Hoyos Franco	Partido Liberal	A favor
Carlos Adolfo Ardila Espinosa	Partido Liberal	A favor
César Cristian Gómez Castro	Partido Liberal	A favor
Diego Armando Patiño Amariles	Partido Liberal	A favor
Dolcey Oscar Torres Romero	Partido Liberal	A favor
Elizabeth Jay-Pang Díaz	Partido Liberal	A favor
Flora Perdomo Andrade	Partido Liberal	A favor
Germán Rogelio Rozo Anís	Partido Liberal	A favor
Gilma Díaz Arias	Partido Liberal	A favor
Héctor David Chaparro Chaparro	Partido Liberal	A favor
Hugo Alfonso Archila Suárez	Partido Liberal	A favor
Jezmi Lizeth Barraza Arraut	Partido Liberal	A favor
Jhoany Carlos Alberto Palacios Mosquera	Partido Liberal	A favor

José Octavio Cardona León	Partido Liberal	A favor
Juan Carlos Lozada Vargas	Partido Liberal	A favor
Julián Peinado Ramírez	Partido Liberal	A favor
Karyme Adrana Cotes Martínez	Partido Liberal	A favor
Kelyn Johana González Duarte	Partido Liberal	A favor
Leonardo de Jesús Gallego Arroyave	Partido Liberal	A favor
Luis Carlos Ochoa Tobón	Partido Liberal	A favor
María Eugenia Lopera Monsalve	Partido Liberal	A favor
Mónica Karina Bocanegra Pantoja	Partido Liberal	A favor
Olga Beatriz González Correa	Partido Liberal	A favor
Oscar Hernán Sánchez León	Partido Liberal	A favor
Piedad Correal Rubiano	Partido Liberal	A favor
Sandra Bibiana Aristizábal Saleg	Partido Liberal	A favor
Silvio José Carrasquilla Torres	Partido Liberal	A favor
Wilmer Yesid Guerrero Avendaño	Partido Liberal	A favor
Daniel Carvalho Mejía	Partido Verde Oxígeno	A favor
Ana Rogelia Monsalve Álvarez	Vamos Juntos	A favor

Excusa: 10

Nombre	Partido	Votó
David Alejandro Toro Ramírez	Coalición Pacto Histórico	Excusa
María del Mar Pizarro García	Coalición Pacto Histórico	Excusa
Ingrid Johana Aguirre Juvinao	Movimiento Fuerza Ciudadana	Excusa
Edinson Vladimir Olaya Mancipe	Partido Centro Democrático	Excusa
Alfredo Ape Cuello Baute	Partido Conservador	Excusa
Ingrid Marlen Sogamoso Alfonso	Partido Conservador	Excusa
Álvaro Mauricio Londoño Lugo	Partido de la U	Excusa
Víctor Manuel Salcedo Guerrero	Partido de la U	Excusa
Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza	Partido de la U	Excusa
Carlos Felipe Quintero Ovalle	Partido Liberal	Excusa